



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 30-76-2601

Chișinău

6 martie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 156/2024.

Responsabil de prezentarea proiectului de lege în Parlament este I.P. „Agenția Servicii Publice”.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 9 file, în limba rusă -9 file);
3. Nota informativă (10 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (13 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (2 file);
6. Raportul de expertiză anticorupție (5 file);
7. Declarația de compatibilitate (7 file);
8. Alte avize ale autorităților publice (12 file);
9. Tabele de concordanță (38 file);
10. Tabel comparativ (17 file).

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex. D. Scurtu
Tel. 0(22) 250-465

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	73
"06"	03 2024
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 156

din 6 martie 2024

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele
de identitate din sistemul național de pașapoarte**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte.

Prim-ministrul



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**L E G E****pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate
din sistemul național de pașapoarte**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune parțial (transpune art. 1 (1), (2) (a) (i) (ii) (ii-a) (iiib), art. 2 (1) (a-f), (2), art. 3, art. 4 (a) (b), art. 4a, art. 4b, anexa) Regulamentul (CE) nr. 1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, CELEX: 32002R1030, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157 din 15 iunie 2002 și parțial (transpune art. 1, art. 2 (a-c), art. 3 (1), (2), (3), (5-11), art. 4 (1), (2) (a-c), (3), art. 5 (1), (2) (a) (b), (3) (a) (b), art. 6 (a-h), art. 7 (1-3), art. 8 (1), (2), art. 9 (1), (2), art. 10 (1-3), art. 11 (1-7)) Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație, CELEX: 32019R1157, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019.

Art. I. – Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 9, art. 89), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Legea se completează cu preambul cu următorul cuprins:

„Prezenta lege transpune parțial (transpune art. 1 (1), (2) (a) (i) (ii) (ii-a) (iiib), art. 2 (1) (a-f), (2), art. 3, art. 4 (a) (b), art. 4a, art. 4b, anexa) Regulamentul (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, CELEX: 32002R1030, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157 din 15 iunie 2002 și parțial (transpune art. 1, art. 2 (a-c), art. 3 (1), (2), (3), (5-11), art. 4 (1),(2) (a-c), (3), art. 5 (1), (2) (a) (b), (3) (a) (b), art. 6 (a-h), art. 7 (1-3), art. 8 (1), (2), art. 9 (1), (2), art. 10 (1-3), art. 11 (1-7)) Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație, CELEX: 32019R1157, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019”.

2. Articolul 1:

la alineatul (1), textul „de buletine de identitate, permisele de ședere” se substituie cu textul „de cărți de identitate, de cărți de rezidență”;

la alineatele (2) și (3), textul „buletinele de identitate, permisele de ședere” se substituie cu textul „cărțile de identitate, cărțile de rezidență”.

3. La articolul 2:

pe tot cuprinsul articolului, cuvintele „se indică” se substituie cu cuvintele „se înscrie”;

articolul se completează cu alineatul (6¹) cu următorul cuprins:

„(6¹) Pașaportul cetățeanului Republicii Moldova și documentele de călătorie conțin date în format tipărit și în format inscripționat prin tehnici speciale, date în format electronic, precum și elemente de particularizare și de siguranță.”;

la alineatul (7):

partea introductivă se completează cu cuvintele „în format tipărit și în format inscripționat”;

litera r) va avea următorul cuprins:

„r) imaginea facială.”;

alineatul se completează cu litera s) cu următorul cuprins:

„s) semnătura olografă a titularului, care se aplică de la vârsta de 14 ani. În cazul persoanelor cu vârsta sub 14 ani și al celor care nu pot aplica semnătura, se aplică o mențiune specială în condițiile stabilite de Guvern.”;

articolul se completează cu alineatul (7¹) cu următorul cuprins:

„(7¹) În mediul de stocare electronică a datelor al pașaportului cetățeanului Republicii Moldova și al documentelor de călătorie se înscriu:

a) datele din formatul tipărit și din formatul inscripționat;

b) datele biometrice ale titularului: imaginea facială și, după caz, imaginile amprentelor digitale.”;

la alineatul (8), cuvântul „scutiți” se substituie cu cuvântul „exonerați”, iar textul „pe un termen de 12 luni” se substituie cu textul „cu termen de valabilitate de 1 an”;

alineatul (13) se abrogă.

4. Articolul 3 va avea următorul cuprins:

„Articolul 3. Cărțile de identitate. Cărțile de rezidență

(1) Cartea de identitate se eliberează cetățenilor Republicii Moldova care locuiesc pe teritoriul Republicii Moldova. Cartea de identitate face dovada identității și a cetățeniei Republicii Moldova, precum și constituie document de călătorie peste hotarele Republicii Moldova în conformitate cu acordurile internaționale.

(2) Cartea de identitate provizorie se eliberează cetățenilor Republicii Moldova, pentru întrebuințare pe teritoriul Republicii Moldova, în situații speciale, și anume:

a) persoanei care a depus cerere pentru eliberarea cărții de identitate și solicită un act de identitate provizoriu pe perioada de confecționare a acesteia;

b) persoanei care nu deține toate documentele necesare pentru eliberarea cărții de identitate și nu deține un alt act de identitate aflat în termen de valabilitate (pașaport, document de călătorie);

c) persoanei social vulnerabile, pentru a beneficia de asistență socială, medicală sau juridică de urgență;

d) persoanei care nu deține act de identitate valabil pentru a beneficia de servicii de stare civilă ce generează schimbarea sau ridicarea cărții de identitate;

e) persoanei care nu deține act de identitate valabil și care execută o pedeapsă penală privativă de libertate, reținute sau aflate în arest preventiv, la solicitarea autorităților competente;

f) persoanei care renunță la numărul de identificare de stat;

g) persoanei care a emigrat autorizat și nu deține act de identitate valabil;

h) persoanei pentru care prelevarea amprentelor digitale este temporar imposibilă;

i) persoanei cu drept de vot care în ziua desfășurării scrutinului electoral nu deține nici un act de identitate necesar pentru efectuarea votării în condițiile prevederilor legale din domeniul electoral.

(3) Cartea de rezidență se eliberează străinilor cărora li s-a acordat drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, persoanelor cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid sau de refugiat, precum și persoanelor cărora li s-a acordat protecție umanitară în conformitate cu actele normative privind migrația și azilul. Cartea de rezidență face dovada identității și a statutului juridic al titularului.

(4) Cărțile de identitate și cărțile de rezidență conțin date în format tipărit și în format inscripționat prin tehnici speciale, date în format electronic, precum și elemente de particularizare și de siguranță.

(5) Cărțile de identitate și cărțile de rezidență conțin următoarele date în format tipărit și în format inscripționat:

a) denumirea statului emitent:

REPUBLICA MOLDOVA / REPUBLIC OF MOLDOVA;

b) denumirea actului de identitate:

CARTE DE IDENTITATE / IDENTITY CARD;

CARTE DE IDENTITATE PROVIZORIE / TEMPORARY IDENTITY CARD;

CARTE DE REZIDENȚĂ / RESIDENCE CARD;

c) seria și numărul;

d) numele

e) prenumele;

f) cetățenia. Această informație nu se înscrie pe cărțile de rezidență eliberate apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară;

g) data nașterii;

h) numărul de identificare de stat al persoanei fizice. Această informație nu se înscrie pe cartea de identitate provizorie eliberată persoanei care renunță la numărul de identificare de stat;

- i) sexul;
- j) data emiterii;
- k) data expirării termenului de valabilitate;
- l) autoritatea emitentă;
- m) imaginea facială;

n) semnătura olografă a titularului, care se aplică de la vârsta de 14 ani. În cazul persoanelor cu vârsta sub 14 ani și al celor care nu pot aplica semnătura, se aplică o mențiune specială în condițiile stabilite de Guvern;

o) numele, prenumele, semnătura olografă a persoanei responsabile și ștampila autorității emitente – pe cartea de identitate provizorie;

p) cartea de rezidență, în funcție de statutul juridic al titularului și tipul șederii pe teritoriul Republicii Moldova, conține următoarele date suplimentare:

- statutul juridic (apatrid, refugiat, beneficiar de protecție umanitară);
- tipul șederii (provizorie sau permanentă);
- scopul șederii;
- datele privind identitatea persoanei (stabilită sau declarată).

