



Pr. 170/20  
CFR

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 6468

Chișinău

22 iulie 2020

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Codului transporturilor rutiere nr.150/2014 (*inițiativa legislativă nr. 170 din 8 mai 2020*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 543 din 20 iulie 2020.

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română - 7 file).

**Secretar general adjunct  
al Guvernului**

**Roman CAZAN**

*Ex: Silvia Muntean  
Tel.022250201*

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA D.D.P. Nr. 1865 "22" 07 2020 Ora
---



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr. 543

din 20 iulie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru  
modificarea Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

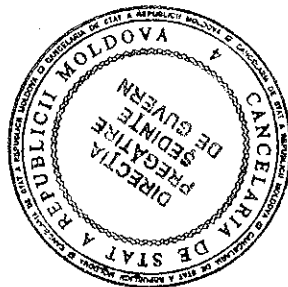
Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014.

**Prim-ministru**

Contrasemnează:

Ministrul economiei  
și infrastructurii

Ministrul justiției



**ION CHICU**

Serghei Railean

Fadei Nagacevschi

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. 543 /2020

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege pentru**  
**modificarea Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 170 din 8 mai 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

În urma examinării inițiativei menționate s-a stabilit că se propune operarea modificărilor la mai multe articole din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 (în continuare – *Cod*), în special în ceea ce privește modul de reglementare a procedurii de eliberare a autorizațiilor din domeniul transporturilor rutiere de mărfuri.

Astfel, se propune excluderea din proiect a prevederilor ce țin de modul de repartizare și utilizare a autorizațiilor unitare, a autorizațiilor Conferinței Europene a Miniștrilor de Transport (CEMT).

Sub aspect de reglementare, considerăm excluderea unor prevederi ale capitolului 2<sup>1</sup> din titlul III al Codului impropriu din cauza conflictului cu normele:

1) Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, art. 14, care prevede expres că normele materiale și procedurale de inițiere, desfășurare și lichidare a afacerii, precum și de control asupra afacerii se stabilesc prin lege, iar autoritățile administrației publice nu sunt în drept să adopte norme primare pentru reglementarea inițierii, desfășurării și lichidării afacerii;

2) Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător care prevede expres în alin. (3) al art. 4<sup>1</sup> că condițiile primare, drepturile și obligațiile materiale și procedurale cu caracter primar cu privire la solicitarea, eliberarea, deținerea și retragerea autorizațiilor se stabilesc prin lege. Pentru eliberarea unei autorizații, legea prevede expres lista exhaustivă a documentelor care se anexează la cerere, taxa, precum și lista exhaustivă a condițiilor a căror neîndeplinire poate conduce la retragerea autorizației.

Totodată, prevederile capitolului 2<sup>1</sup> din titlul III al Codului conțin și norme cu caracter tehnic, stabilind anumite acțiuni și limite de timp, a căror executare poate depinde de evoluția practică a unor variabile care nu pot fi prevăzute și reglementate *a priori*.

În particular, referitor la pct. 1 lit. a) din proiect, menționăm că propunerea de excludere a noțiunilor „autorizații de categoria I”, „autorizații de categoria II” și „autorizații de categoria III” se acceptă, doar cu condiția substituirii acestora cu noțiunea „*autorizații cu stoc limitat* – autorizații de orice tip, al căror număr nu

asigură cererea în autorizații pentru o perioadă determinată. Criteriile de atribuire a autorizațiilor la categoria celor cu stoc limitat, determinarea termenelor, precum și a categoriilor respective se va face de către Guvern.”

În aceeași ordine de idei, cu privire la pct. 1 lit. b), la noțiunea „autorizație CEMT nevalabilă” se propune ca la lit. a) și d) cuvintele „prezentul cod” să fie substituite cu cuvintele „legislația în vigoare”.

Referitor la propunerea de la pct. 1 lit. c) din proiect, remarcăm că aceasta nu poate fi susținută, deoarece acest tip de transporturi nu este reglementat în textul Codului. Respectiv, pentru introducerea noțiunii „transporturi bilaterale cu statele limitrofe”, proiectul urmează a fi completat și cu prevederi care ar reglementa acest tip de servicii. Suplimentar, relevăm că nici Ghidul Conferinței Europene a Miniștrilor de Transport nu prevede acest tip de operațiune de transport rutier.

Completările propuse la pct. 2 se susțin.

