

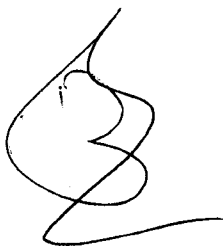
**Постоянному Бюро  
Парламента Республики Молдова**

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента, предлагается законодательная инициатива проекта закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 133 от 13.06.2008 о социальном пособии.

Прилагается:

1. Проект закона (3стр.);
2. Пояснительная записка (16 стр.);
3. Приложение (2 стр.).

**Депутат Парламента  
Республики Молдова**



**Владимир ОДНОСТАЛКО**

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	494
- 08 -	12 2012
Oră	

**Закон**

о внесении изменений и дополнений в Закон № 133 от 13.06.2008 года о социальном пособии

Парламент принимает настоящий органический закон:

**Единственная статья.** В закон № 133 от 13.06.2008 года о социальном пособии, с последующими изменениями и дополнениями, опубликованный в Monitorul Oficial Республики Молдова, 2008 г., № 179 от 30.09.2008 г., (далее – закон № 133), вносятся следующие изменения и дополнения:

1. В ст. 3 текст:

«минимальный гарантированный ежемесячный доход семьи – рассчитанный минимальный уровень ежемесячного дохода семьи, гарантированный государством»

заменяется текстом:

«минимальный гарантированный ежемесячный доход семьи – минимальный уровень гарантированного государством ежемесячного дохода семьи, рассчитанного на основании законодательных положений, который покрывает прожиточный минимум посредством предоставления ежемесячной финансовой социальной помощи»

2. Статья 5 ч.(1) закона дополняется следующими новыми пунктами:

g) Работники бюджетной сферы, совокупный среднемесячный семейный доход которых в соотношении с количеством членов семьи ниже величины прожиточного минимума на человека.

h) Семьи с тремя и более несовершеннолетними детьми, совокупный семейный среднемесячный доход которых в соотношении с количеством членов семьи ниже величины прожиточного минимума на человека

3. В статье 15<sup>1</sup> ч.(2) Закона текст:

«порядок его установления и выплаты устанавливаются Правительством»

заменяется текстом:

«рассчитывается согласно следующей формуле расчета:

$$AS_{cse} = V_{gse} - C_{pse}$$

где,

$AS_{cse}$  – социальное пособие, за потребление энергии в холодный период года

$V_{gse}$  – совокупный объем потребления энергии домашним хозяйством/семьей, подлежащего компенсации за счет предоставления социального пособия на потребление энергии в холодный период года, в денежном выражении (лей),

где

$$V_{gse} = V_{cet} + V_{cee}$$

\* При расчете социального пособия,  $V_{gse}$  должна быть  $\leq P_{gse}$ .

$P_{gse}$  – совокупный предел потребления энергии домашнего хозяйства/семьи, подлежащего компенсации за счет предоставления социального пособия на потребление энергии в холодный период года, в денежном выражении (лей), рассчитанного согласно стоимости счет-фактур за потребление электроэнергии, тепловой энергии и природного газа

$$P_{gse} = (V_{pet} + V_{pee}) \times N_{mf}$$

где

$V_{pet}$  (предельный объем тепловой энергии) – 1,85 Гкал в денежном выражении, согласно представленной бенефициаром счет-фактуры, и (или) эквивалентный объем угля, природного газа, биотоплива (на один отопительный сезон)

$V_{pee}$  (предельный объем электроэнергии) – 123 кВт/ч в денежном выражении согласно представленной бенефициаром счет-фактуры и (или) эквивалентный объем угля, природного газа, биотоплива (в месяц)

$N_{mf}$  – количество членов семьи

$C_{pse}$  – платежеспособность семьи за потребление энергии рассчитывается по формуле:

$$C_{pse} = (V_{m1} + V_{m2} + V_{m3} + \dots + V_{mx}) \times K_{0,2}$$

$V_{m 1}, V_{m 2}, V_{m 3} \dots V_{m x}$  – денежные значения, представляющие доход каждого члена семьи, в формировании совокупного дохода семьи (в соответствии с ч. (1) ст. 8 Закона № 133).

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 133 от 13.06.2008 года о социальном пособии

Место законодательного акта в отечественной законодательной системе. Снижение уровня бедности является одним из приоритетов нашего государства в контексте *Национальной стратегии развития «Молдова 2020»*. Бедность продолжает оказывать негативное влияние на традиционно уязвимые категории населения: семьи, зависящие от сельскохозяйственной деятельности, пожилые люди, лица без образования и профессиональных навыков, многочисленные домохозяйства и домохозяйства, в которых много детей.

Снижение уровня бедности представляет релевантные цели, которые приняты многочисленными стратегическими документами, хотя социальная защита является и обязанностью государства, которая в свою очередь предусматривается и в Конституции Республики Молдова. В этом контексте, мы ссылаемся на цели, установленные Правительством Республики Молдова через подписание *Декларация тысячелетия 2000 года*, а именно цели, связанные со снижением уровня бедности и голода. Тем не менее, в условиях, когда уровень бедности составляет 34,6%, наиболее уязвимой категорией населения оказались семьи с тремя и более детьми, хотя цели, предусмотренные до конца 2015 года посредством подписания стратегических документов не охватывали ни одну социальную категорию населения.