(6) În mediul de stocare electronică a datelor al cărții de identitate și al cărții de rezidență se înscriu:

a) datele din formatul tipărit și din formatul inscripționat;

b) certificatul calificat pentru semnătură electronică;

c) datele biometrice ale titularului: imaginea facială și, după caz, imaginile amprentelor digitale.

(7) Denumirile câmpurilor informaționale din cărțile de identitate și cărțile de rezidență se înscriu în limba română și în limba engleză.

(8) Datele cu caracter personal din cărțile de identitate și cărțile de rezidență se înscriu în limba română.

(9) Dacă în limba maternă a solicitantului cărții de identitate sau al cărții de identitate provizorie se folosește un alt caracter decât cel latin, atunci la redarea numelui și a prenumelui în limba română ortografierea se face conform normelor gramaticale ale limbii române de transliterare a numelor străine. La eliberarea actelor de identitate ale cetățeanului Republicii Moldova persoanelor, cetățeni ai altor state, născute pe teritoriul Republicii Moldova și care redobândesc cetățenia Republicii Moldova sau sunt recunoscute cetățeni ai Republicii Moldova în condițiile Legii cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024/2000, numele și prenumele acestora se înscriu în actele de identitate potrivit actului de naștere național, înregistrat de organul de stare civilă din Republica Moldova. La redarea numelui și prenumelui străinilor în cărțile de rezidență, acestea nu se traduc și nici nu se transliterează, dar se transpun conform ortografierii acestora în grafie latină din pașaportul național sau din documentul de călătorie, eliberate de autoritățile competente străine.

(10) Certificatul calificat pentru semnătură electronică se înscrie în mediul de stocare electronică a datelor al cărții de identitate și al cărții de rezidență în modul stabilit de Guvern.

(11) La eliberarea cărții de identitate și a cărții de rezidență, persoanele pentru care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă permanent sau temporar, precum și copiii cu vârstă sub 12 ani sunt exonerati de obligația de a se supune amprentării digitale.

(12) Cartea de identitate și cărțile de rezidență pentru cetățenii străini și pentru apatrizii cu ședere permanentă pe teritoriul Republicii Moldova se eliberează cu termen de valabilitate:

- a) de 4 ani, pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 0 – 7 ani;
- b) de 7 ani, pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 7 – 14 ani;
- c) de 10 ani, pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 14 – 70 ani;
- d) nelimitat, după împlinirea vârstei de 70 de ani.

(13) În cazul în care prelevarea amprentelor digitale este temporar imposibilă, în funcție de statutul juridic al solicitantului, se eliberează cartea de identitate sau cartea de rezidență cu termen de valabilitate de 1 an.

(14) În cazul adresării persoanei pentru obținerea cărții de identitate sau a cărții de rezidență pentru cetățenii străini și pentru apatrizii cu ședere permanentă pe teritoriul Republicii Moldova, în perioada de până la o lună înainte de împlinirea vârstei necesare încadrării într-o grupă de vârstă ulterioare, prevăzute la alin. (12), actul de identitate respectiv se eliberează cu termen de valabilitate stabilit pentru această grupă de vârstă.

(15) Termenul de valabilitate pentru cartea de identitate provizorie se stabilește de autoritatea emitentă și nu poate depăși 1 an. Pentru persoanele care execută o pedeapsă penală privativă de libertate, cartea de identitate provizorie se eliberează pe termenul aflării în detenție, dar nu mai mare de 10 ani, iar pentru persoanele care renunță la numărul de identificare de stat – pe termen de 10 ani.

(16) Refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară cărțile de rezidență se eliberează cu termen de valabilitate de 5 ani.

(17) Termenul de valabilitate a cărților de rezidență eliberate cetățenilor străini și apatrizilor cu drept de ședere provizorie pe teritoriul Republicii Moldova este limitat la perioada pentru care autoritatea competentă a acordat sau, după caz, a prelungit acest drept.”

5. Articolul 3³:

la alineatul (5²), cuvântul „scutiți” se substituie cu cuvântul „exonerati”, iar textul „pe un termen de valabilitate de 12 luni” se substituie cu textul „cu termen de valabilitate de 1 an”;

articolul se completează cu alineatul (5³) cu următorul cuprins:

„(5³) Pașaportul diplomatic și pașaportul de serviciu conțin date în format tipărit și în format inscripționat prin tehnici speciale, date în format electronic, precum și elemente de particularizare și de siguranță.”;

la alineatul (6):

partea introductivă se completează cu cuvintele „în format tipărit și în format inscripționat”;

litera r) va avea următorul cuprins:

„r) imaginea facială”;

alineatul se completează cu litera s) cu următorul cuprins;

„s) semnătura olografă a titularului, care se aplică de la vârsta de 14 ani. În cazul persoanelor cu vârsta sub 14 ani și al celor care nu pot aplica semnătura, se aplică o mențiune specială în condițiile stabilite de Guvern.”;

articolul se completează cu alineatul (6¹) cu următorul cuprins:

„(6¹) În mediul de stocare electronică a datelor al pașaportului diplomatic și al pașaportului de serviciu se înscriu:

a) datele din formatul tipărit și din formatul inscripționat;

b) datele biometrice ale titularului: imaginea facială și, după caz, imaginile amprentelor digitale.”

6. Articolul 4:

la alineatul (1¹), cuvintele „la toate etapele procesului de asigurare a populației cu acte de identitate” se substituie cu cuvintele „la toate etapele ale procesului de prestare a serviciilor publice de eliberare a actelor de identitate”;

la alineatul (1²), după cuvântul „serviciile” se introduce cuvântul „publice”;

la alineatul (1³):

litera e), cuvintele „cererea pentru eliberarea buletinului de identitate sau a permisului de ședere” se substituie cu textul „cererea pentru eliberarea cărții de identitate, cărții de identitate provizorie sau a cărții de rezidență”;

litera f), după cuvintele „cererea pentru eliberarea” se introduce textul „cărții de identitate, cărții de rezidență”;

alineatul (1⁴) se abrogă;

la alineatul (1⁹), cuvintele „autoritate competentă” se substituie cu cuvintele „autoritate emitentă”;

la alineatul (1¹⁰), cuvintele „a cererilor pentru eliberarea permiselor de ședere provizorie” se substituie cu cuvintele „a cererii pentru eliberarea cărții de rezidență”, iar cuvintele „autoritate competentă” se substituie cu cuvintele „autoritate emitentă”;

alineatul (2) se abrogă;

alineatul (3) se completează cu enunțul al doilea cu următorul cuprins: „În situațiile în care datele solicitate sunt disponibile în resursele informaționale ale autorității emitente sau în resursele informaționale ale altor autorități/instituții publice, autoritatea competentă este obligată să consume aceste date, în mod automatizat, prin intermediul platformei de interoperabilitate în conformitate cu actele normative privind schimbul de date și interoperabilitatea.”;

la alineatul (3¹):

după cuvintele „cererii pentru eliberarea”, în primul caz, se introduce textul „cărții de identitate, cărții de rezidență”;

alineatul se completează cu enunțul al doilea cu următorul cuprins: „Datele biometrice se colectează pentru a fi înscrise în actele de identitate numai cu scopul verificării autenticității acestora și identității titularilor.”;

articolul se completează cu alineatele (3²) și (3³) cu următorul cuprins:

„(3²) Ampretele digitale prelevate pentru eliberarea cărții de identitate, cărții de rezidență, pașaportului și a documentului de călătorie stocate în resursele informaționale ale autorităților emitente și ale celor implicate în procesul de eliberare a actelor de identitate respective se șterg prin procedură automată, imediat după înmânarea acestora sau, în cazul în care nu au fost înmânate, cel târziu la împlinirea unui termen de 90 de zile de la data producerii actului de identitate respectiv.

