



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 374

от 1 апреля 2016 г.
Кишинэу

**О проекте закона о внесении дополнения
в Конституцию Республики Молдова**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить проект закона о внесении дополнения в Конституцию Республики Молдова, запросив по нему Заключение Конституционного суда и представив их в дальнейшем Парламенту для рассмотрения.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнует:

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении дополнения в Конституцию Республики Молдова**

Парламент принимает настоящий конституционный закон.

Раздел II Конституции Республики Молдова, принятой 29 июля 1994 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 1994 г., № 1), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить главой III¹ следующего содержания:

**„Глава III¹
НАРОДНЫЙ АДВОКАТ**

**Статья 59¹
Статус и роль Народного адвоката**

(1) Народный адвокат обеспечивает продвижение и защиту прав и основных свобод человека.

(2) Народным адвокатом может быть назначено лицо, которое обладает безупречной репутацией, имеет высокий профессионализм и выдающуюся деятельность в области защиты и продвижения прав человека.

(3) Народный адвокат назначается на должность Парламентом большинством голосов избранных депутатов сроком на 7 лет, на основе прозрачной процедуры отбора, предусмотренной законом, который не может быть продлен. Народный адвокат независим и беспристрастен во время исполнения мандата. Народный адвокат не может быть подвергнут императивному или представительскому мандату.

(4) Народный адвокат не несет юридической ответственности за выраженные мнения, связанные с выполнением мандата.

(5) Народный адвокат не имеет право занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, за исключением преподавательской, научной или творческой деятельности. Народный адвокат не имеет право заниматься политической деятельностью и не может быть членом какой-либо политической партии.

(6) Вмешательство в деятельность Народного адвоката, умышленное игнорирование его обращений и рекомендаций, а также препятствование в любой форме его деятельности, влекут за собой правовую ответственность в соответствии с законом.

(7) Народный адвокат может быть освобожден от должности голосованием 2/3 избранных депутатов, с соблюдением установленной законом процедуры, которая предусматривает его предварительное слушание.

(8) Порядок организации и функционирования института Народного адвоката устанавливается законом.»

Председатель парламента

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона о внесении дополнения в
Конституцию Республики Молдова

В соответствии с Рекомендацией Венецианской комиссии (Официальное издание Омбудсменов, декабрь 2011, CDL (2011) 079), "Чтобы защитить независимость института омбудсмана от политических колебаний, было бы предпочтительнее, гарантировать существование этого института и его деятельности в Конституции."

С целью повышения роль народного адвоката и поощрения прав человека, важно чтоб они были публичны, поэтому предлагается конституционное регулирование деятельности народного адвоката.

Таким образом, с целью гармонизации национального законодательства с международными стандартами, Министерство юстиции продвигает данный проект.

Законопроект о внесении изменений в Конституцию Республики Молдова предлагает дополнение Раздела II Конституции главой III¹ под названием "Народный адвокат". Глава III¹ содержит одну статью – ст. 59¹.

Статья 59¹, „Статус и роль” предлагает положения об органе который инвестирует Народного адвоката в должность, его миссию, иммунитет и гарантии его деятельности, аспекты об его независимости и беспристрастности.

В законопроекте о внесении дополнений в Конституцию были указаны общие положения, потому что Конституция является высшим законом общества и государства и должна содержать только общие положения, нормы об особом характере должны быть указаны в органических законах.

Таким образом, чтобы Конституция была менее подвержена изменениям, рекомендуется установить постоянные правовые нормы, для того, чтобы они не были затронуты изменениями, которые могут возникнуть в обществе и в политическом контексте.

Соответственно, организация и функционирование института Народного адвоката регулируются Законом № 52 от 3 апреля 2014 года о народном адвокате (омбудсмене)

Части (2) была включена с целью регулирования условий, необходимых для вступления в должность. Принимая во внимание роль и обязанности Народного адвоката, кандидатом на этой должности может быть лицо, которое обладает безупречной репутацией, имеет высокий профессионализм и выдающуюся деятельность в области защиты и продвижения прав человека.

