



Fr. 84/04.03.16

CAM
04
04

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1310-192

Chișinău

«26» 04.2016

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

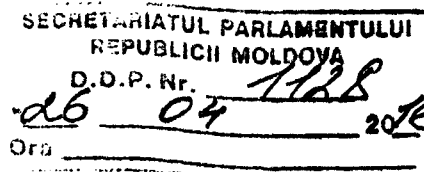
Se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege privind statutul municipiului Chișinău, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.496 din 22 aprilie 2016.

Anexă: Hotărîrea Guvernului nr.496 din 22 aprilie 2016 – 8 file.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex: I. Prisăcaru
tel: 250-483



Casa Guvernului.
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 496
din 22 aprilie 2016
Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege privind statutul municipiului Chișinău**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege privind statutul municipiului Chișinău.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 496
от 22 апреля 2016 г.
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о статусе муниципия Кишинэу**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о статусе муниципия Кишинэу.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнует:

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 496
din 22 aprilie 2016

AVIZ
asupra proiectului de lege privind
statutul municipiului Chişinău

Guvernul a examinat proiectul de lege privind statutul municipiului Chişinău, înaintat cu titlul de iniţiativă legislativă (nr.84 din 4 martie 2016) de un grup de deputaţi în Parlament, şi expune următoarele.

Obiecţie generală privind conceptul proiectului:

Prevederile proiectului sînt orientate spre reglementarea particularităţilor specifice ale organizării şi funcţionării administraţiei publice a municipiului Chişinău.

În acest context, menţionăm că autorităţile administraţiei publice locale ale municipiului Chişinău şi ale unităţilor administrativ-teritoriale de nivelul întâi din componenţa acestuia fac parte din sistemul general al autorităţilor administraţiei publice locale, iar modul de organizare şi funcţionare a acestora este reglementat de Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administraţia publică locală, respectiv, reglementările privind statutul municipiului Chişinău urmează să fie în concordanţă cu prevederile acestei legi.

Totodată, proiectul propune modificarea componentelor administraţiei publice a municipiului Chişinău prin excluderea consiliilor sectorale şi primarilor sectoarelor, prevăzute de art. 55-58 din legea nominalizată şi păstrarea instituţiei pretorului, or, conform prevederilor art.90, reglementările stabilite la art.55-58 urmează a fi aplicate de la data stabilită a alegerilor locale generale din anul 2019, respectiv proiectul înaintat în versiunea dată necesită efectuarea modificărilor de rigoare la art. 55-60, 90, 92 din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administraţia publică locală, consacrate structurii administraţiei publice a municipiului Chişinău şi competenţelor subiecţilor acestei administraţii.

Obiecţii de conţinut şi de tehnică legislativă:

1. Potrivit art. 27 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, toate actele legislative au în calitate de element constitutiv obligatoriu clauza de adoptare, care stabileşte temeiul legal al adoptării actului legislativ şi categoria acestuia. Astfel, proiectul urmează a fi completat cu clauza de emiter.

Art. 1 necesită reexaminare conceptuală, deoarece nu stabileşte clar obiectul de reglementare a actului legislativ propus: particularităţile organizării şi funcţionării autorităţilor administraţiei publice din municipiul Chişinău.

Alin. (1) şi (2) sînt irelevante, or, orice lege se adoptă conform prevederilor constituţionale şi detaliază dispoziţiile constituţionale, iar

enumerarea actelor normative inserate nu este necesară, aceasta nefiind specifică pentru sfera de reglementare a unui act legislativ.

2. La art.2 alin.(2) este discutabilă necesitatea unei norme care ar statua că în municipiul Chișinău își au reședința Parlamentul, Președintele Republicii Moldova, Guvernul, Curtea Constituțională, Curtea Supremă de Justiție, organele centrale de specialitate ale administrației publice, misiunile diplomatice ale statelor străine și ale organizațiilor internaționale, deoarece modul de stabilire a reședinței nu ține de obiectul de reglementare al proiectului propus. Se consideră conceptual greșit de a prevedea că reședința misiunilor diplomatice ale statelor străine și ale organizațiilor internaționale se află în municipiu, or acestea ar putea alege o altă localitate în care să își stabilească reședința.

3. La art. 4:

alin.(4) nu corelează cu art.55-58 și 90, care prevăd consiliile sectorale și primarii sectoarelor cu funcții depline stabilite de lege. Obiecția este valabilă și pentru art.3 al proiectului;

alin. (3) și (4) nu se încadrează în conținutul acestui articol. Totodată, aspectul privind delegarea competențelor care țin de autoritățile publice centrale către autoritățile municipale este reglementat de art.6 din Legea nr.435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, potrivit căruia delegarea de competențe poate fi efectuată doar de Parlament, la propunerea Guvernului.