(3³) Prelucrarea datelor cu caracter personal, inclusiv a celor biometrice, în cadrul proceselor de prestare a serviciilor publice de eliberare a actelor de identitate se efectuează în conformitate cu actele normative privind protecția datelor cu caracter personal. Autoritatea competentă asigură securitatea, integritatea, autenticitatea și confidențialitatea datelor cu caracter personal, prelucrate în condițiile prezentei legi.”;

la alineatul (4):

după primul enunț se introduce enunțul cu următorul cuprins: „Actul de identitate poate fi înmănat unei persoane terțe, cu consimțământul titularului sau al reprezentantului legal al acestuia exprimat, în scris, la autoritatea competentă.”;

la enunțul al doilea, cuvintele „autoritatea emitentă” se substituie cu cuvintele „autoritatea competentă”;

la enunțul al treilea, după cuvintele „la locul aflării acesteia” se introduc cuvintele „sau al persoanei căreia i s-a încuviințat înmânarea”;

ultimul enunț va avea următorul cuprins: „Înmânarea actului de identitate ce conține certificatul calificat pentru semnătură electronică se efectuează în modul stabilit de Guvern.”;

la alineatul (5), cuvintele „datele personale” se substituie cu cuvintele „datele cu caracter personal”;

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) La solicitarea cetățeanului Republicii Moldova cu capacitate deplină de exercițiu, care deține carte de identitate valabilă și care se poate identifica electronic utilizând servicii de încredere calificate, prin intermediul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice, poate fi generată versiunea digitală a cărții de identitate. Modul de generare și regimul juridic de utilizare a versiunii digitale a cărții de identitate se stabilește de Guvern.”

7. Articolul 5:

la alineatul (1):

literele b) și c) vor avea următorul cuprins:

„b) care conțin date ce urmează a fi schimbate sau modificate;

c) în care lipsesc unele date reglementate legal, care conțin date schimbate sau modificate ilegal sau care nu corespund adevărului;”;

alineatul se completează cu litera i) cu următorul cuprins:

„i) care au fost solicitate, dar nu au fost ridicate de la autoritatea competentă în termen de 3 ani de la data emiterii.”;

la alineatul (3):

alineatul întâi va avea următorul cuprins:

„(3) Actul de identitate este nul de drept în cazul în care a fost eliberat în baza unui document ulterior anulat ori despre care s-a constatat că era nul, fals ori falsificat sau în baza unei informații frauduloase.”;

la alineatul al doilea, cuvintele „sau a mențiunilor de pe fișa de însoțire la acesta” se exclud.

8. La articolul 6 alineatul (3), după cuvintele „Actele de identitate” se introduce textul „care nu au fost ridicate de la autoritatea competentă în termen de 3 ani de la data emiterii, precum și actele de identitate”.

9. Articolul 7 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 7.** Obligația de a deține cartea de identitate, cartea de rezidență

(1) Cetățenii Republicii Moldova care locuiesc în Republica Moldova sunt obligați să dețină cartea de identitate de la vârsta de 14 ani.

(2) Cetățenii străini, apatrizii, refugiații și beneficiarii de protecție umanitară sunt obligați să dețină cartea de rezidență de la data acordării dreptului de ședere pe teritoriul Republicii Moldova sau, după caz, de la data recunoașterii statutului lor juridic de către autoritatea competentă.”

10. Articolul 8 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 8.** Obligațiile titularului actului de identitate și ale reprezentantului legal al acestuia

Titularul actului de identitate sau reprezentantul legal al acestuia este obligat:

a) să prezinte actul de identitate la cererea reprezentanților oficiali ai autorităților publice abilitate prin lege să legitimeze persoanele fizice;

b) în termen de 15 zile de la pierderea, furtul sau găsirea actului de identitate să comunice autorității competente;

c) în termen de 30 de zile de la producerea sau de la constatarea uneia din situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1) să solicite autorității competente eliberarea unei noi cărți de identitate sau a unei noi cărți de rezidență, în funcție de statutul juridic;

d) în termen de 15 zile de la schimbarea domiciliului sau a reședinței temporare să solicite autorității competente înregistrarea la adresa nouă de

domiciliu sau de reședință temporară, pentru actualizarea informației respective în Registrul de stat al populației.”

11. La articolul 9 alineatul (1):

la litera a), cuvintele „a pașaportului sau a altui act de identitate” se substituie cu cuvintele „a actului de identitate”;

litera d) va avea următorul cuprins:

„d) eludarea normelor legale stabilite pentru eliberarea actelor de identitate;”;

la litera f), cuvântul „introduse” se substituie cu cuvântul „înscrise”;

litera i) va avea următorul cuprins:

„i) întrebuițarea actelor de identitate nevalabile peste termenul stabilit la art. 8 lit. c), cu excepțiile prevăzute în actele normative din domeniul electoral;”;

la litera j), cuvintele „autorităților competente” se substituie cu cuvintele „autorităților emitente”.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare începând cu data realizării condițiilor tehnice necesare eliberării cărții de identitate, dar nu mai târziu de 31 martie 2025.

(2) Prevederile referitoare la regimul juridic al cărții de rezidență intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026.

(3) În perioada de până la 1 ianuarie 2026 cetățenilor străini, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară, cu ședere legală pe teritoriul Republicii Moldova, în funcție de statutul lor juridic, li se vor elibera buletine de identitate sau permise de ședere conform prevederilor legale valabile până la data de 1 ianuarie 2026.

(4) Toate tipurile de buletine de identitate eliberate cetățenilor Republicii Moldova până la data intrării în vigoare a prezentei legi, precum și toate tipurile de buletine de identitate și permise de ședere eliberate cetățenilor străini, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară până la data de 1 ianuarie 2026 se consideră valabile potrivit termenului de valabilitate al acestora, dacă nu intervin situații în care potrivit prevederilor legale acestea devin nevalabile.

(5) Fișele de însoțire la toate tipurile de buletine de identitate și la toate tipurile de permise de ședere valabile, aflate în circulație se consideră nule de drept de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(6) Cu începere de la data intrării în vigoare a prezentei legi, accesarea informațiilor cu privire la adresa de domiciliu și de reședință temporară a titularilor cărților de identitate, cărților de rezidență, buletinelor de identitate și ai permiselor de ședere se va realiza prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu actele normative în domeniul schimbului de date și interoperabilității, cu excepția situațiilor în care sunt aplicabile prevederile legale speciale, în care schimbul de date se va efectua în baza contractelor și acordurilor

bilaterale.