Учитывая тот факт что независимость, беспристрастность и безопасность мандата являются важными элементами для эффективного достижения деятельности

народного адвоката, считается важным регулирование положений об назначении и освобождении от должности, количество необходимых голосов, для принятия таких решений в Конституции.

Различные положения чем те указанные в ч. (3) ст. 14 Закона № 52 от 03.04.2014 о народном адвокате (омбудсмене), проект о внесении изменений в Конституцию Республики Молдова в части (7) ст. 59¹ предусматривает что отзыв народного адвоката будет осуществлено голосованием 2/3 из выбранных депутатов а не голосованием 3/5 из выбранных депутатов так как предусмотрено выше указанным законом. Одновременно, решающим фактором в оптимизации деятельности омбудсмана должно быть уважение к этой институции и к демократическим ценностям, которые она поощряет.

Анализ основных законов других государств свидетельствует о существовании в них правовых положений об организации деятельности омбудсмана.

Некоторые из них, такие как Конституция Российской Федерации содержит в статье 103 пункт d) отсылочную норму с указанием ответственности за деятельность в области прав человека в соответствии с федеральным законом. Другие Конституции: Венгрия (статья 32 / В), Польша (статья 208-212), Румыния (статья 55-57), Австрия (статья 148a-148j), Финляндия (статья 38, 48, 101, 109-117), содержат общие положения, которые определяют специфическую деятельность инициаторов защиты прав и интересов граждан.

С точки зрения сравнения, кроме разного содержания правил об омбудсмене, в конституциях государств, перечисленных выше, по разному оценивается и расположение этих правил в конституционных рамках.

Таким образом, глава V из Конституции Венгрии, где регламентируется порядок назначения омбудсмана по гражданским правам и омбудсмана по правам меньшинств и этнических групп, расположена в разделе об органах государственной власти после Конституционного суда.

Аналогично и Венгрия включила в свою Конституцию главу VII " Совет омбудсменов " после раздела об административных и конституционных гарантий, которая регулирует положения об организации Административного суда и Конституционного суда.

Конституция Польши в главе IX "Органы государственного контроля и права человека" регулирует организацию деятельности Комиссара по правам человека. Данная глава расположена рядом со Счетной палатой и Национальным советом по радио и телевизионному вещанию.

В Конституции Румынии в главе IV „ Права, свободы и основные обязанности”, в разделе II указаны правила по организации и функционированию омбудсмана, в то время как Конституция Финляндии регулирует более подробно деятельность парламентского омбудсмана, как в главе 4 - Парламентская деятельность, так и в главе 10 - Контроль законности.

Проект Закона о внесении изменений в Конституцию Республики Молдова предлагает установить положение об омбудсмене в разделе II – „Основные права, свободы и обязанности ”.

Обоснование предложения состоит из двух аспектов. С одной стороны, Народный адвокат имеет общественную власть с целью достижения интересов между органами государственной власти и обществом для защиты прав человека. С другой стороны, функции омбудсмана определяют внесудебный механизм защиты прав человека, составляющие альтернативу мирного урегулирования.

Для внедрения данного проекта дополнительных финансовых ресурсов из государственного бюджета не потребуется.

Для выполнения данного проекта Закона необходима внесения изменений в часть (3) статьи 14 Закона № 52 от 3 апреля 2014 года о народном адвокате (омбудсмана) в отношении количества голосов, необходимых, чтобы освободить от должности омбудсмана.

Для соблюдения положений Закона № 239 от 13.11.2008 о прозрачности процесса принятия решений, Проект был опубликован на веб-странице Министерства юстиции (глава „Прозрачность”, раздел „Консультации с общественностью”).

В результате проведения антикоррупционной экспертизы не были выявлены несоответствия с национальными и международными стандартами антикоррупции, из проекта не следует продвижение групповых или индивидуальных интересов в ущерб общественным интересам.

Министр

Владимир ЧЕБОТАРЬ