Существенное влияние на снижение уровня бедности оказали социальные пособия, которые выделялись по формуле, позволяющей более точное назначение финансовых ресурсов для бедных людей, регулируемых положениями Закона № 133 от 13.06.2008 года о социальном пособии. Социальные выплаты/пособия, предусмотренные Законом № 133, к которым применяются механизмы определения приемлемости заявителя посредством

тестирования его доходов: социальное пособие и пособие в холодный период года. Материальная помощь из Республиканского фонда социальной поддержки населения (РФСПН) является одним из случайных механизмов из тех, предусмотренных Законом № 133 по достижению целей в области социальной помощи, нацеленной на смягчение уровня бедности и социальной интеграции нуждающихся лиц.

Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 133 от 13.06.2008 года о социальном пособии направлен на дополнение и согласование правовых положений в области оказания социальных пособий, с тем, чтобы нуждающиеся лица, доход которых ниже прожиточного минимума, по заявлению, могли воспользоваться социальной помощью, которая покрывала бы основные потребительские нужды.

Принимая во внимание последние конъюнктурные изменения в энергетическом секторе, в результате которых были увеличены тарифы на электроэнергию, природный газ, тепловую энергию и другие коммунальные услуги, но и споры, появившиеся в обществе относительно повышения тарифов в соотношении с доходами населения, считаем целесообразным, чтобы государство взяло на себя расходы по разнице между стоимостью счет-фактур за потребление энергетических ресурсов домашними хозяйствами и платежной способностью населения, для некоторых социальных категорий населения, предусмотренных в Законе № 133 с последующими изменениями и дополнениями, при применении совокупного предела потребления энергии домашним хозяйством/семьей, подлежащего компенсации за счет предоставления социального пособия на потребление энергии в холодный период года, выявленной на основании среднего объема потребления на человека электроэнергии и тепловой энергии.

Увеличение бюджетных расходов на покрытие компенсаций, предназначенных на потребление энергии некоторыми домашними хозяйствами, отобранными по классическим социальным критериям, повысят

уровень социальной ответственности, как на уровне центрального публичного управления, так и местного публичного управления, в том числе за счет мониторинга и контроля над энергетическим сектором во избежание искусственных повышений цен, отображаемых в тарифах. И это потому, что средние доходы, рассчитанные до увеличения тарифов, стали смехотворными после увеличения тарифов. Экономические и социальные показатели, которые характеризуют уровень жизни населения, значительно ухудшились, и далее мы приведем конкретные аргументы.

В этом контексте мы предлагаем новый подход к проблеме, относящейся к компенсации потребления энергии, основываясь на платежной способности населения, совокупном бюджете домашнего хозяйства, потреблении в денежном выражении на домашнее хозяйство, средней норме энергопотребления и (или) других коммунальных услугах в структуре затрат домашнего хозяйства.

**Аргументация необходимости дополнения и изменения действующих нормативных актов.** В последние годы социальные преобразования на фоне финансово-экономического кризиса затрагивают все социальные области и сегменты жизнедеятельности, нарушая равновесие и даже обостряя социальное положение страны. Социальные проблемы усугубляются из-за очень ограниченных бюджетов домашних хозяйств, но и за счет утраты властью духа социальной защиты, что доказывается отсутствием контроля над денежной стабильностью, непрерывным увеличением цен на потребительские товары, а также тарифов на электроэнергию, природный газ, тепловую энергию, воду и канализацию, и другие услуги по содержанию домов населения.

В контексте всего вышеуказанного, мы будем ссылаться на некоторые социальные аспекты, а именно уровень доходов населения и их потребления, доступ к коммунальным услугам, другие аспекты, связанные с первостепенными нуждами и существованием социальных слоев населения.

**Смехотворные доходы в виде заработной платы, сохраняемые из-за** ограниченного экономического роста в стране, доказывают наличие низкого потребительского потенциала. А реальность 2015 года в условиях девальвации национальной валюты, повышение цен на товары и услуги, а также увеличение тарифов на электроэнергию, тепловую энергию и другие коммунальные услуги, генерирует значительный дискомфорт при распределении доходов населения на покрытие всех потребительских расходов. Согласно таблице 1, посредством сравнительного анализа видно, что мы находимся в топе самых низких показателей уровня заработной платы среди стран СНГ, занимая III место в этом отношении, которое не меняется на протяжении 2012-2014 гг.

Уровень безработицы сохраняется на уровне 8,5% (среди мужчин – 11,2% и женщин – 5,7%) при существенных различиях в уровнях безработицы в городах (9,2%) и сельской местности (7,8%). Количество безработных по определению Международного бюро труда (МБТ) составило примерно 98 тысяч человек.