(7) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova:

a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994
privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte a fost elaborat de către Agenția Servicii Publice și promovat cu suportul Cancelariei de Stat.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul își propune ridicarea nivelului de aliniere a Republicii Moldova la acquis-ul Uniunii Europene urmare a obținerii statutului de stat candidat prin decizia Consiliului European din 23 iunie 2022.

În acest context, instituțiile publice sunt implicate în multiple activități ce vizează armonizarea legislației naționale la rigorile acquis-ului Uniunii Europene, continuarea procesului de transformare a guvernării electronice prin digitalizarea serviciilor publice, precum și sporirea calității și eficienței serviciilor publice în conformitate cu necesitățile și cerințele beneficiarilor.

Unul din obiectivele agendei de asociere în acest sens ar constitui punerea în circulație a noilor tipuri de acte de identitate, îmbunătățite din punct de vedere al securității care ar facilita identificarea titularului și accesul la serviciile publice, precum și vor permite cetățenilor Republicii Moldova să călătorească liber în spațiul comunitar.

În contextul în care unul dintre obiectivele generale ale cooperării dintre UE și Republica Moldova, prevăzut la compartimentul IV, pct. 2 din Programul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova, adoptat prin Recomandarea nr.1/2022 a Consiliului de Asociere UE-RM din 22 august 2022, încurajează continuarea eforturilor de aliniere a legislației Republicii Moldova la legislația UE în domeniul transformării digitale reziliente, se impune necesitatea revizuirii prevederilor cadrului normativ în materie de asigurare a locuitorilor Republicii Moldova cu acte de identitate.

La nivel european au fost adoptate Regulamentul (CE) nr. 1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe (CELEX: 32002R1030, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157 din 15 iunie 2002) și Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație (CELEX: 32019R1157, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019), ce au avut ca obiectiv uniformizarea diferențelor semnificative între nivelurile de securitate ale cărților de identitate naționale și permiselor de ședere, eliberate de statele membre propriilor cetățeni, precum și resortisanților țărilor terțe. Respectivele diferențe conduc la creșterea riscului de falsificare și fraudare a documentelor și sunt de natură să genereze dificultăți practice pentru cetățeni atunci când doresc să își exercite dreptul la libera circulație.

Prin Regulamentul (CE) nr. 1030/2002 și Regulamentul (UE) 2019/1157 s-a stabilit ca o necesitate includerea unor elemente de securitate pentru a se verifica dacă un document este autentic și pentru a stabili identitatea unei persoane. Stabilirea unor standarde minime de securitate și integrarea datelor biometrice în cărțile de identitate și în permisele de ședere sunt pași importanți pentru a face mai sigură utilizarea acestor documente în Uniune. Includerea acestor elemente biometrice de identificare ar trebui să le permită cetățenilor să beneficieze pe deplin de drepturile lor la libera circulație.

În aceste condiții, buletinul de identitate al cetățeanului Republicii Moldova, de formatul ID-I, precum și buletinele de identitate și permisele de ședere pentru cetățenii străini, apatrizi, refugiați și beneficiarii de protecție umanitară, de formatul ID-I, emise în prezent la nivel național în absența unui mediu de stocare foarte sigur care să conțină imaginea facială și două amprente digitale în formate digitale interoperabile, așa cum stabilesc Regulamentele enunțate supra, nu sunt de natură să respecte standardele europene aplicabile în materie, fiind necesară introducerea la nivel național a unor noi formate de acte de identitate de tip card.

Totodată, având în vedere nivelul scăzut de digitalizare al serviciilor publice este necesară introducerea la nivel național a unor acte electronice de identitate, pentru a pune la dispoziția persoanelor un instrument sigur și facil în utilizare, creând astfel posibilitatea reală de a accesa serviciile online care necesită autentificare și/sau semnătura electronică a serviciilor de e-guvernare și e-business.

În concluzie, obiectivele principale ale proiectului de lege vizează:

1. Introducerea la nivel național a CĂRȚII DE IDENTITATE într-un format capabil să asigure respectarea standardelor europene de securitate pentru actele de identitate naționale, fapt care ar permite exercitarea dreptului la libera circulație a cetățenilor Republicii Moldova în baza acordurilor internaționale (Ucraina, Turcia etc.).

2. Uniformizarea tuturor tipurilor de permise de ședere și buletine de identitate eliberate cetățenilor străini, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară într-un format unic, denumit CARTE DE REZIDENȚĂ, care va conține toate informațiile necesare și va corespunde standardelor tehnice de cel mai înalt nivel, în special în ceea ce privește măsurile de siguranță împotriva contrafacerii și falsificării. Aceasta va contribui la prevenirea și combaterea imigrării ilegale și șederii ilegale pe teritoriul Republicii Moldova.

3. Crearea condițiilor tehnice pentru dezvoltarea infrastructurilor care să permită accesul facil al locuitorilor Republicii Moldova la serviciile de e-guvernare și e-business prin utilizarea cărților de identitate și a cărților de rezidență în care va fi încorporat mediul de stocare electronică a datelor, ce va include nu numai datele din formatul tipărit și datele biometrice (imaginea facială, amprente digitale), dar și mijloacele semnăturii electronice calificate și certificatele cheilor publice.

4. Creșterea nivelului de interoperabilitate între sistemele informaționale de stat pentru a reduce lista documentelor prezentate pentru prestarea serviciilor publice prin asigurarea accesului la datele care sunt disponibile în resursele informaționale și pot fi utilizate sau furnizate prin intermediul platformei de interoperabilitate (*MConnect*).

5. Excluderea datelor despre domiciliul/reședința temporară din conținutul actelor de identitate de uz intern ce ar permite eliminarea necesității preschimbării acestora pe de o parte, și, pe de altă parte, crearea condițiilor tehnice pentru ca procedura schimbării domiciliului/reședinței temporare să poată fi accesată, iar serviciul să poată fi furnizat și în mediul digital.

6. Crearea condițiilor tehnice care să permită în mod operativ și facil actualizarea datelor cu privire la domiciliul/reședința temporară a locuitorilor Republicii Moldova în Registrul de stat al populației, ca urmare a schimbării acestora sau în cazul schimbării, în condițiile legii, a denumirii sau a rangului localităților și străzilor, al renumerotării imobilelor locuibile sau rearendării acestora, al înființării localităților sau străzilor. În cel din urmă caz, datele cu privire la adresa de domiciliu/reședință temporară neconformă din Registrul de stat al populației vor putea fi actualizate în temeiul datelor corecte și actuale cu privire la adresa respectivă din SIA „Registrul de stat al unităților administrative teritoriale și al adreselor” prin intermediul platformei de interoperabilitate (*MConnect*), din oficiu, fără implicarea persoanei care va deține cartea de identitate sau cartea de rezidență.

Activitățile ce vizează armonizarea cadrului normativ național la rigorile acquis-ului Uniunii Europene în contextul punerii în circulație a unor noi tipuri de acte de identitate de uz intern (carte de identitate, carte de rezidență) au fost incluse în planurile și dispozițiile Guvernului, și anume:

- Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023 (pct. 4);
- Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023 (pct. 229);
- Planul de acțiuni pentru implementarea recomandărilor din Raportul de monitorizare SIGMA a performanței Republicii Moldova în administrația publică în raport cu principiile administrației publice, aprobat prin Dispoziția Guvernului nr. 182-d/2023 (pct. 86).

