



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea Legii nr.245-XVI din 27 noiembrie
2008 cu privire la secretul de stat (art.28 și completarea legii cu
anexă)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Justiției, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Potrivit autorului, prezentul proiect de lege este elaborat în scopul eliminării lacunelor existente în legislație cu referire la dreptul de acces la secret de stat al membrilor Consiliului Superior al Magistraturii, angajaților instanțelor de judecată și conducătorilor unor autorități publice. Ca urmare, proiectul completează lista funcțiilor, titularii cărora au dreptul de acces la secretul de stat de toate gradele de secretizare, și anume directorul Centrului Național Anticorupție, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele instanței de judecată, președintele Comisiei Electorale Centrale, etc.

În sensul dat, examinând întreg textul proiectului, evidențiem că acesta corespunde scopului enunțat de autor în nota informativă.

d. Suficiența argumentării. Nota informativă include argumente cu privire la condițiile ce au impus elaborarea proiectului, principalele prevederi ale acestuia și finalitățile urmărite prin implementarea amendamentelor propuse, întrunind exigențele impuse de art.20 al Legii nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

Respectiv, nota informativă conține o argumentare suficientă a oportunității completării listei funcțiilor, titularii cărora au dreptul de acces la secretul de stat.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Nota informativă la proiect conține date referitoare la fundamentarea economico-financiară a proiectului. Autorul menționează că implementarea amendamentelor propuse implică cheltuieli din bugetul de stat în ce privește plata sporului la salariu, acordată persoanelor care au dreptul de acces la secretul de stat, ce se cuvine conform art.31 al Legii nr.245-XVI din 27.11.2008 cu privire la secretul de stat și Hotărârii Guvernului nr.863 din 01.08.2006 cu privire la stabilirea sporurilor la salariul de funcție pentru acces permanent la secretul de stat.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele statului în ce privește asigurarea respectării regimului secret în instanțele de judecată, cât și de către conducătorii autorităților publice. Promovarea proiectului nu este în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sunt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul efectuării expertizei anticorupție, proiectul și materialele aferente acestuia au fost regăsite pe pagina web a autorului, cu respectarea parțială a cerințelor impuse de normele art.9-12 ale Legii nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, și anume nu a fost regăsit pe pagina web anunțul privind inițierea elaborării proiectului, care trebuie să conțină, în mod obligatoriu, argumentarea necesității de a adopta decizia.

Astfel, din analiza informațiilor prezente pe portalul web particip.gov.md, notăm că prezentul proiect de lege a fost plasat spre informare publicului la data de 30.08.2016, fiind însoțit de nota informativă.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Oxana Vameș
inspector principal al Direcției legislație și expertiză anticorupție
20 Septembrie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*