**Таблица 1. Среднемесячная номинальная заработная плата по среднегодовым курсам национальных валют к ЕВРО**

	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Азербайджан</b>	....	104,7	226,8	265,7	311,9	331,8	393,2	408,0	427,8
<b>Армения</b>	....	91,3	194,1	189,3	206,9	208,4	219,1	269,3	287,2
<b>Беларусь</b>	....	172,8	285,0	246,4	303,8	236,0	341,1	427,7	457,8
<b>Казахстан</b>	106,9	205,9	343,5	327,4	395,1	441,1	528,3	540,1	508,3
<b>Кыргызстан</b>	....	51,0	100,2	102,8	117,7	144,7	177,5	176,2	172,4
<b>Молдова</b>	35,5	84,0	165,4	177,0	184,3	184,5	217,6	219,4	219,5
<b>в леях</b>	407,9	1319	2530	2748	2972	3042	3386	3765	4090
<b>Россия</b>	85,3	242,7	474,9	422,3	506,5	571,8	666,7	704,8	644,0
<b>Таджикистан</b>	....	21,5	45,8	49,1	60,5	68,7	90,6	111,2	124,5

<b>Украина</b>	45,8	126,2	234,3	176,1	213,0	236,2	293,9	307,4	221,9

В бюджетной сфере, средний доход от заработной платы в марте текущего года составил 3 993,0 лей (+15,0% в сравнении с мартом 2014 г.). В экономической сфере (реальном секторе) доход от заработной платы в марте составил 4 568,1 лей (+11,5% в сравнении с мартом 2014 г.), что не составляет и 50% от уровня доходов, который покрывал бы достойное существование (оценка независимых экспертов, нанятых для последнего Отчета, составленного при поддержке Конфедерации профсоюзов Молдовы).

Низкий уровень доходов в виде заработной платы доказывается и размером заработной платы в формировании располагаемых доходов населения, который составляет 745,15 лей или примерно 33 евро. И это в условиях, когда заработная плата является основным источником доходов населения (представляя 40,2% от располагаемых доходов населения в I квартале 2015 года) (НБС), что на 1,4% меньше, чем доля заработной платы в располагаемых доходах в 2014 году.

В условиях намерения Правительства скорректировать характеристики, сопутствующие баллы и порог для оценки семейного благополучия согласно уровню жизни населения, в соответствии с Национальным планом действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский союз на период 2014-2016 гг., уровень зарплат по-прежнему не обеспечивает социальную безопасность населения, а нынешний уровень минимальной заработной платы, которая ниже уровня прожиточного минимума, даже не стремится к социальной защите населения.

**Пенсионная система** Республики Молдова вошла в коллапс из-за массовой эмиграции населения трудоспособного возраста, высокого уровня теневой экономики и феномена неофициального трудоустройства. Соотношение между налогоплательщиками и получателями пенсий снизилось до 1,2 в 2014 г., хотя по международной практике минимально

допустимый уровень составляет 4 налогоплательщика на 1 пенсионера. II место в топе самых низких пенсий среди других стран СНГ, можно увидеть, анализируя данные таблицы 3.

**Таблица 2. Средний размер пенсии, в ЕВРО**

(сравнительный анализ на декабрь каждого года)

	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Азербайджан</b>	...	26,1	84,9	87,3	106,9	142,7	146,5	158,2	182,1
<b>Армения</b>	8,7	18,4	49,1	45,2	56,3	54,3	55,8	52,0	62,0
<b>Беларусь</b>	33,2	82,9	126,6	104,6	147,2	87,1	166,3	168,7	183,8
<b>Казахстан</b>	29,5	64,2	88,9	86,9	115,3	148,6	154,2	157,9	170,6
<b>Кыргызстан</b>	...	13,3	22,4	28,9	38,1	86,1	100,1	95,8	93,4
<b>Молдова</b>	7,4	25,2	43,9	44,0	50,4	51,2	59,9	56,8	57,3
<b>в лаях</b>									
<b>Россия</b>	31,5	74,2	109,7	142,4	188,4	198,7	227,7	223,2	159,3
<b>Таджикистан</b>	...	7,2	19,0	14,4	21,2	24,7	28,9	34,7	35,7
<b>Узбекистан</b>	...	...	...	...	...	93,3	104,6	109,1	135,3
<b>Украина</b>	16,6	68,1	82,8	87,3	106,1	118,8	135,7	134,7	...

Необходимость индексации пенсий на основании роста потребительских цен, что в нормальной ситуации должно происходить дважды в год, не принимается во внимание, хотя привилегированные пенсии, например для бывших правительственных служащих, судей, местных избранников и т.д., выросли именно в этот период, когда был нарушен принцип социальной справедливости и даже здравого смысла. Этот факт вызвал потерю доверия со стороны населения к нынешней власти.