4. La art. 6:

alin.(1), care vizează componența, constituirea și funcționarea consiliului municipal, nu ține de art.6, care reglementează competențele acestei entități. Din acest considerent, alineatul respectiv urmează a fi transferat ca alin.(2) din art.5, care se referă la structura consiliului municipal;

la alin. (2), pentru claritate, prima propoziție urmează a stabili că, pe lângă atribuțiile de bază stabilite de Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, consiliul municipal exercită și alte funcții prevăzute în acest alineat;

la lit.b), după sintagma „în condițiile legii” se va introduce sintagma “Legii privind administrația publică locală și”.

la lit.e), textul „decide în condițiile legii asupra proiectelor înaintate de către executiv” nu exprimă clar ideea ce se dorește a fi expusă. Termenul de „executiv” are o utilizare inadecvată. Obiecția este valabilă și pentru lit.f), m), n), care operează cu același termen;

lit.j) necesită a fi ajustată la prevederile art.85 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014, urmînd a prevedea că consiliul adoptă decizia bugetară anuală, stabilește relațiile bugetului municipal cu bugetele satelor (comunelor), orașelor din componența municipiului, transferurile cu destinație specială de la/către bugetul municipal, precum și aprobă raportul anual privind executarea bugetului municipal și audiază raportul semestrial privind executarea bugetului municipal, în condițiile legislației privind finanțele publice locale;

lit.l) urmează a fi exclusă, deoarece vizează procedura internă de activitate a consiliului. Astfel, prevederile respective se vor regăsi în Regulamentul privind organizarea și funcționarea consiliului municipal.

Art. 6 urmează a fi redactat, deoarece conține două alineate cu numărul „(2)”.

5. Art. 7 și 8 vin în contradicție cu prevederile art.58 și 46 din Legea privind administrația publică locală, respectiv urmează a fi ajustate la prevederile acestora.

6. Art. 9 și 10 vor fi excluse, deoarece țin de modul de organizare și funcționare a consiliului municipal, acestea urmînd a fi reglementate de Regulamentul privind organizarea și funcționarea consiliului municipal.

7. Art.11 urmează a fi reexaminat ținînd cont de art.56 alin. (8) din Legea privind administrația publică locală, potrivit căruia consiliul municipal poate fi dizolvat în condițiile art.13, 25 și 48 din această lege, care se aplică în mod corespunzător.

8. Articolele 12 și 13 vor fi corelate cu prevederile art.37-39 din Legea privind administrația publică locală.

9. La art.15 alin.(1):

lit.c) va fi ajustată la prevederile art.29 alin.(1) lit.c) din Legea privind administrația publică locală.;

la lit.f), se va exclude propoziția a doua, deoarece nu face parte din obiectul de reglementare stabilit de titlul articolului (atribuțiile primarului general). Modul de elaborare a proiectelor de dispoziții urmează a fi reglementat de Regulamentul privind organizarea și funcționarea consiliului municipal;

lit.l), m), t) și w) urmează a fi excluse, deoarece vin în contradicție cu prevederile art.43 alin.1) lit.c), e) și t) din Legea privind administrația publică locală, care atribuie competențele respective autorității deliberative (consiliului municipal);

la lit.q), textul va fi ajustat la prevederile art.29 alin.(1) lit.b) din Legea privind administrația publică locală, care stabilesc că primarul propune spre aprobarea consiliului organigrama și statele de personal;

lit.s), conform căreia primarul general verifică, din oficiu sau la cerere, actele administrative emise de pretor sau de conducătorii subdiviziunilor, cu dreptul de a le revoca pe motiv de ilegalitate sau de inoportunitate, urmează a fi corelată cu prevederile art. 63 alin.(1) și art.64 alin.(1) lit.b) din Legea privind administrația publică locală, potrivit cărora de organizarea controlului administrativ este responsabilă Cancelaria de Stat, inclusiv de verificarea legalității actelor emise de pretor.

Textul alin.(2) va fi corelat cu prevederile art.29 alin.(2) din Legea privind administrația publică locală.

Art. 15 necesită revizuire esențială, în vederea ajustării conținutului acestuia la legislația în vigoare, evitării neconcordanțelor, precum și a excluderii situațiilor de conflict, dublării competențelor primarului general cu cele ale consiliului municipal.

10. Art.16 va fi corelat cu prevederile art.26 alin.(3), (4), (5) și art.31 din Legea privind administrația publică locală.

11. Art.17 urmează a fi ajustat la prevederile art.1 și art.40 alin.(1) din Legea privind administrația publică locală, care stabilește că primăria este structura funcțională care asistă primarul în exercitarea atribuțiilor sale legale, aceasta urmînd să-și desfășoare activitatea în baza unui regulament aprobat de consiliul local, dar nu de primarul general. Totodată, menționăm că alineatele unice nu se numerează.

12. Art.18 nu corelează cu prevederile art.2 alin.(2) din Legea nr.80 din 7 mai 2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, care nu prevede cabinet propriu pentru primarul general al municipiului Chișinău.

13. Art.19 urmează a fi ajustat la prevederile art.59 din Legea privind administrația publică locală, totodată propunerea de a oferi pretorilor și vicepretorilor statut de persoane cu funcții de demnitate publică, nu corelează cu prevederile Legii nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, care nu stabilește pentru funcțiile în cauză statutul respectiv.