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege transpune parțial *Regulamentul (CE) nr. 1030/2002* al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe (CELEX: 32002R1030, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157 din 15 iunie 2002) și

parțial **Regulamentul (UE) 2019/1157** al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație (CELEX: 32019R1157, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019), precum și dispozițiile altor acte normative europene, cum ar fi:

- **Regulamentul (UE) 910/2014** al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE – eIDAS. Orientarea prealabilă către eIDAS va permite în viitor, în cazul unei decizii politice corespunzătoare, să se înceapă imediat integrarea documentului eID pe piața europeană a serviciilor publice electronice, fără nici o modificare tehnică;

- **Regulamentul (UE) 2016/679** al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE etc.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege conține prevederi privind punerea în circulație la nivel național a noilor modele de acte de identitate de tip card care vor fi eliberate cetățenilor Republicii Moldova – CARTE DE IDENTITATE și cetățenilor străini, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară – CARTE DE REZIDENȚĂ, care în mare parte vor corespunde ca formă și conținut dispozițiilor Regulamentului (CE) nr. 1030/2002 și Regulamentului (UE) 2019/1157, precum și rigorilor altor standarde europene din domeniu.

Astfel, proiectul conține modificări la **Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte**, după cum urmează:

1) Legea nr. 273/1994 se completează cu prevederi privind transpunerea parțială a **Regulamentului (CE) nr. 1030/2002** al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe și a **Regulamentului (UE) 2019/1157** al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație.

2) La art. 1 alin. (1) - (3) dispozițiile generale, referitoare la toate tipurile de acte de identitate din sistemul național de pașapoarte au fost modificate prin substituirea cuvintelor „buletine de identitate, permise de ședere” cu cuvintele „cărțile de identitate, cărțile de rezidență”, la forma gramaticală respectivă în contextul punerii în circulație a noilor modele de acte de identitate de uz intern, care se vor elibera cetățenilor Republicii Moldova, cetățenilor străini, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară. Cartea de identitate va substitui buletinul de identitate al cetățeanului Republicii Moldova și buletinul de identitate electronic al cetățeanului Republicii Moldova, iar cartea de rezidență va substitui buletinele de identitate și permisele de ședere eliberate cetățenilor străini, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară.

Potrivit proiectului de lege, toate tipurile de cărți de identitate presupun: CARTEA DE IDENTITATE și CARTEA DE IDENTITATE PROVIZORIE.

3) La art. 2:

a) completarea cu alineatele (6¹), (7¹), modificarea lit. r) și completarea cu lit. s) al alin. (7), modificările la alin. (8) au fost necesare pentru spor de precizie, și anume pentru expunerea explicită și univocă pentru toate tipurile de acte de identitate din sistemul național de pașapoarte a normelor referitoare la datele din formatul tipărit, inscripționat și din formatul electronic;

b) se propune excluderea alin. (13) care prevede posibilitatea întrebuițării pașaportului cetățeanului Republicii Moldova al cărui termen de valabilitate a expirat pentru exercitarea dreptului de vot. Aceste prevederi care se referă la procesele votării nu se încadrează organic în obiectul de reglementare a Legii nr. 273/1994.

Această normă se regăsește la art. 78 alin. (6) lit. c) din Codul electoral nr. 325/2022 (*în vigoare din 01.01.2023*).

4) Luând în considerare multiplele modificări care au intervenit în titlul și în conținutul art. 3, ce va reglementa regimul juridic al cărților de identitate și al cărților de rezidență (întrebuițarea,

conținutul, termenul de valabilitate), acesta se propune în redacție nouă, cu expunerea coerentă și consecutivă a normelor respective, și anume:

a) potrivit alin. (1) cartea de identitate se va elibera doar cetățenilor Republicii Moldova, din care considerente pe tot textul legii se va opera cu noțiunea de „carte de identitate”, fără a specifica statutul juridic al titularului. Titularul cărții de identitate se va putea identifica în baza acesteia atât pe teritoriul țării, cât și în statele în care va putea călători în baza acordurilor internaționale. Actualmente cetățenii Republicii Moldova au posibilitatea de a călători în baza buletinului de identitate în Ucraina și Turcia. Odată cu punerea în circulație a cărții de identitate care va corespunde rigorilor standardelor minime de securitate și în care vor fi integrate datele biometrice va fi posibilă extinderea listei statelor în care cetățenii Republicii Moldova vor putea beneficia de dreptul la libera circulație în baza acestui act de identitate, care va servi și ca document de călătorie;

b) pentru a corela denumirile actelor de identitate de uz intern care se vor elibera cetățenilor Republicii Moldova, pe tot textul legii cuvintele „buletinul de identitate provizoriu” se substituie cu cuvintele „cartea de identitate provizorie”. Regimul juridic al cărții de identitate provizorii rămâne practic același ca și al buletinului de identitate provizoriu eliberat actualmente cetățenilor Republicii Moldova, care din anumite considerente nu pot opta pentru buletinul de identitate. Astfel, alin. (2) din art. 3 stipulează situațiile în care se va elibera cartea de identitate provizorie. În unele din acestea au intervenit modificări, pentru spor de precizie, și anume:

- potrivit completării propuse la lit. b), cartea de identitate provizorie se va elibera persoanei care nu posedă toate documentele necesare pentru eliberarea cărții de identitate numai în cazul în care aceasta nu posedă un alt act de identitate valabil cu care se poate identifica la autoritatea, unde urmează să obțină acele documente. Luând în considerare că cetățenii Republicii Moldova pot deține și pașaportul cetățeanului Republicii Moldova, iar acei care sunt și cetățeni ai altui stat pot deține pașaportul național sau documentul de călătorie eliberat de autoritățile statului respectiv, aceștia se pot identifica în baza acestor acte de identitate, fără a solicita cartea de identitate provizorie, cu condiția că sunt valabile;

- completarea de la lit. e) este necesară pentru asigurarea cu acte de identitate a persoanelor care se află în situații speciale, și anume lista beneficiarilor de carte de identitate provizorie se completează cu persoanele care exercită o pedeapsă penală privativă de libertate;

Totodată, lista situațiilor în care se va elibera cartea de identitate provizorie a fost completată cu două poziții, și anume:

- potrivit lit. h) cartea de identitate provizorie se va elibera persoanei pentru care prelevarea amprentelor digitale este temporar imposibilă. Această reglementare este necesară în contextul cerințelor stabilite față de eliberarea cărții de identitate, și anume includerea obligatorie a datelor biometrice (*imaginii faciale, amprentelor digitale*) în cărțile de identitate eliberate cetățenilor Republicii Moldova cu vârsta de peste 12 ani. Potrivit art. 4 alin. (3) din Regulamentului (UE) 2019/1157 statele membre eliberează o carte de identitate cu o perioadă de valabilitate de cel mult 12 luni atunci când prelevarea amprentelor de la oricare degete este fizic imposibilă temporar. În aceste situații proiectul prevede eliberarea și a cărții de identitate provizorii, termenul de valabilitate al căreia va fi stabilit de autoritatea emitentă, dar nu va depăși termenul de un an. Persoana pentru care prelevarea amprentelor digitale va fi imposibilă temporar va putea opta pentru cartea de identitate cu termen de valabilitate de un an sau pentru cartea de identitate provizorie;

- potrivit lit. i) cartea de identitate provizorie se va elibera persoanei cu drept de vot care în ziua desfășurării scrutinului electoral nu posedă nici un act de identitate necesar pentru efectuarea votării în condițiile prevederilor legale din domeniul electoral. Această completare rezidă din prevederile art. 28 alin. 10) lit. c) și ale art. 78 alin. (6) din Codul electoral nr. 325/2022;

c) potrivit alin. (3) cartea de rezidență se va elibera străinilor cărora li s-a acordat drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, persoanelor cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid sau de refugiat, precum și persoanelor cărora li s-a acordat protecție umanitară în condițiile prevederilor legale din domeniul migrației și azilului. Pe tot textul legii se va opera cu noțiunea de „carte de rezidență”, fără a specifica statutul juridic al titularului. Titularul cărții de rezidență se va putea identifica în baza acesteia doar pe teritoriul Republicii Moldova;

d) la alineatele 4) – 9) sunt stipulate normele care reglementează conținutul tuturor tipurilor de cărți de identitate și de cărți de rezidență, atât din formatul tipărit și inscripționat, cât și din

formatul electronic, corelate la prevederile dispozițiilor din anexa la Regulamentul (CE) nr. 1030/2002, modificată prin Regulamentul (UE) nr. 2017/1954 și ale Regulamentului (UE) 2019/1157.