Анализируя среднемесячные потребительские расходы населения в I квартале 2015 года, составившие в среднем 1 913,1 лей на человека, а среднемесячные располагаемые доходы населения составляют 1 853,6 лей на человека, и, сопоставляя расходы с доходами, видно, что каждый человек накапливает долги из потребления (примерно 60 лей ежемесячно). Доводом в пользу этого служит анализ данных из таблиц 1 и 3, который доказывает, что в условиях «стабильности» среднего дохода от заработной платы, показатели потребительских цен постоянно меняются.

Если мы обратимся к **структуре средних расходов населения**, за 2014 год, предназначенных для покрытия потребительского спроса, то наибольшая часть расходов предназначена потреблению продуктов питания (43,8%), затем следует **содержание жилья (18,9%)**, одежда и обувь (10,6%), медицинская помощь и здравоохранение (5,6%), транспорт (4,3%), связь (4,3%), оснащение жилищного фонда (3,5%).

**Таблица 3. Индексы потребительских цен на продовольственные и непродовольственные товары и услуги**

**(декабрь соответствующего года к декабрю предыдущего года; в процентах)**

	Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджикистан	Украина
<b>Все товары и услуги</b>									
2011	105,6	104,7	208,7	107,4	105,7	<b>107,8</b>	106,1	109,3	104,6
2012	99,7	103,2	121,8	106,0	107,5	<b>104,1</b>	106,6	106,4	99,8
2013	103,5	105,6	116,5	104,8	104,0	<b>105,2</b>	106,5	103,7	100,5
2014									
<b>Услуги</b>									
2011	105,1	102,9	164,9	107,3	111,1	<b>111,6</b>	108,7	109,2	...
2012	100,4	102,1	136,1	109,3	109,8	<b>103,0</b>	107,3	109,6	...
2013	104,2	109,7	139,1	108,0	106,3	<b>102,9</b>	108,0	100,8	...
2014									

Говоря о **прожиточном минимуме**, Национальное бюро статистики информирует, что за 2014 год величина прожиточного минимума составила в среднем в месяц 1 667,7 лей на человека, увеличившись по сравнению с предыдущим 2013 годом на 3,7%.

**Таблица 4. Величина среднемесячного прожиточного минимума в 2014 году на человека, лей**

	Всего населения	Трудоспособное население	Мужчины трудоспособного возраста	Женщины трудоспособного возраста	Пенсионеры	Дети	В том числе в возрасте:		
							до 1-го года	1-6 лет	7-17 лет
<b>Всего</b>	1667,7	1767,3	1913,2	1611,4	1390,9	1582,8	608,2	1363,4	1786,4
<b>Большие города</b>	1801,7	1887,4	2048,8	1732,7	1511,1	1719,9	691,2	1503,3	1942,4
<b>Маленькие города</b>	1656,4	1745,8	1887,1	1597,2	1387,0	1595,9	630,6	1395,0	1792,3
<b>Села</b>	1618,0	1721,1	1866,0	1557,5	1347,6	1540,3	577,4	1311,9	1742,5

В зависимости от категорий населения и места жительства, констатируем существенные различия относительно величины прожиточного минимума. Таким образом, максимальная величина прожиточного минимума приходится на трудоспособное население – 1 767,3 лей, и в частности на мужчин – 1 913,2 лей по сравнению с 1611,4 лей в случае женщин. Для населения в больших городах (мун. Кишинэу и Бэлць) – 1 801,7 лей или на 8,8% больше по сравнению с другими городами – 1656,4 лей и на 11,3% больше по сравнению с сельской местностью – 1 618,0 лей.

Сравнительный анализ прожиточного минимума, рассчитанного в Республике Молдова по отношению к странам СНГ, в валюте евро, составляет среднюю величину, которая выше чем в Казахстане, например, где средняя заработная плата в 6,33 раз выше, а средний размер ежемесячных пенсий в 2,13 раз выше. Соотношение между средним уровнем источников дохода и прожиточным минимумом в Республике Молдова по отношению к другим странам можно выявить с помощью анализа данных, приведенных в таблицах 1, 2 и 5, которые определяют присутствие Республики Молдовы в топе самых низких показателей уровня заработной платы после Таджикистана.

**Таблица 5. Прожиточный минимум (в среднем за месяц года) в ЕВРО**

	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Азербайджан</b>	....	....	57,9	75,3	81,8	87,2	106,9	111,3	120,3
<b>Беларусь</b>	....	54,3	72,2	62,4	68,7	58,9	76,6	86,5	99,2
<b>Казахстан</b>	36,8	46,1	69,8	61,6	68,7	78,7	87,7	88,0	80,1
<b>Кыргызстан</b>	27,3	35,9	66,5	54,5	57,4	68,1	71,8	71,5	69,9
<b>Молдова</b>	35,9	48,8	89,5	76,5	85,2	91,2	96,9	96,3	87,6
<b>в леях</b>	413	766	1368	1188	1373	1503	1508	1612	1627
<b>Россия</b>	46,5	85,6	126,1	116,8	137,5	155,8	163,0	172,8	159,5
<b>Украина</b>	53,7	66,2	78,8	59,0	80,2	82,0	101,2	104,9	75,0

Говоря о прожиточном минимуме пенсионеров, который покрывается уровнем пенсий, отмечаем, что данная социальная категория находится в катастрофическом состоянии: на данный момент средний размер месячной пенсии составляет 1 084,60 лей, и покрывает лишь 78% от установленного для пенсионеров прожиточного минимума. Хотя этот прожиточный минимум на уровне 1 310 лей является неприемлемым в условиях, когда цены в период с начала 2015 года и до конца сентября месяца текущего года в среднем увеличились на 8,5 %.