Cu privire la propunerea de la pct. 3, considerăm oportun de a menține redacția actuală a articolului, deoarece excluderea normelor respective vine în contradicție cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și ale Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Totodată, propunem completarea conținutului actual al art. 31<sup>6</sup> după cum urmează:

- după cuvintele „oferite de către Agenție” se completează cu cuvintele „în eliberarea autorizațiilor”;

- la lit. c), după cuvintele „cererii de solicitare” se completează cu cuvintele „în sistemul informațional „e-Autorizație transport”;

- lit. e) va avea următorul cuprins „e) să îndeplinească cerințele privind restituirea autorizațiilor către Agenție, în cazul în care acestea sunt aplicabile;”;

- lit. f) se completează cu textul „,cu excepția cazurilor când este prevăzută/solicitată livrarea acestora.”

Referitor la propunerile de la pct. 4 în partea ce ține de excluderea prevederilor art. 31<sup>18</sup> alin. (1), 31<sup>20</sup>, 31<sup>24</sup> și 31<sup>34</sup>, reiterăm argumentele expuse *supra* privind neconcordanța cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, respectiv acestea urmează a fi păstrate. Art. 31<sup>20</sup> se propune a fi expus în formulare nouă.

Se susține excluderea prevederilor de la art. 31<sup>9</sup>, 31<sup>10</sup>, 31<sup>11</sup>, 31<sup>15</sup>, 31<sup>16</sup>, 31<sup>18</sup> alin. (2), art. 31<sup>19</sup>, 31<sup>21</sup>, 31<sup>22</sup>, 31<sup>35</sup>.

Totodată, pentru a facilita gestionarea stocurilor de autorizații disponibile și utilizarea mai eficientă a acestora și reglementarea modului de eliberare, utilizare și restituire a autorizațiilor la nivel de hotărâre de Guvern, propunem expunerea art. 31<sup>8</sup>, 31<sup>13</sup>, 31<sup>14</sup>, 31<sup>28</sup> și 31<sup>30</sup> după cum urmează:

„**Art. 31<sup>8</sup>.** Normele privind administrarea sistemului informațional „e-Autorizație transport”, condițiile de înregistrare în sistem, de eliberare și utilizare a autorizațiilor de transport rutier în trafic internațional de mărfuri, nereglementate

prin prezenta lege sau prin tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, se aprobă de Guvern.”;

„**Art. 31<sup>13</sup>**. – Parcul eligibil al vehiculelor rutiere ale operatorilor de transport rutier înregistrate în Registrul se împart pe categorii conform normelor juridice stabilite în tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte sau de legislație.”;

„**Art. 31<sup>14</sup>**. – Autorizațiile de transport rutier internațional de mărfuri de un anumit tip și de o anumită categorie se repartizează operatorilor de transport rutier proporțional, în funcție de parcul eligibil al fiecăruia în corespunde cu prevederile art. 31<sup>8</sup>.”;

„**Art. 31<sup>28</sup>**. – Autorizațiilor CEMT sunt aplicate regulile generale de eliberare pentru autorizațiile de transport rutier în trafic internațional conform prevederilor art. 31<sup>8</sup>.”;

„**Art. 31<sup>30</sup>**. – (1) Comisia CEMT este constituită anual, până în ultima zi lucrătoare a decadei a doua a lunii septembrie, prin ordinul organului central de specialitate, și are următoarele atribuții:

a) validează lista cererilor depuse de către operatorii de transport rutier pentru participarea la repartizarea autorizațiilor CEMT, în vederea corespunderii acestora cu condițiile de alocare a autorizațiilor CEMT, și asigură publicarea pe portalul extern al Agenției, până la data de 20 noiembrie, a listei operatorilor de transport rutier admiși la repartizarea autorizațiilor CEMT;

b) examinează contestațiile depuse de către operatorii de transport rutier referitoare la îndeplinirea condițiilor de admitere la repartizarea autorizațiilor CEMT, precum și contestațiile depuse în toate fazele de repartizare ale acestor autorizații, în conformitate cu prezentul cod.

(2) Comisia CEMT este compusă, pe principiul parității între mediul privat și cel public, din:

a) 50% membri reprezentanți ai organului central de specialitate, unul dintre care are calitatea de președinte al Comisiei, și reprezentanți ai Agenției, toți cu drept de vot;

b) 50% membri reprezentanți ai asociațiilor profesionale de profil reprezentative (câte un reprezentant de la fiecare asociație), toți cu drept de vot;

c) secretarul Comisiei este numit de către directorul Agenției și nu are drept de vot.

(3) Numărul de membri ai Comisiei CEMT se stabilește în funcție de numărul de reprezentanți ai asociațiilor profesionale de profil reprezentative care nu pot fi mai puțin de două. Pentru a sigura funcționalitate minimă a Comisiei, în cazul în care există doar o singură asociație reprezentativă, în calitate de cea de a doua asociație se va considera cea mai apropiată de cerințele de reprezentare. Pentru a fi incluse în ordinul de constituire a Comisiei, asociațiile reprezentative vor prezenta actele confirmative necesare care urmează a fi apreciate de către Agenție și confirmate organului central de specialitate. Criteriile de

reprezentativitate a asociațiilor profesionale de profil și atribuțiile secretarului Comisiei se stabilesc de către Guvern.