14. Art.20:

lit.e) și f) se vor comasa, iar textul final se va ajusta la prevederile art.29 alin.(1) lit.b) și art.43 alin.(1) lit.a) din Legea privind administrația publică locală, care stabilesc că competența de aprobare a organigramei și statelor de personal aparține consiliului;

lit.p) se va aduce în concordanță cu prevederile art.29 alin.(1) lit.q) din Legea privind administrația publică locală, astfel după cuvîntul „numele” se va introduce sintagma „consiliului și”;

la lit.r), după cuvîntul „contribuie” se va introduce sintagma „de comun cu autoritățile publice competente”;

lit.s) se va exclude, deoarece acțiunile respective cad sub prevederile art.177-179 ale Codului contravențional, iar agent constatat pe cauzele respective, conform art.416 din Cod, este Inspekția de Stat în Construcții;

la lit.t), textul urmează a fi revăzut prin prisma faptului că asociațiile coproprietarilor în condominiu se constituie la inițiativa proprie a coproprietarilor de locuințe, care au investit în fondul locativ respectiv mijloace financiare proprii, fără aportul financiar al autorităților publice locale. Totodată conform prevederilor art.11 alin.(3) lit.d) și art.40³ din Legea nr.1543 din 25.02.1998 cadastrului bunurilor imobile, competența de înregistrare a condominiului aparține Agenției Relații Funciare și Cadastru prin intermediul întreprinderilor sale specializate.

De asemenea, se propune a introduce la atribuțiile pretorului reglementările prevăzute în pct.34 din statutul municipiului Chișinău, aprobat prin Legea nr.431-XIII din 19 aprilie 1995, în partea în care acestea nu se regăsesc în proiectul respectiv.

15. La art.21 alin.(3), sintagma „legea contenciosului administrativ” se va substitui cu cuvîntul „legislației”.

16. Art.22 va fi adus în concordanță cu prevederile art.59 din Legea privind administrația publică locală, menționându-se, totodată, că competența aprobării Regulamentului preturii aparține consiliului municipal.

17. Art.23:

la alin.(1), sintagma „de către primarul general” se va substitui cu sintagma „în condițiile Legii nr.158-XVI din 16 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”;

la alin.(2), lit.b) va avea următorul cuprins: „pregătește și elaborează proiectele de dispoziții ale pretorului”.

În ultimul alineat, cuvântul „pretor” se va substitui cu sintagma „Consiliul municipal, primarul general și pretor”.

18. Art.24, alin.(1) se va ajusta la prevederile art.43 alin.(1) lit.i) din Legea privind administrația publică locală, care prevede că consiliul decide organizarea serviciilor publice.

19. Art. 25 alin. (1) dublează prevederea similară de la art. 15 alin.(1) lit.c), iar alin.(3) trebuie ajustat la prevederile art.43 alin.(1) lit.a) din Legea privind administrația publică locală, astfel sintagma “primarul general” se va substitui cu sintagma “consiliul municipal”.

20. Art. 26 urmează a fi exclus, deoarece reglementările respective nu țin de proiectul legii în cauză. Acestea se vor regăsi în regulamentele interne ale serviciilor publice municipale respective.

21. La art. 27 alin.(4), potrivit căruia patrimoniul municipiului Chișinău și al unităților administrativ-teritoriale din componența municipiului se administrează în exclusivitate de către autoritățile publice respective (consiliul municipal, consiliile locale, primarul general și primarii satelor (comunelor), orașelor) nu corelează cu prevederile art.14 alin.(2) lit.b) și art.43 alin.(1) lit.c) din Legea privind administrația publică locală, conform căruia competența de administrare a bunurilor respective și luarea deciziilor în acest sens aparține în exclusivitate consiliilor locale.

Totodată, pentru a face o delimitare clară între patrimoniul unităților administrativ-teritoriale componente ale municipiului și cel al municipiului Chișinău (localitate), care, în contextul art.4 alin.(4) din Legea nr.764-XV din 17 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova este unitate administrativ-teritorială de nivelul al doilea, termenul „patrimoniul municipiului” ar urma a fi substituit cu termenul „patrimoniul municipal”.

22. La art. 28:

articolul urmează a fi corelat cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale. În acest context, alin.(1) ar urma să prevadă că resursele bugetului municipal cuprind totalitatea veniturilor (venituri generale, venituri colectate și granturi pentru proiecte finanțate din surse externe) și a surselor de finanțare ale bugetului;

alin.(2) urmează a fi completat în sensul că bugetele locale de nivelul întâi și bugetul municipal (buget local de nivelul al doilea) formează sinteza consolidată a bugetelor locale din cadrul municipiului Chișinău;

la alin.(3), termenul „bugetul municipiului” urmează a fi substituit cu termenul „bugetul municipal”, deoarece articolul se referă în special la bugetul municipal și nu la sinteza consolidată a bugetelor locale din cadrul municipiului Chișinău.

23. La art.30, abrogarea regulamentelor, statutelor de organizare și funcționare a subdiviziunilor și serviciilor publice municipale nu ține de legea în cauză, acestea fiind acte administrative.

Suplimentar, ținând cont de prevederile art.8 din Legea nr.435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, proiectul în cauză urmează a fi consultat cu autoritățile publice locale ale municipiului Chișinău.