Говоря о другой социальной категории – матерях с детьми, отмечаем, что в условиях, когда ежемесячные пособия по воспитанию за ребенком в возрасте до 3-х лет в среднем составляют 1 070,3 лей для застрахованных лиц, эти выплаты покрывают лишь 78,5% от величины прожиточного минимума для детей в возрасте 1-6 лет. В случае незастрахованных лиц, размер ежемесячных пособий по воспитанию за ребенком (400 лей) покрывает лишь 29,3% от необходимого минимума детям в возрасте 1-6 лет.

Размер ежемесячного минимального дохода, гарантированного выплатами социального обеспечения, не гарантирует выход из состояния абсолютной бедности, а только из состояния крайней бедности. В 2013 году минимальный гарантированный ежемесячный доход был установлен на уровне 640 лей на январь – октябрь и в размере 680 лей начиная с 1 ноября. Эта сумма превышает пороговый уровень крайней бедности примерно на 5% (647 лей по сравнению с 680 лей), однако она меньше порогового уровня абсолютной бедности на 43% (1 196 лей по сравнению с 680 лей). Таким

образом, посредством гарантированной помощи в размере 680 лей, государство позволяет бедным домашним хозяйствам обеспечить себе лишь необходимый минимум продуктов питания, а не адекватный минимальный доход, который предоставил бы им доступ к другим товарам и услугам, необходимым для достойного существования, в том числе на оплату коммунальных услуг, тарифы на которые постоянно растут. В то же время, использование в программах социального обеспечения суммы в 680 лей в качестве размера минимального гарантированного ежемесячного дохода недостаточно аргументировано, учитывая, что лишь у 0,3% населения доходы ниже этой суммы. Для обеспечения выхода из состояния бедности уязвимых категорий граждан необходимо проводить политику корректирования минимального гарантированного дохода до уровня прожиточного минимума.

**Таблица 6. Распределение социального пособия малоимущим семьям**

Год	Количество семей, которые воспользовались, по меньшей мере, одним пособием	Средний размер пособия, лей	Исчисленная сумма, млн. лей	Минимальный гарантированный ежемесячный доход
2012	78063	730	383	640
2013	57342	730	Примерно 243	640 ≤ октябрь 680 ≥ ноябрь
2014	58815	652	Примерно 227	680 ≤ октябрь 720 ≥ ноябрь
2015 (9 месяцев)	62227	704	Примерно 318	720 ≤ март 765 ≥ апрель

Другой составляющей социальной помощи, оказывающей значительное воздействие на бедность, является **пособие на холодный период года.** Это социальное пособие предназначено для поддержки малоимущих семей и семей с низким уровнем дохода в связи с повышенной стоимостью энергетических ресурсов в холодный период года. В 2013 году, помощь, предоставленная посредством данного пособия, составила 82 млн.

лей, которой воспользовались около 116 тысяч семей. Как и социальное пособие, пособие на холодный период года является эффективной социальной выплатой, направленной в основном на бедных. Около 62% от выделенной суммы на предоставление этого вида пособия направлены на категорию бедных граждан. Пособие на холодный период года сократило уровень бедности в среднем на 1 процентный пункт. В период ноябрь 2014 г – март 2015 г. размер пособия на холодный период года составил 250 лей/месяц. В 2014 г. было зарегистрировано 140 тысяч семей, которые получили данный вид пособия, а в 2015 – 133 тысяч семей.

**Таблица 7. Распределение социального пособия на холодный период года**

Год	Количество семей, которые воспользовались, по меньшей мере, одним пособием	Средний размер пособия, лей	Исчисленная сумма, млн. лей	Минимальный гарантированный ежемесячный доход, Пособие на холодный период года
2012	Примерно 120 000	11-12-200	83,7	$640 * 1,4 = 896$
2013	Примерно 116 000	01-03-200 11 - 250	73,1	$640 * 1,6 < \text{ноябрь}$ $680 * 1,6 = 1 088$
2014	Примерно 140 000	250	108,6	$680 * 1,6 = 1 088$ $\geq \text{ноябрь 2014 г.}$ $720 * 1,6 = 1 152$
2015 (9 месяцев)	Примерно 133 000	250	91,9	$720 * 1,6 = 1 152$ $\geq \text{апрель 2015 г.}$ $765 * 1,6 = 1 224$

В целях выявления способности населения оплачивать коммунальные услуги, уместен и анализ аспектов, относящихся к структуре бюджетов домашних хозяйств, как в части доходов, так и в части комплексности/состава расходов.