(4) La prima ședință din anul în curs se alege președintele Comisiei din cadrul reprezentanților organului central de specialitate prin majoritatea simplă de voturi.

(5) Ședințele Comisiei CEMT se convoacă de către secretarul Comisiei, prin notificarea membrilor cu cel puțin cinci zile lucrătoare înaintea ședinței. Notificările se remit la adresele electronice menționate în ordinul de constituire al Comisiei, fiind dublate prin anunțul de constituire pe pagina web a Agenției și la numerele de telefon ale membrilor Comisiei. Neprezentarea repetată la ședință a unuia dintre membri se consideră aprobare tacită a oricăror hotărâri ale Comisiei.

(6) Ședința Comisiei CEMT se consideră deliberativă dacă se asigură prezența majorității simple a membrilor cu drept de vot, cu excepția cazurilor de neprezentare menționate la alin. (5).

(7) Hotărârea Comisiei CEMT se adoptă cu majoritatea simplă de voturi ale membrilor prezenți la ședință. În caz de egalitate a voturilor, votul președintelui Comisiei este decisiv.

(8) Lucrările ședinței Comisiei CEMT se consemnează într-un proces-verbal semnat de către membrii Comisiei prezenți la ședință, în termen de trei zile lucrătoare. În cazurile aprobării hotărârilor în procedura aprobării tacite menționate la alin. (5) la procesul-verbal, se anexează actele care confirmă notificarea.”

Referitor la propunerea de la pct. 5 din proiect, menționăm că aceasta se susține.

Cu privire la propunerile de la pct. 6 și 7 reiterăm argumentele expuse supra privind neconcordanța cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, respectiv acestea urmează a fi păstrate.

Suplimentar, pentru o aplicare mai eficientă a prevederilor Codului, propunem autorilor următoarele modificări suplimentare:

- denumirea secțiunii a 2-a va avea următorul cuprins: „Cerințe suplimentare aplicabile eliberării autorizațiilor unitare și multiple de transport rutier internațional de mărfuri”;

- la art. 31<sup>17</sup> alin. (1), cuvintele „portalul extern al” se exclud, iar cuvintele „pe state și tipuri” se substituie cu textul „pe state, tipuri și categorii”;

- la art. 31<sup>17</sup> alin. (2), cuvântul „consultând” se substituie cu cuvintele „putând accesa”, iar pe final, textul alineatului se completează cu textul „/restituite”;

- art. 31<sup>20</sup> se modifică după cum urmează:

„**Art. 31<sup>20</sup>.** – În caz de pierdere, furt sau distrugere a autorizației de transport rutier internațional de mărfuri, operatorul de transport rutier:

a) în termen de 10 zile lucrătoare din momentul când a aflat despre incident, notifică în acest sens Agenția printr-un înscris sau prin mijloace electronice de comunicare cu aplicarea semnăturii electronice, sau prin sistemul informațional „e-Autorizație transport”;

b) în termen de 20 de zile din momentul când a aflat despre incident, prezintă Agenției explicația detaliată asupra incidentului cu dovezi concludente în procedura stabilită la litera a). Actele eliberate în acest sens de către organe competente străine se vor prezenta traduse în limba română de către un traducător autorizat. Până la momentul prezentării dovezii, autorizațiile rămân înregistrate pe numele operatorului de transport rutier;

- la art. 31<sup>33</sup> alin. (4) din Cod se propune excluderea textului „Comisia CEMT înaintează spre aprobare organului central de specialitate lista operatorilor de transport rutier cărora le-au fost repartizate autorizații CEMT, în baza căreia se va efectua eliberarea autorizațiilor.”;

- la art. 31<sup>34</sup>, după cuvintele „Ridicarea autorizațiilor CEMT” se completează cu textul „(fizic sau prin livrare)”;

- la art. 31<sup>36</sup> alin. (1), textul „aprobata prin ordinul organului central de specialitate” se exclude;

- la art. 31<sup>36</sup> alin. (2), după cuvintele „organele competente” se completează cu cuvintele „ale Republicii Moldova”;

- la art. 31<sup>36</sup> alin. (5), după cuvintele „în cel mult 3 zile” se completează cu cuvântul „lucrătoare”.

Totodată, atragem atenția autorilor că prevederile ce țin de categoriile autorizațiilor se regăsesc și în secțiunea a 6-a „Autorizații unitare și multiple de transport rutier internațional de persoane prin servicii ocazionale”. Astfel, luând în considerare că se propune excluderea acestor prevederi de la autorizațiile de marfă, este necesară aplicarea aceluiași principiu și la autorizațiile unitare de persoane.