Menționăm unele particularități specifice ale modificărilor propuse la conținutul actelor de identitate respective:

- titlul cărții de identitate, cărții de identitate provizorie și al cărții de rezidență se va scrie pe document în limba română și în limba engleză – modificarea se propune pentru corelarea cu dispozițiile art. 3 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2019/1157 și ale punctelor 3.1 și 3.2. din anexa la Regulamentul (CE) nr. 1030/2002, modificată prin Regulamentul (UE) nr. 2017/1954. Totodată, nu se va indica codul tuturor tipurilor de cărți de identitate și de cărți de rezidență, în funcție de statutul juridic al titularului, pe motiv că acestea nu sunt parte componentă a denumirii actelor de identitate respective. Acest element are o particularitate mai mult tehnică, de codificare a documentului, utilizat în documentația tehnică aferentă proceselor de personalizare și de producere a actelor de identitate respective;

- în conținutul tuturor tipurilor de cărți de identitate și cărți de rezidență nu se va regăsi informația cu privire la domiciliul și/sau reședința temporară a titularului, urmând ca aceste date să fie disponibile în format electronic prin mecanisme de interoperabilitate pe platforma guvernamentală „MConnect” între Registrul de stat al populației și cele ale autorităților publice, precum și prin asigurarea accesului la aceste date din Registrul de stat al populației de către persoanele juridice de drept public și de drept privat în condițiile prevederilor legale, referitoare la accesul la informație și la protecția datelor cu caracter personal. Aceste informații vor fi actualizate și în continuare în Registrul de stat al populației prin mecanisme existente, cu dezvoltarea concomitentă a serviciilor de înregistrare la adresa de domiciliu și de reședință temporară în mediul digital, accesibil în regim online pentru cetățeni.

Excluderea datelor referitoare la domiciliul/reședința temporară din conținutul actelor de identitate de uz intern, va scuti titularii de obligativitatea preschimbării acestora de fiecare dată când își schimbă locul de trai.

Potrivit art. 78 din Codul electoral nr. 325/2022, alegătorul prezintă actul de identitate biroului electoral al secției de votare pentru înregistrarea prezenței acestuia la votare și verificarea înscrierii în lista electorală de bază. Ștampila cu mențiunea ce confirmă efectuarea votării în ziua scrutinului electoral nu se mai aplică pe fișa de însoțire sau pe buletinul de identitate provizoriu – așa cum prevedea art. 58 alin. (1) din Codul electoral nr. 1381/1997 (*abrogat la 01.01.2023*).

Din considerentele enunțate supra, precum și în vederea asigurării unui echilibru normativ, din data intrării în vigoare a modificărilor propuse, cărțile de identitate, buletinele de identitate și permisele de ședere pentru străini și beneficiarii de protecție internațională se vor elibera fără fișa de însoțire care face dovada domiciliului/reședinței temporare, iar acelea aflate deja în circulație vor fi considerate nule de drept, pe motiv că informația cu privire la adresa nouă de domiciliu/reședință temporară se va actualiza ca urmare a prestării serviciului respectiv, doar în Registrul de stat al populației, fără aplicarea mențiunilor respective pe fișele de însoțire eliberate anterior. Aceste mențiuni nu se vor aplica nici pe buletinul de identitate provizoriu aflat în circulație și nici pe cartea de identitate provizorie.

La schimbarea adresei de domiciliu/reședință temporară, precum și în cazul schimbării, în condițiile legii, a denumirii sau a rangului localităților și străzilor, al renumerotării imobilelor locuibile sau rearondării acestora, al înființării localităților sau străzilor, titularii tuturor tipurilor de buletine de identitate și de permise de ședere, pe partea verso a cartei cărora va fi înscrisă adresa de domiciliu/reședință temporară, vor opta pentru noi acte de identitate, în funcție de statutul lor juridic, în care informația privind adresa de domiciliu/reședință temporară nu se va mai înscrie, dar se va actualiza în Registrul de stat al populației.

Ulterior, în cazul schimbării în condițiile legii a denumirii sau a rangului localităților și străzilor, al renumerotării imobilelor locuibile sau rearondării acestora, al înființării localităților sau străzilor, informația privind adresa de domiciliu/reședință temporară a titularilor actelor de identitate de uz intern menționate supra va putea fi actualizată direct în Registrul de stat al populației, fără cererea persoanei și fără a o condiționa de a obține un alt act de identitate cu adresa conformă adresei din SIA „Registrul de stat al unităților administrative teritoriale și al adreselor”.

- la alin. (6) sunt expuse datele ce se înscriu în mediul de stocare electronică a datelor al cărții de identitate și al cărții de rezidență, conform prevederilor art. 3 alin. (5) și (10) din Regulamentul (UE) 2019/1157 și ale art. 4b din Regulamentul (CE) nr. 1030/2002;

- potrivit alin. (7) denumirile câmpurilor informaționale pe cărțile de identitate și pe cărțile de rezidență se vor înscrie în limba română și în limba engleză. În baza acordurilor internaționale, cartea de identitate poate servi ca document de călătorie în străinătate, iar limba engleză este una din limbile oficiale de comunicare ale instituțiilor statelor membre UE;

- la alineatele (8) și (9) sunt stabilite normele referitoare la scrierea și ortografierea datelor cu caracter personal ale titularului cărții de identitate și al cărții de rezidență;

e) la alineatul (10) se stipulează că reglementările referitoare la mijloacele semnăturii electronice calificate și certificatele cheilor publice care se vor înscrie în mediul de stocare electronică a datelor al cărții de identitate și al cărții de rezidență, în modul stabilit de Guvern. Potrivit pct. (15) din clauza de emitere a Regulamentului (UE) 2019/1157 și ale art. 4 din Regulamentul (CE) nr. 1030/2002, cărțile de identitate și cărțile de rezidență cu funcția suplimentară de identificare electronică trebuie să faciliteze identificarea și să contribuie la îmbunătățirea accesului la serviciile electronice. Cartea de identitate și cartea de rezidență care vor conține mijloacele semnăturii electronice calificate și certificatele cheilor publice vor permite titularilor utilizarea semnăturii electronice, precum și autentificarea în sistemele informatice ale instituțiilor publice sau ale persoanelor juridice de drept privat;

f) la alineatele (11) și (13) se reglementează situațiile în care persoanele care vor solicita cartea de identitate sau cartea de rezidență vor fi exonerate de obligația de a se supune amprentării digitale, precum și se stabilește termenul de valabilitate de 1 an al cărții de identitate și al cărții de rezidență, eliberate persoanelor, pentru care prelevarea amprentelor digitale este imposibilă temporar - norme corelate la prevederile art. 3 alin. (7) și la art. 4 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2019/1157 și ale art. 4, 4a și 4b din Regulamentul (CE) nr. 1030/2002;

g) la alineatele (12) – (17) sunt reglementate termenele de valabilitate ale cărților de identitate și ale cărților de rezidență în funcție de categoria de vârstă a titularului, statutul juridic și tipul șederii pe teritoriul Republicii Moldova – potrivit art. 4 alin. (1) și (2) din Regulamentul (UE) 2019/1157 și cadrului normativ național privind migrația și azilul;