Говоря о структуре доходов, можно отметить, что в Республике Молдова выделяется достаточно высокая зависимость населения от социальных выплат, на уровне 22,5%, занимая в этом плане III место в топе

после России и Беларуси. Неблагоприятная инвестиционная среда, равно как и строгий уровень жизни, не позволяющие населению начинать и развивать долгосрочный бизнес, в частности малый и средний бизнес доказывает наличие низкого предпринимательского потенциала населения Республики Молдова, приоритетное место в структуре доходов которого занимает все-таки заработная плата, составляя 46,3%. В то же время, доля доходов от продажи сельскохозяйственной продукции в структуре доходов домашних хозяйств сократилась до 1,6 в 2014 году. (См. таблицу 8)

**Таблица 8. Основные источники денежных доходов домашних хозяйств (по данным выборочных обследований домашних хозяйств; в % к денежному доходу), 2014 год**

	Оплата труда работающих по найму	Доход от самостоятельной занятости и предпринимательской деятельности	Поступления от продажи сельскохозяйственной продукции	Социальные выплаты	В том числе пенсии
<b>Азербайджан</b>	32,5	26,6	13,3	16,0	13,5
<b>Армения</b>	50,5	10,5	5,2	16,7	14,8
<b>Беларусь</b>	61,9	1,7	0,6	27,7	23,5
<b>Казахстан</b>	69,7	8,6	2,2	15,8	12,8
<b>Кыргызстан</b>	37,4	24,1	18,3	15,7	15,0
<b>Молдова</b>	<b>46,3</b>	<b>7,4</b>	<b>1,6</b>	<b>22,5</b>	<b>19,6</b>
<b>Россия</b>	66,8	7,8	...	18,2	12,9
<b>Таджикистан</b>	19,9	33,0	5,9	7,2	6,9
<b>Украина</b>	53,6	5,7	3,6	29,5	25,1

Массовая бедность населения аргументирована и статистикой распределения домашних хозяйств по уровню общих располагаемых доходов в среднем на одного человека в 2014 г., которая показывает, что более 65% домашних хозяйств выживают при среднемесечном денежном доходе на человека ниже прожиточного минимума, что отображает низкую платежную способность населения оплачивать коммунальные услуги. (См. таблицу 9)

По анализу структуры потребительских расходов домашних хозяйств видно, что на протяжении последних 10 лет, доля расходов на коммунальные услуги, преимущество в которых имеет потребление электроэнергии, тепловой энергии и природного газа колеблется между 18 и 21% (См. таблицу 10).

**Таблица 9. Распределение домашних хозяйств и населения в них по размеру среднедушевого располагаемого дохода в 2014 г. (в процентах)**

	Число обследуемых домашних хозяйств	В них человек
Всего, в том числе со среднедушевым денежным доходом в месяц, лей	100	100
До 400,0	6,6	8,5
400,1-800,0	16,3	19,0
800,1-1200,0	26,3	23,9
1200,1-1600,0	16,5	17,3
1600,1-2000,0	10,8	10,8
2000,1-2400,0	6,7	6,5
2400,1-2800,0	5,1	4,8
2800,1 и более	11,7	9,2

**Таблица 10. Структура потребительских расходов (по данным выборочного обследования домашних хозяйств; в процентах)**

МОЛДОВА	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Потребительские расходы в том числе:	100	100	100	100	100	100	100	100
продукты питания, безалкогольные напитки	43,3	33,5	36,5	34,3	36,2	37,0	37,1	38,0
алкогольные напитки и табачные изделия	1,8	1,2	1,3	1,3	1,4	1,3	1,2	1,1
одежда и обувь	10,0	14,3	13,3	12,1	11,6	11,9	11,5	11,8
жилищно-коммунальные услуги, топливо	18,6	18,4	17,5	20,0	20,2	20,7	21,3	21,0
предметы домашнего обихода	3,3	5,4	4,3	4,4	4,1	4,0	4,0	3,9
здравоохранение	4,7	6,3	6,7	7,1	6,0	6,3	6,3	6,3
транспорт	4,9	5,5	5,1	5,6	5,9	4,7	5,2	4,8
связь	4,4	5,5	5,4	5,2	4,9	4,9	4,7	4,8
образование	1,1	0,5	0,5	1,4	1,2	1,1	0,9	0,8
культура и отдых	2,8	2,4	2,2	1,9	1,9	1,6	1,7	1,4
гостиницы, кафе, рестораны и т.п.	1,4	2,6	2,7	2,4	2,1	2,0	1,7	1,6
другие товары и услуги	3,7	4,4	4,5	4,3	4,5	4,5	4,4	4,5

Анализируя статистические данные в отношении уровня жизни населения Республики Молдова, исходя из низкого уровня доходов, основываясь на целях проекта закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 133 от 13.06.2008 г. о социальном пособии, в отношении оценки платежной способности домашних хозяйств, в отношении расчета социального пособия на холодный период года, учитывая среднюю долю

расходов, предназначенных для потребления энергетических ресурсов аргументированным является применение коэффициента 0,2.

