

P.R. 403/25.09.20
CEB



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.31-06- 9825

Chișinău

29 octombrie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă *Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative* (inițiativa legislativă nr.403 din 25 septembrie 2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.786 din 28 octombrie 2020.

Anexă:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română-1 filă și în limba rusă-1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română-2 file și în limba rusă -2 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex: Silvia Muntean
Tel: 022250201
E-mail: silvia.muntean@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.O.P. Nr.	2407
"29"	10 2020
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 786
din 28 octombrie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministrul

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul economiei
și infrastructurii

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Ministrul justiției

ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Serghei Railean

Viorica Dumbrăveanu

Fadei Nagacevschi



Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 786/2020

AVIZ **la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 403 din 25 septembrie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

În conformitate cu nota informativă, proiectul menționat prevede ca angajatorii, atât din domeniul public, cât și privat, să acorde angajaților o dată pe an un voucher de vacanță în valoarea unui salariu mediu pe economie, aprobat anual de Guvern, pentru achitarea serviciilor turistice doar în structurile de primire turistică de pe teritoriul Republicii Moldova. Potrivit autorilor, scopul proiectului este susținerea industriei HoReCa, cea mai afectată ramură a economiei de la instituirea stării de urgență din Republica Moldova.

Începând cu luna aprilie a anului 2020, a fost adoptată o serie de măsuri de politică fiscală și vamală orientate spre susținerea mediului de afaceri, inclusiv a sectorului HoReCa, în contextul situației epidemiologice existente la nivel național. Prin Legea nr. 60/2020 privind instituirea unor măsuri de susținere a activității de întreprinzător și modificarea unor acte normative au fost instituite următoarele Programe:

- Programul de subvenționare a dobânzilor;
- Programul de rambursare a TVA.

Respectiv, în funcție de situația economică și caracteristica activității, agenții economici urmează să beneficieze de dreptul de aplicare la cele două programe de suport sus-menționate.

Remarcăm că, suplimentar celor două programe nominalizate, pe perioada stării de urgență în sănătate publică, agenții economici a căror activitate a fost compromisă ca urmare a crizei pandemice au beneficiat de mecanismul de subvenționare a plăților pentru șomaj tehnic și staționare.

Totodată, menționăm că prin Legea nr. 60/2020 privind instituirea unor măsuri de susținere a activității de întreprinzător și modificarea unor acte normative s-a redus cota TVA pentru sectorul HoReCa, de la 20% la 15%.

Referitor la art. II din proiect privind amendarea art. 10 din Legea nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova, menționăm că aceasta nu este potrivită, având în vedere titlul și obiectul de reglementare al articolului respectiv care inserează norme generice privind reglementarea raporturilor juridice dintre subiecții activității turistice.

La art. III cu privire la completarea art. 117 din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 cu un nou alineat, în care să fie specificat că angajatorul poate acorda voucher de vacanță o singură dată într-un an, aceasta este

inoportună, deoarece articolul respectiv reglementează indemnizația de concediu. Totodată, nu este rațională nici modificarea art. 137, deoarece articolul în cauză reglementează plățile de stimulare ce fac parte din sistemul de salarizare.

La art. IV ce vizează amendamentele propuse la Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, remarcăm că, potrivit art. 22 alin. (1) din legea nominalizată, baza lunară de calcul la care angajatorul datorează contribuția de asigurări sociale o constituie fondul de retribuire a muncii și alte recompense realizat de asigurații cu contract individual de muncă, cu excepția celor stipulate la alin. (2).

Recompensă, în sensul legii sus-menționate, reprezintă orice sumă, alta decât salariul, plătită de angajator în folosul persoanelor angajate prin contract individual de muncă, al persoanelor aflate în raporturi de serviciu în bază de act administrativ ori prin alte tipuri de contracte civile în vederea executării de lucrări sau prestării de servicii, inclusiv drepturile în natură reglementate prin acte normative sau contract colectiv de muncă, cu excepția drepturilor și veniturilor din care nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii.

Astfel, relevăm că acordarea unui voucher de vacanță reprezintă o formă de susținere din care este necesar să fie achitate contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii pentru a evita ingerințele asupra prestațiilor sociale și, respectiv, afectarea sumei acestora care este în beneficiul viitor al angajatului, similar modului de impozitare a tichetelor de masă.

Totodată, considerăm oportună promovarea măsurilor de suport, a instrumentelor de stimulare și susținere bazate pe subvenționarea directă din partea statului care ar permite, în mod eficient, asigurarea respectării destinației intervenției statului și redistribuirii echitabile a venitului național.