5) La art. 3³ completarea cu alineatele (5³), (6¹), modificarea lit. r) și completarea cu lit. s) la alin. (6) au fost necesare pentru spor de precizie, și anume pentru expunere explicită și univocă pentru toate tipurile de acte de identitate din sistemul național de pașapoarte a normelor referitoare la datele din formatul tipărit, inscripționat și electronic;

6) În contextul punerii în circulație a cărții de identitate și a cărții de rezidență de generație nouă, au intervenit modificări și la art. 4 care reglementează modul de eliberare a actelor de identitate:

- la alineatele (1¹) și (1²) au fost operate modificări de ordin redacțional, pentru spor de precizie;

- alin. (1⁴) a fost abrogat. Normele referitoare la înscrierea mijloacelor semnăturii electronice calificate și a certificatelor cheilor publice în cartea de identitate și în cartea de rezidență, corelate la prevederile actelor normative privind semnătura electronică și serviciile de încredere se vor regăsi în Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013;

- la alineatele (1⁹) și (1¹⁰) cuvintele „autoritatea competentă” au fost substituite cu cuvintele „autoritatea emitentă”, pentru spor de precizie, pe motiv că normele respective se referă în exclusivitate la autoritatea emitentă a actului de identitate;

- alin. (2) a fost abrogat, pe motiv că parțial transpune norma de la alin. (1²). Totodată această normă este generală, care vizează toate serviciile publice și se regăsește la art. 24 din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice;

- completarea de la alin. (3) a fost necesară în vederea corelării normei referitoare la prezentarea documentelor suplimentare la eliberarea actelor de identitate la cerința stabilită pentru interacțiunea cu beneficiarii de servicii publice în procesul prestării serviciilor publice, stipulată la art. 14 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice (în vigoare din 04.02.2021) potrivit căreia în procesul prestării serviciilor publice, prestatorul nu este în drept să

solicite de la beneficiarul de servicii publice depunerea documentelor, dacă datele conținute în documentele respective sunt disponibile în resursele informaționale ale prestatorului de servicii publice sau în resursele informaționale ale altor autorități/instituții publice și pot fi consumate de către prestatorul de servicii publice în mod automatizat, prin intermediul platformei de interoperabilitate instituite de către Guvern;

- completarea de la alin. (3¹) și completarea articolului cu alineatul (3²) au fost necesare pentru corelarea cu dispozițiile art. 10 din Regulamentul (UE) 2019/1157 și ale art. 4 din Regulamentul (CE) nr. 1030/2002, potrivit cărora elementele biometrice din cărțile de identitate și din cărțile de rezidență sunt utilizate numai pentru verificarea autenticității documentului și identității titularului, iar amprentele digitale prelevate pentru eliberarea cărții de identitate, cărții de rezidență, pașaportului și a documentului de călătorie stocate în resursele informaționale ale autorităților emitente și ale celor implicate în procesul de eliberare a actelor de identitate respective se șterg prin procedură automată, imediat după înmânarea acestora sau, în cazul în care nu au fost înmânate, cel târziu la împlinirea unui termen de 90 de zile de la data producerii actului de identitate respectiv;

- completarea articolului cu alineatul (3³) este imperativă în sensul asigurării protecției datelor cu caracter personal, inclusiv a celor biometrice, colectate și stocate în cadrul proceselor de prestare a serviciilor publice de eliberare a actelor de identitate – normă corelată la prevederile art. 11 din Regulamentul (UE) 2019/1157;

- alin. (4) a fost completat cu o normă suplimentară care va permite înmânarea actului de identitate unei persoane terțe, cu consimțământul titularului sau al reprezentantului legal al acestuia exprimat, în scris, la autoritatea competentă. Odată cu depunerea cererii pentru eliberarea actului de identitate, solicitantul își va exprima în scris acordul pentru înmânarea actului de identitate unei persoane cu care nu neapărat se află în rudenie, cu indicarea datelor de identificare ale acesteia (IDNP, numele, prenumele, data nașterii). Înmânarea actului de identitate ce conține mijloacele semnăturii electronice se va reglementa de Guvern, ținând cont de evoluția tehnologiilor informaționale, alin. (6) se expune în redacție nouă în contextul punerii în aplicare a cărții de identitate și totodată cu scopul precizării că prin intermediul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice, poate fi generată versiunea digitală a cărții de identitate aflate în posesia cetățeanului Republicii Moldova (o copie digitală, cu aceleași date de identificare ale titularului și cu aceleași date ale actului de identitate – serie, număr, data emiterii, termen de valabilitate etc.).

7) La art. 5:

- la alin. (1) literele b) și c) au fost operate modificări, pentru spor de precizie;

- se propune completarea alin. (1) cu lit. i) – o normă suplimentară potrivit căreia actele de identitate care au fost solicitate, dar nu au fost ridicate de la autoritatea competentă în termen de 3 ani de la data emiterii se vor considera nevalabile. Potrivit prevederilor normative în vigoare, actele de identitate neridicate se păstrează la subdiviziunile teritoriale ale Agenției Servicii Publice, misiunile diplomatice și la oficiile consulare până la expirarea termenului de valabilitate. Majoritatea actelor de identitate sunt înmânate în termen sau pe parcursul anului. Actele de identitate care nu au fost ridicate, în mare parte, devin nevalabile pe parcurs din anumite motive: schimbarea datelor personale, declararea pierderii, expirarea termenului de valabilitate, etc. Actualmente se numără circa 7140 de buletine de identitate și pașapoarte care au fost solicitate până la 31.12.2022 și nu au fost ridicate de către solicitanți. Este un număr impunător, luând în considerare că circa 5300 sunt buletine de identitate. Norma propusă are ca scop actualizarea informației în Registrul de stat al populației, responsabilizarea cetățenilor și optimizarea spațiilor de păstrare a produselor finite. La depunerea cererii pentru eliberarea actului de identitate, solicitantului i se va elibera recipisa în care se va indica data la care urmează a fi ridicat actul de identitate conform termenului comenzii și, totodată, va fi notificat despre perioada de păstrare a actului de identitate, precum și despre anularea acestuia în cazul neridicării în perioada de timp stabilită. La alin. (3) au fost operate modificări în contextul eliberării cărților de identitate și a cărților de rezidență fără fișa de însoțire, precum și anulării fișelor de însoțire la toate tipurile de acte de identitate de uz intern aflate în circulație (buletinele de identitate și permisele de ședere de toate generațiile);

8) La art. 6 completarea alin. (3) este necesară pentru corelarea cu norma introdusă la art. 5 alin. (1) lit. i) - actele de identitate nevalabile care se supun distrugerii de către autoritatea emitentă;

9) Art. 7 se propune a fi expus în redacție nouă:

a) potrivit alin. (1) cetățenii Republicii Moldova care locuiesc în Republica Moldova vor fi obligați să dețină cartea de identitate de la vârsta de 14 ani, dar nu de la 16 ani conform reglementărilor actuale. Această schimbare a vârstei a fost necesară pentru corelarea prevederii cu normele de la:

- art. 3 alin. (5) lit. l) – semnătura personală a titularului se include în actul de identitate de la vârsta de 14 ani, precum și la norma de la alin. (13) lit. c), care stabilește că persoanelor cu vârsta cuprinsă între 14 – 70 de ani, cartea de identitate se eliberează pe termen de valabilitate de 10 ani;

- art. 27 alineatele (1) și (2) din Codul civil nr. 1107/2002, care reglementează capacitatea de exercițiu a minorului care a împlinit vârsta de 14 ani și stabilește unele drepturi ale acestuia de a fi implicat în unele activități ce necesită legitimarea în baza unui act de identitate;

- art. 2 alin. (1) și art. 12 alin. (1) din Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, potrivit cărora cetățenii Republicii Moldova care în anul curent ating vârsta de 16 ani sunt obligați să se prezinte în termenele stabilite la centrul militar pentru a fi luați în evidența militară. Deseori, la data stabilită pentru recrutare o bună parte din tineri nu au 16 ani împliniți și în lipsa unui act de identitate nu pot face dovada apartenenței la cetățenia Republicii Moldova.