Согласно информации о поставляемой тепловой энергии жильцам муниципия Кишинэу на протяжении 2007-2015 гг., представленной в таблице 11 в приложении, среднее потребление тепловой энергии на квартиру (при среднем количестве 2,4 человек на одну квартиру), варьирует между 5,21 и 4,43 Гкал на квартиру, при среднем показателе за последние 7 лет – 4,35 Гкал на квартиру. Среднее потребление на одного человека составляет **1,85 Гкал** за весь отопительный сезон.

Данные о среднем потреблении электрической энергии на человека (в сравнении со странами СНГ), представленные в таблице 12 в приложении, свидетельствуют о низком уровне потребления в физических показателях – 1 471 кВт/ч на человека в год у населения Республики Молдова, из которых выявляется и средний показатель месячного потребления в **123 кВт/ч** на одного человека.

По анализу данных о среднем потреблении энергетических ресурсов населением, выявляем и предлагаем максимальный предел потребления электрической и тепловой энергии на человека, подвергаемый компенсации со стороны государства посредством социального пособия на холодный период года, который выражается в физической величине каждого вида энергии, следующим образом:

- 1,85 Гкал на человека или эквивалентный объем угля, природного газа, биотоплива, другого вида топлива (на один отопительный сезон);

- 123 кВт/ч на человека ежемесячного потребления электрической энергии (в месяц).

**Аргументирование необходимости внесения дополнений и изменений в действующие нормативные акты. Основные положения проекта.**

В контексте анализа представленных выше статистических данных, а также социальных проблем населения, связанных с доходами и покрытием элементарных потребительских расходов, предлагаем согласовать Закон Республики Молдова № 133 от 13.06.2008 года о социальном пособии с устойчивой социальной политикой, реализуемой и принятой посредством подписанием Республикой Молдова стратегических документов.

Устойчивость социальной политики означало бы минимальный гарантированный государством доход населения, приравненный к уровню прожиточного минимума.

В результате внесения изменений в Закон № 133, появится возможность достичь следующих *целей*:

- предоставление социального пособия на холодный период года согласно платежной способности домашних хозяйств, что поможет обеспечить социальную справедливость и соблюдение положений Конституции Республики Молдова в ст. 16, относящейся к равноправию граждан.

- повышение уровня социальной ответственности, как на уровне центрального публичного управления, так и местного публичного управления, в том числе за счет мониторинга и контроля над энергетическим сектором во избежание искусственных повышений цен, отображаемых в тарифах;

- расширение области регулирования Закона № 133 за счет включения работников бюджетной сферы, совокупный семейный доход которых ниже прожиточного минимума на человека, а также семей с тремя и более несовершеннолетними детьми, совокупный ежемесячный семейный доход которых отражает среднемесячный доход на человека ниже прожиточного минимума;

- корректирование минимального гарантированного дохода до уровня прожиточного минимума посредством предоставления социальных пособий, что увеличит способность населения оплачивать потребление энергетических ресурсов.

**Социально-экономический эффект проекта.** Утверждение предложенных настоящим проектом закона изменений и дополнений спровоцирует корректирование минимального гарантированного дохода до уровня прожиточного минимума посредством предоставления социальных пособий, способствуя повышению уровня семейного благосостояния в соответствии с Национальным планом действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский союз на период 2014-2016 гг. и другими стратегическими документами, подписанными правительством Республики Молдова, которые относятся к улучшению социально-демографической ситуации.

Источники, необходимые для предоставления социальных пособий, согласно поправкам в закон будут выявлены после утверждения НАРЭ тарифов на тепловую, электрическую энергию и природный газ.

**Депутат Парламента  
Республики Молдова**

**Владимир ОДНОСТАЛКО**

**Ссылки на документы:**

- 1) [http://www.statistica.md/public/files/publicatii\\_electronice/aspecte\\_nivelul\\_trai/Aspecte\\_Nivelul\\_trai\\_2014.pdf](http://www.statistica.md/public/files/publicatii_electronice/aspecte_nivelul_trai/Aspecte_Nivelul_trai_2014.pdf)
- 2) <http://www.statistica.md/print.php?l=ro&idc=168&id=4517>
- 3) [http://www.mec.gov.md/sites/default/files/raport\\_privind\\_saracia\\_in\\_republica\\_moldova\\_2013\\_1.pdf](http://www.mec.gov.md/sites/default/files/raport_privind_saracia_in_republica_moldova_2013_1.pdf)