În contextul celor expuse *supra*, la etapa actuală, inițiativa legislativă nu se susține.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 786

от 28 октября 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о
внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр экономики
и инфраструктуры

Сергей Райлян

Министр здравоохранения,
труда и социальной защиты

Виорика Думбрэвяну

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Утверждено
Постановлением Правительства № 786/202

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№403 от 25 сентября 2020 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, указанный проект предусматривает, что работодатели, как в государственном, так и в частном секторе, раз в год предоставляют работникам отпускной ваучер в размере средней заработной платы по экономике, ежегодно утверждаемой Правительством, для оплаты туристических услуг только в структурах по приему туристов на территории Республики Молдова. По мнению авторов, цель проекта заключается в поддержке индустрии HoReCa, как наиболее пострадавшей отрасли экономики, с момента введения чрезвычайного положения в Республике Молдова.

Начиная с апреля 2020 года, в контексте существующей эпидемиологической ситуации на национальном уровне, был принят ряд мер налоговой и таможенной политики, направленных на поддержку деловой среды, включая сектор HoReCa. Законом №60/2020 об учреждении некоторых мер поддержки предпринимательской деятельности и о внесении изменений в некоторые нормативные акты были учреждены следующие Программы:

- Программа субсидирования процентных ставок;
- Программа возмещения НДС.

Соответственно, в зависимости от экономической ситуации и характеристики деятельности, экономические агенты имеют право на участие в 2 вышеуказанных программах поддержки.

Отметим, что в дополнение к 2 упомянутым программам, во время чрезвычайного положения в области общественного здоровья, экономические агенты, деятельность которых была скомпрометирована в результате кризиса, вызванного пандемией, воспользовались механизмом субсидирования выплат при техническом простое и/или простое.

В то же время отметим, что Законом №60/2020 об учреждении некоторых мер поддержки предпринимательской деятельности и о внесении изменений в некоторые нормативные акты была снижена ставка НДС для сектора HoReCa с 20% до 15%.

Что касается статьи II проекта о внесении изменений в статью 10 Закона №352/2006 об организации и осуществлении туристической

деятельности в Республике Молдова, отметим, что это неуместно, учитывая название и предмет регулирования соответствующей статьи, которые вводят общие нормы, касающиеся регулирования правовых отношений между субъектами туристической деятельности.

Что касается статьи III проекта относительно дополнения статьи 117 Трудового кодекса Республики Молдова №154/2003 новым абзацем, в котором указывается, что работодатель может предоставлять отпускной ваучер только один раз в год, то это неуместно, поскольку соответствующая статья регулирует размер отпускного пособия. Также, не является рациональным внесение изменений в статью 137, поскольку данная статья регулирует стимулирующие выплаты, входящие в систему оплаты труда.

Относительно статьи IV проекта, касающейся внесения предложенных поправок к Закону №489/1999 о государственной системе социального страхования, отметим, что в соответствии с частью (1) статьи 22 указанного закона, месячную основу для исчисления размера взносов социального страхования, которые должны вноситься работодателями, составляет фонд оплаты труда и другие выплаты застрахованным лицам, работающим по индивидуальному трудовому договору, с изъятиями, предусмотренными частью (2).

Выплата, в контексте вышеуказанного закона, представляет любую сумму, иную, нежели заработная плата, выплаченную работодателем в пользу лиц, работающих по индивидуальному трудовому договору, лиц, находящихся в служебных отношениях на основании административного акта или по иным гражданским договорам о выполнении работ или предоставлении услуг, включая выплаты в натуре, регулируемые нормативными актами или коллективным трудовым договором, кроме платежей и доходов, из которых не исчисляются взносы обязательного государственного социального страхования.

Таким образом, считаем, что предоставление отпускного ваучера является формой поддержки, из которой необходимо уплачивать взносы обязательного государственного социального страхования, чтобы избежать вмешательства в социальные выплаты и, соответственно, повлиять на их размер, который предназначен для будущей выгоды работника, аналогично порядку в котором облагаются налогом талоны на питание.

В то же время, считаем целесообразным продвигать меры поддержки, стимулирующие и поддерживающие инструменты, основанные на прямых государственных субсидиях со стороны государства, которые бы позволили эффективно обеспечивать соблюдение назначения вмешательства государства и справедливое перераспределение национального дохода.

В контексте вышеизложенного, законодательная инициатива на данном этапе не поддерживается.