Totodată, potrivit reglementărilor din domeniul educației, pentru a fi admiși la examenele de absolvire a ciclului gimnazial, elevii sunt obligați să dețină act de identitate de uz intern. De regulă, majoritatea dintre elevii claselor a 9 în această perioadă au vârstele cuprinse între 15 – 16 ani.

b) alin. (2) prevede obligativitatea deținerii cărții de rezidență de către cetățenii străini, apatrizii, refugiații și beneficiarii de protecție umanitară de la data acordării dreptului de ședere pe teritoriul Republicii Moldova sau, după caz, de la data recunoașterii statutului lor juridic de către autoritatea competentă – completare necesară pentru corelare la prevederile art. 73 alin. (2) din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

10) Art. 8 se propune a fi expus în redacție nouă, cu unele obligații suplimentare stabilite pentru titularii actelor de identitate sau pentru reprezentanții legali ai acestora, și anume:

- la lit. c) - în termen de până la 30 de zile de la producerea sau de la constatarea uneia din situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1) să solicite autorității competente eliberarea unei noi cărți de identitate sau a unei noi cărți de rezidență, în funcție de statutul juridic. Această normă este necesară în contextul prevederilor privind obligativitatea deținerii cărții de identitate sau a cărții de rezidență, stipulate la art. 7;

- la lit. d) - în termen de 15 zile de la schimbarea domiciliului sau a reședinței temporare să solicite autorității competente înregistrarea la adresa nouă de domiciliu sau de reședință temporară, pentru actualizarea informației respective în Registrul de stat al populației. Această normă este necesară în contextul excluderii datelor despre domiciliu/reședința temporară din conținutul cărților de identitate și al cărților de rezidență, dar nu și din Registrul de stat al populației.

11) La art. 9 alin. (1) prevederile lit. i) au fost propuse în redacție nouă, în contextul abrogării alin. (13) din art. 2 din legea supusă amendării, precum și pentru corelare la prevederile art. 78 alin.(6) lit. c) din Codul electoral nr. 325/2022.

12) La art. II din proiectul de lege sunt stabilite clauzele finale referitoare la:

- termenele de intrare în vigoare a amendamentelor operate la Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în funcție de tipul actului de identitate implementat: carte de identitate și carte de rezidență. Astfel, prevederile referitoare la regimul juridic al cărții de identitate vor intra în vigoare începând cu data realizării condițiilor tehnice necesare eliberării cărții de identitate, dar nu mai târziu de 31 martie 2025, iar al cărții de rezidență - la data de 1 ianuarie 2026. Termenul extins pentru implementarea cărții de rezidență este condiționat de complexitatea acțiunilor care urmează a fi executate în această perioadă și, în special, al celor de ordin normativ (revizuirea Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, a Legii nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova și ale altor acte normative conexe), precum și de crearea condițiilor tehnice (dezvoltarea sistemelor informaționale aferente proceselor de prestare a serviciilor publice de eliberare a cărților de rezidență);

- dispoziții speciale privind valabilitatea tuturor tipurilor de buletine de identitate și permise de ședere, puse în circulație anterior datei implementării cărților de identitate și a cărților de rezidență;
- anularea fișelor de însoțire la toate tipurile de buletine de identitate și permise de ședere valabile, emise anterior datei intrării în vigoare a prezentei legi;
- modul de accesare în SIA „Registrul de stat al populației” a informațiilor cu privire la adresa de domiciliu/reședință temporară a titularilor cărților de identitate, cărților de rezidență, buletinelor de identitate și ai permiselor de ședere valabile. Potrivit acestei norme, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, persoanele juridice de drept public și de drept privat vor trebui să se conformeze cerințelor tehnice aplicabile în cadrul platformei de interoperabilitate, pentru accesarea informațiilor cu privire la adresa de domiciliu și de reședință temporară a titularilor cărților de identitate, buletinelor de identitate și ai permiselor de ședere, utilizate pentru scopul său legal, cu excepția situațiilor în care sunt aplicabile prevederile legale speciale, în care schimbul de date se va efectua în baza contractelor și acordurilor bilaterale.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea amendamentelor propuse la Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat.

Costurile pentru emiterea noilor documente vor fi suportate de către ASP și vor putea fi stabilite cu exactitate în urma achizițiilor internaționale de blanchete, utilaj și soft, inclusiv evaluarea capacităților de emisie a semnăturilor electronice. Noua carte de identitate va îngloba funcționalul ambelor tipuri de buletine de identitate existente (CA și eCA) suplimentar în momentul aderării la UE va servi și ca document de călătorie, respectiv costul acestuia se evaluează la tariful sub valoarea medie a tarifului pentru acest document în UE și mai mic decât costul actualului buletin de identitate electronic (eCA).

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmează să fie modificate peste 150 de acte normative aferente domeniului actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și a Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md), secțiunea – Transparența decizională, a fost asigurată plasarea:

- anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului și, ulterior,
- a proiectului și a notei informative la acesta.

8. Constatările expertizei anticorupție

În condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii integrității nr. 82/2017, proiectul a fost supus expertizei anticorupție, raportul de expertiză anticorupție ELO24/9459 din 16.02.2024 (remis prin scrisoarea nr. 06/2/2630 din 16.02.2024).

Proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariție riscurilor de corupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

În contextul în care unul dintre obiectivele generale ale cooperării dintre UE și Republica Moldova, prevăzut la compartimentul IV, pct. 2 din Programul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova, adoptat prin Recomandarea nr.1/2022 a Consiliului de Asociere UE-RM din 22 august 2022, încurajează continuarea eforturilor de aliniere a legislației Republicii Moldova la legislația UE în domeniul transformării digitale reziliente, se impune necesitatea revizuirii prevederilor cadrului normativ în materie de asigurare a locuitorilor Republicii Moldova cu acte de identitate.

Recomandările Centrului de Armonizare a Legislației expuse în declarația de compatibilitate au fost acceptate în procesul de definitivare a proiectului. Astfel au fost elaborate tablele de concordanță la prevederile Regulamentului (CE) nr. 1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe și ale Regulamentului (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de

ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație.

10. Constatările expertizei juridice

Ministerul Justiției s-a expus asupra proiectului prin avizul nr. 04/1-8229 din 15.09.2023, propunerile au fost luate în considerați la definitivarea proiectului.

Secretar general adjunct al Guvernului

/semnat electronic/

Lilia DABIJA

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2024.02.22 09:04:51 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