În acest context, se propune completarea inițiativei legislative cu puncte noi:  
 „10. La art. 31<sup>47</sup>, alin. (3) va avea următorul cuprins: „(3) Normele privind administrarea sistemului informațional „e-Autorizație transport”, condițiile de înregistrare în sistem, de eliberare și utilizare a autorizațiilor de transport rutier în trafic internațional de persoane, nereglementate prin prezenta lege sau tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, se aprobă de Guvern.”

11. La art. 31<sup>48</sup>:

la alin. (1), cuvintele „portalul extern al” se exclud, iar cuvintele „pe state și tipuri” se substituie cu textul „pe state, tipuri și categorii”;

alin. (5) se abrogă.

12. La art. 31<sup>49</sup> alin. (1) – (5), (7) și (8) se abrogă.

În cazul neacceptării propunerii menționate se poate crea un vid legislativ în aplicarea corectă a prevederilor Codului în raport cu modul de repartizare a autorizațiilor unitare și multiple de transport rutier internațional de persoane prin servicii ocazionale.

Sub aspect de tehnică legislativă, în titlul proiectului și în clauza de adoptare, referința la Cod se va expune ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară.

Potrivit art. 54 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în legea de modificare și/sau abrogare a mai multor acte normative, fiecărui act normativ i se consacră un articol însemnat cu un număr ordinar exprimat prin cifre romane și urmat de punct. Diviziunile acestor articole se însemnează cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct. Dacă actul normativ conține un singur articol, în loc de număr se utilizează sintagma „Articol unic”.

Sursa publicării Codului se va indica după cum urmează: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului).

Totodată, cuvintele „și completările”, „și se completează” se vor exclude, or potrivit prevederilor art. 62 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Astfel, accețiunea cuvântului „modificarea” cuprinde și completarea actelor normative.

Prin urmare, propunem expunerea dispoziției de modificare în următoarea redacție „Articol unic. – Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 247-248, art. 568), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

Pct. 1 se va completa cu dispoziția propriu-zisă de modificare, potrivit art. 62 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, utilizându-se sintagma „se modifică după cum urmează:”, urmată de redarea modificărilor.

La lit. b), în virtutea caracterului obligatoriu al actelor normative, cuvintele „legislația în vigoare” se vor substitui cu cuvântul „legislație”.

La lit. d), modificarea propusă nu se încadrează armonios în textul ulterior. Prin urmare, propunem revizuirea acesteia.

La pct. 2 se va face referire expresă la art. 31<sup>1</sup> și se va exclude mențiunea la numărul capitolului și al titlului (observație valabilă și pentru celelalte prevederi similare din proiect: pct. 3, 4 etc.).

La pct. 3, la expunerea în redacție nouă a elementelor structurale se va ține cont că, modificarea actului normativ este, de regulă, expresă, constând în înlocuirea unui text cu altul. Prin urmare, redacțiile noi ale elementelor structurale se vor prezenta în modul cum se va integra în actul supus modificării (cu indicarea în ghilimele inclusiv a numărului de ordine („Art. 31<sup>6</sup>”). Această observație este valabilă și pentru pct. 6.

La pct. 4 și 7 se va ține cont că, pentru formularea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unui element de structură al actului normativ (articol, punct, subpunct, literă, alineat) se utilizează cuvintele „se abrogă”.

Concomitent, atragem atenția că, potrivit uzanțelor de tehnică legislativă, pentru indicarea articolelor, alineatelor și literelor se utilizează abrevierile „art.”, „alin.”, „lit.”.

La pct. 5, cuvântul „sintagma” se va substitui cu „cuvântul”. Se va reține că, în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă, cuvântul „sintagma” se utilizează cu referire la un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare; cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.

La pct. 9 semnalăm că, potrivit art. 62 alin. (3) Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care se abrogă integral textul unei părți, cărți, unui titlu, capitol, unei secțiuni, subsecțiuni, unui paragraf, punct, articol, alineat, subpunct, unei litere sau al diviziunii acesteia, numărul sau litera cu care este însemnat elementul respectiv nu se atribuie altor elemente structurale din șirul dat.

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul înaintat în condițiile avizului respectiv.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №543**

**от 20 июля 2020 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона о  
внесении изменений в Кодекс автомобильного транспорта  
№ 150/2014**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Кодекс автомобильного транспорта № 150/2014.

**ПРЕМЬЕР-МИНИСТР**

**Ион КИКУ**

Контрасигнуют:

Министр экономики  
и инфраструктуры

Сергей Райлян

Министр юстиции

Фадей Нагачевски