**Таблица 11. Данные о поставляемой тепловой энергии жителям муниципия Кишинэу на протяжении 2007-2015 гг.**

Сезон	Потребление, Гкал	Высчитанная сумма, лей	Количество квартир в декабре	Отапливаемая площадь в декабре, m2	Количество дней	Потребление в день, Гкал	Сумма в день, лей
2007-2008 Всего	723 929,64	342 020 054,62	138 998	6 023 479,41	134	5 402,46	2 552 388,47
2008-2009 Всего	592 198,13	314 757 609,75	138 931	6 027 068,70	125	4 737,59	2 518 060,88
2009-2010 Всего	632 209,62	387 570 151,42	137 729	5 954 870,59	152	4 159,27	2 549 803,63
2010-2011 Всего	810 693,02	685 608 768,67	182 331	7 595 493,38	133	6 095,44	5 154 953,15
2011-2012 Всего	804 134,03	794 431 690,03	186 794	7 679 894,72	137	5 869,59	5 798 771,46
2012-2013 Всего	793 072,01	784 046 824,78	189 073	7 730 682,14	139	5 705,55	5 640 624,64
2013-2014 Всего	638 998,03	631 711 032,44	189 872	7 800 256,53	122	5 237,69	5 177 959,28
2014-2015 Всего	843 079,33	832 663 488,15	190 336	7 783 220,04	172	4 901,62	4 841 066,79

\* Среднее число человек на квартиру – 2,4

**Таблица 12. Среднее потребление электрической энергии на человека, страны СНГ**

	Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджикистан	Украина
Электроэнергия КВт/ч	1706	1678	3628	4892	1644	1471	6533	1920	3662

**Отчет о распределении материальной помощи из Республиканского фонда и местных фондов социальной поддержки населения, социально уязвимых граждан по категориями, цели их запрашивания получателями и финансирование столовых социальной помощи за отчетные 9 месяцев 2015 года.**

Представляются на: 1 апреля (I-й квартал), 1 июля (I-е полугодие), 1 октября (9 месяцев), 1 января (ежегодно)

№ п/п	Категории получателей материальной помощи	Кол-во пособий	Кол-во получателей	Сумма (тысяч лей)	Средний размер, лей
1	<b>Пенсионеры – всего, в том числе</b>	59829	59764	47039,2	786
	а) лица, получающие пенсии или социальные пособия для лиц с ограниченными возможностями	19026	19011	15704,2	825
	б) одинокие пенсионеры	4494	4494	2368,8	527
	в) престарелые люди в возрасте более 75 лет и не включенные в пун. б) всего, в том числе в возрасте 100 и лет	15347	15306	14382,0	937
	г) другие пенсионеры, не включенные в пун. а); б) и в)	65	65	325,0	5000
2	<b>Нетрудоспособные лица – всего, в том числе</b>	2026	2026	1871,2	924
	а) нетрудоустроенные лица из-за продолжительной болезни до ограничения возможностей	1328	1328	1270,1	956
	б) находящиеся в состоянии крайней бедности и не обладающие средствами к существованию, в том числе с асоциальным поведением (бездомные, и т.д.)	698	698	601,1	961
3	<b>Семьи с детьми – всего, в том числе</b>	46889	46806	29099,8	620
	а) с 3-мя и более детьми (многодетные)	7126	7114	5131,4	720
	б) с детьми с ограниченными возможностями	4956	4944	3167,2	639
	в) при наличии одного родителя	8918	8906	4769,9	535
	г) с детьми, которые находятся под опекой/попечительством	1904	1868	1417,4	745
	д) другие семьи с низкими доходами, не включенные в пун. а); б); в); г) и д)	23985	23974	14613,9	609
4	<b>Другие лица (не включенные в разделы. 1; 2 и 3) – всего, в том числе</b>	7747	7747	15845,6	2045
	а) лица, находящиеся в поисках работы (безработные)	307	307	233,0	759
	б) лица, имеющие заслуги перед государством (участники в военных конфликтах и ликвидации последствий экологических катастроф, лица, внесшие ценный вклад в трудовую деятельность, и т.д.)	3821	3821	11082,4	2900
	в) лица, освобожденные из мест лишения свободы, подростки (16-18 лет), молодые семьи, студенты, другие лица, другие лица, находящиеся в трудном положении, депортированные лица и реабилитированные политические заключенные, не включенные в пун.1 и 2	3507	3507	29990,5	853
	г) лица, понесшие расходы, связанные с перевозкой тела умершего за рубежом родственника (человека)	112	112	1539,7	13747
<b>ВСЕГО:</b>		<b>116491</b>	<b>116343</b>	<b>93855,8</b>	<b>805</b>

№ п/п	Цель запрашивания материальной помощи	Кол-во пособий	Кол-во получателей	Сумма (тысяч лей)	Средний размер, лей
1.	Для приобретения продовольственных товаров и товаров первой необходимости	92429	92291	73458,6	795
2.	Для приобретения лекарств и протезно-ортопедических изделий, частичной оплаты медицинских услуг	23702	23694	18219,4	768
3.	Другие цели	360	358	2177,8	6049
<b>ВСЕГО:</b>		<b>116491</b>	<b>116343</b>	<b>93855,8</b>	<b>805</b>