

SINTEZA PROPUNERILOR ȘI OBIECȚIILOR
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1123-XII din 30 iulie 1992
cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova

Denumirea instituției	Conținutul obiecțiilor/proponerilor	Rezultatul examinării/argumentarea
1	2	3
<i>Ministerul Finanțelor</i> (Avizul nr. 09-04/147 din 30.03.2016)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	-
<i>Ministerul Afacerilor Interne</i> (Avizul nr. 22/730 din 09.03.2016)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	-
<i>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene</i> (Avizul nr. DI/03/041/2493 din 02.03.2016)	<u><i>La proiectul de lege:</i></u> Este judicios a reexamina redacția propusă în articol unic, pct. 3, alin. 2, deoarece ea vizează selectiv doar unele distincții de stat, pe când redacția actuală a articolului 29 din Capitolul IV al Legii nr. 1123-XII reglementează modul de propunere, de examinare a propunerilor, de înmînare și de purtare a tuturor categoriilor distincțiilor de stat definite în lege.	Se acceptă. Proiectul a fost revizuit astfel încît se propune completarea art. 29 cu alineatul trei, care va stipula aspectul ce se referă la actele normative ce urmează să reglementeze modul de propunere spre conferire și procedura de înmînare a crucilor jubiliare și comemorative, precum și a medaliilor jubiliare și comemorative, instituie prin lege ordinară (adică altele decît cele stabilite nemijlocit în art. 9 și 10 ale Legii nr. 1123 din 30.07.1992). Totodată, accentuăm că, o astfel de practică este deja implementată pe larg în ultimii ani, dat fiind specificul fiecărei distincții jubiliare sau comemorative, care nu poate fi încadrat totalmente sub reglementările generale expuse în Regulamentul despre modul de propunere pentru decorarea cu distincții de stat ale Republicii Moldova și de înmînare a acestor distincții, aprobat prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 178 din 8 august 1992.

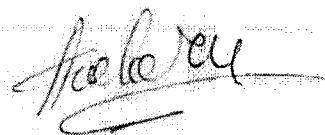
1	2	3
		<p>Drept exemplu în acest sens servesc:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regulamentul privind procedura de conferire medaliei comemorative „70 de ani de la victoria asupra fascismului în cel de al Doilea Război Mondial, aprobat prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 1524-VII din 16 aprilie 2015; - Regulamentul privind procedura de conferire medaliei „Crucea comemorativă. Participant la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova (1991-1992) aprobat prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. din 6 februarie 2012.
<p>Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei (Avizul nr. 01-659 din 12.03.2016)</p>	<p>Lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	<p>-</p>
<p>Aparatul Președintelui Republicii Moldova (Avizul nr. 02/1-02-394 din 25.08.2016)</p>	<p>Urmare examinării demersului Ministrului Apărării nr. 11/1141 din 28 iulie 2016 privind coordonarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1123-XII din 30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova și a proiectului de lege privind instituirea distincției de stat Crucea comemorativă „Crucea misiunilor internaționale”, Vă comunicăm următoarele:</p> <p>Proiectele urmăresc scopul instituirii unei distincții de stat noi, neutilizate anterior în practica Republicii Moldova.</p> <p>Astfel, proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1123-XII din 30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova urmărește scopul introducerii „crucilor (inclusiv jubiliare și comemorative)” în lista distincțiilor de stat, în calitate de categorie distinctă.</p> <p>În consecutivitatea logică a modificărilor, autorul prezintă și proiectul de lege ordinară privind instituirea distincției de stat Crucea comemorativă „Crucea misiunilor internaționale”, scopul căreia este aprobarea descrierii și modelului distincției invocate.</p> <p>Printre reglementări, proiectul conturează beneficiarii distincției „Crucea misiunilor internaționale”, aceștia fiind:</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>În contextul existenței unor divergențe de ordin conceptual și economico-financiar, Ministerul Apărării a considerat ca fiind oportuna suspendarea promovării proiectului de lege privind instituirea distincției de stat Crucea comemorativă „Crucea Misiunilor Internaționale” – pe o perioadă nedeterminată.</p> <p>Respectiv, aprobarea doar a proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1123-XII din 30.07.1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova nu necesită cheltuieli financiare suplimentare.</p> <p>Astfel, se propune promovarea doar a proiectului respectiv în scopul aducerii în concordanță actualului cadru normativ cu prevederile Legii nr. 86 din 28 iulie 2011 cu privire la simbolurile publice.</p>

1	2	3
	<p>a) persoanele care au tăcut sau fac parte din contingentele detașate pentru participarea la misiuni și operații internaționale în conformitate cu Legea nr. 219 din 3 decembrie 2015. pentru manifestare deosebită în timpul îndeplinirii misiunilor de serviciu, și;</p> <p>b) persoanele care au participat la acțiunile de luptă din Afghanistan în conformitate cu prevederile Legii cu privire la veterani.</p> <p>Categoria de beneficiari de la lit. a) presupune instituirea unei distincții de stat cu caracter permanent în sistemul național de decorații, prin amendarea Legii nr. 1123-XII din 30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova. Noțiunea de „misiune internațională” utilizată de autorul proiectelor, depășește prin definiție arealul militar, cuprinzând astfel și personalul civil, și cel conex, în condițiile Legii nr. 219 din 3 decembrie 2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale.</p> <p>Instituirea acestei distincții va atrage după sine decorarea periodică a unui grup nedeterminat de persoane (<i>participanții la misiuni internaționale</i>).</p> <p>Beneficiarii de la lit. b) sunt o categorie de veterani, statutul cărora este reglementat prin Legea nr. 190 din 8 mai 2003 cu privire la veterani. Distincția care se propune a fi instituită pentru această categorie de beneficiari va avea caracter comemorativ și va fi acordată o singură dată unui număr concret de persoane (12.500 conform notei informative).</p> <p>În actualul format propus de autor sunt comasate două categorii de beneficiari incompatibili conceptual. Or. instituirea unei distincții în același timp cu caracter permanent și comemorativ este imposibilă.</p> <p>În vederea soluționării situației de incompatibilitate, eventual ar putea fi instituită „Crucea misiunilor internaționale” ca și distincție de stat cu caracter permanent în sistemul național de decorații, care ar avea în calitate de beneficiari subiecții participanți la misiuni și operații internaționale atât cu caracter militar cât și civil, începând cu 27 august 1991 – Ziua proclamării independenței Republicii Moldova.</p>	

1	2	3
	<p>În privința persoanelor care au participat la acțiunile de luptă din Afghanistan, Parlamentul ar putea institui o distincție separată cu caracter comemorativ sau aniversativ.</p> <p>În cazul în care autorul proiectelor va opta pentru instituirea distincției cu caracter permanent, urmează a fi operate modificări în capitolele II și III ale Legii nr. 1123-XII din 30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova, în vederea includerii distincției „Crucea misiunilor internaționale” în lista distincțiilor de stat și respectiv, definirea statutului distincției respective.</p> <p>În ceea ce privește aspectul financiar al proiectelor, autorul a omis prevederile Legii nr. 780 din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, care prevăd expres includerea fundamentării financiare în conținutul notei informative, dat fiind faptul că realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli bugetare, care conform estimărilor autorului constituie circa 2,5 mln MDL.</p> <p>De altfel, un proiect din categoria celor examinate urmează a fi supus prin definiție expertizării financiare în scopul evaluării cheltuielilor financiare pentru realizarea noilor reglementări, care presupun și confecționarea distincției, a brevetului, a beretei de substituie și a cutiei capitonate.</p> <p>Totodată, se conturează necesitatea consultării repetate a Ministerului Finanțelor în ce privește aspectul acoperirii bugetare a prevederilor examinate.</p> <p>Or, intenția autorului de a pune în sarcina Aparatului Președintelui Republicii Moldova cheltuielile respective este una excesivă, de moment ce Legea nr. 1111 din 11 martie 1997 privind asigurarea activității Președintelui Republicii Moldova prevede expres acoperirea cheltuielilor pentru executarea prevederilor legii din mijloacele financiare și materiale ale Cancelariei de Stat.</p> <p>Într-o altă ordine de idei menționăm că la momentul actual Legea nr. 1123-XII din 30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova conține un spectru complex de distincții care permit aprecierea înalțelor merite ale militarilor implicați în acțiuni de profil.</p>	

1	2	3
	<p>Reieșind din cele menționate conchidem că promovarea proiectelor înaintate spre avizare poate fi efectuată doar după revizuirea conceptuală a acestora cu luarea în considerație a cheltuielilor bugetare pe care le implică.</p> <p>Finalmente, ținând cont de specificul situației economice a Republicii Moldova și de amploarea cheltuielilor preconizate de autor, considerăm oportună suspendarea temporară a subiectului vizat.</p>	
EXPERTIZA ANTICORUPȚIE		
<p>Centrul Național Anticorupție (REA nr. 06/2-3296 din 22.07.2016)</p>	<p>În nota informativă autorul menționează că: “Luând în considerare faptul că distincțiile cu statul respectiv urmează a fi aprobate prin lege ordinară și nu vor fi parte componentă a Legii nr. 1123-XII din 30.07.1992, acestea nu vor cădea sub incidența art. 21 al Legii nr. 190-XV din 8 mai 2003 cu privire la veterani. În consecință, distincția respectivă nu va conferi dreptul la alocații lunare pentru deținătorii acesteia. Astfel, aprobarea proiectului în cauză nu necesită cheltuieli financiare”.</p> <p>Totodată, considerăm că promovarea proiectului respectiv, duce în mod inevitabil la apariția relațiilor de “cauză-efect”, unde proiectul pentru modificarea și completarea Legii nr. 1123-XII din 30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova este evenimentul cauză, și reprezintă precedentul cronologic al “efectului” manifestat prin proiectul de lege privind instituirea distincției de stat Crucea comemorativă “Crucea Misiunilor Internaționale”, care necesită cheltuieli financiare în sumă de aproximativ 2 mln. 455 mii de lei.</p> <p>În sensul respectiv, fundamentarea economico-financiară a proiectului este insuficientă.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Având în vedere decizia de suspendare promovării proiectului de lege privind instituirea distincției de stat Crucea comemorativă „Crucea Misiunilor Internaționale” – pe o perioadă nedeterminată, precum și faptul că aprobarea de către autor a proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1123-XII din 30.07.1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova nu necesită cheltuieli financiare suplimentare, considerăm subiectul privind fundamentarea economico-financiară a proiectului ca fiind unul epuizat.</p>
EXPERTIZA JURIDICĂ		
<p>Ministerul Justiției (Avizul nr. 03/7708 din 20.06.2016)</p>	<p>Lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	

Ministrul apărării



Anatolie ȘALARU



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md*

20.06-16 nr. 03/4408
La nr. _____ din _____

Ministerul Apărării

Cu referire la scrisoarea nr. 11/888 din 14 iunie 2016 Ministerul Justiției a examinat repetat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1123-XII din 30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova, proiectul de lege privind instituirea distincției de stat Crucea comemorativă „Crucea Misiunilor Internaționale”, precum și proiectele hotărârilor Guvernului pentru aprobarea acestora și comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor de ordin juridic.

Viceministru

Nicolae EȘANU