



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06. 7947

Chișinău

12 noiembrie 2019

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea articolului 1 din Legea nr.121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.533/2019.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege (2 file)
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (6 file);
5. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (3 file);
6. Avizul Ministerului Justiției (2 file);
7. Alte documente (6 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex.: Vasile Vasiliu
Tel.: 022-250-595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>262</u>		
" <u>13</u> "	<u>11</u>	<u>2019</u>
Ora _____		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 8901

Chișinău

13 decembrie 2019

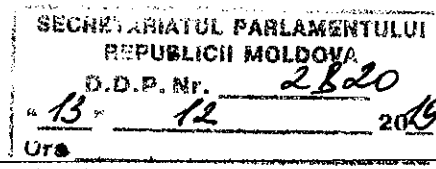
Biroul permanent al Parlamentului

Prin prezenta, urmare a examinării suplimentare, conform demersului Președintelui Parlamentului nr. 262 din 14 noiembrie 2019, a proiectului de lege pentru modificarea articolului 1 din Legea nr.121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.533/2019 și înregistrat în Parlament cu nr.262 din 13 noiembrie 2019, comunicăm despre oportunitatea promovării în continuare în Parlament a proiectului respectiv.

Cu respect,

Roman CAZAN,
Secretar general adjunct al Guvernului

Ex. Vasile Vasiliu,
tel. 022-250-595





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.533

din 12 noiembrie 2019

Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
articolului 1 din Legea nr. 121/2001 cu privire la protecția
socială suplimentară a unor categorii de populație**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație.

Prim-ministru

MAIA SANDU

Contrasemnează:



Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Ala Nemerenco

Ministrul finanțelor

Natalia Gavrilița

Ministrul justiției

Olesea Stamate

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 121/2001
cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – La articolul 1 din Legea nr. 121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 51, art. 280), cu modificările ulterioare, textul „și 8)” se substituie cu textul „, , 8) și 9)”.

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2020.

Președintele Parlamentului

Nota informativă

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație

<p>Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.</p>
<p>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite: Proiectul dat a fost elaborat în scopul implementării Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2019-2020 și implementării parțiale a Deciziei Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității, emisă pe cauza nr. 30/19. Potrivit Deciziei menționate privind modificarea Legii nr. 121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație, Consiliul respectiv, a decis că:</p> <ul style="list-style-type: none">- faptele constatate reprezintă discriminare în acces la prestații sociale a victimelor represiunilor politice care nu sunt beneficiari de pensii sau alocații sociale de stat în sistemul național;- Guvernul va întreprinde măsurile necesare astfel încât toate persoanele, victime reabilite ale represiunilor politice, cu domiciliul în Republica Moldova să beneficieze de prestațiile ce li se cuvin, indiferent de faptul dacă sunt sau nu beneficiari de pensii sau alocații sociale de stat în sistemul național.
<p>Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi: Proiectul prevede extinderea categoriei de beneficiari din rîndul victimelor reabilite ale represiunilor politice din perioada anilor 1917–1990, care vor beneficia de alocații lunare de stat, prin excluderea condiționalității „de a fi beneficiari de pensii ori alocații sociale de stat”. Prezenta lege va intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2020.</p>
<p>Fundamentarea economico-financiară: Potrivit informațiilor prezentate de către Casa Națională de Asigurări Sociale, la situația din 01.01.2019, numărul victimelor reabilite ale represiunilor politice din perioada anilor 1917–1990, beneficiari de alocații lunare de stat a constituit circa 7580 persoane. Concomitent, potrivit informației prezentate de către Agenția Națională de Asistență Socială în listele de ajutor material anual în anul 2019 (acordat conform HG nr. 159/2018) au fost incluse cca 330 persoane cu statut de victime reabilite ale represiunilor politice din perioada anilor 1917–1990, care nu sunt beneficiari de alocații lunare de stat. Suplimentar, menționăm că potrivit datelor operative, numărul aproximativ al victimelor reabilite ale represiunilor politice din perioada anilor 1917–1990 ar constitui circa 9580 persoane. Astfel, în cazul acordării prestației, tuturor persoanelor cu statut de victime reabilite ale represiunilor politice din perioada anilor 1917–1990, care nu sunt beneficiari de alocații lunare de stat, ar fi necesar anual cca 12,0 mil lei (2000 persoane X 500 lei/lunar X 12 luni). Mijloacele financiare necesare pentru implementarea modificărilor respective au fost prevăzute în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu pentru anii 2020 – 2022, precum și la Legea bugetului de stat pentru anul 2020 – care au fost agreate în cadrul grupurilor de lucru pentru definitivarea ambelor documente de politici.</p>
<p>Avizarea și consultarea publică a proiectului: Anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe site-ul particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=6392, iar proiectul hotărârii Guvernului și nota informativă la proiect sînt plasate pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, la compartimentul Transparența, secțiunea Proiecte supuse consultărilor publice. Ministerul Finanțelor și Centrul Național Anticorupție în procesul de avizare/expertizare au prezentat propuneri care au fost luate în calcul la definitivarea proiectului. Casa Națională de Asigurări Sociale, Avocatul Poporului și Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova au avizat pozitiv acest proiect. Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității a expus</p>

opinia asupra acestui proiect prin motivarea neimplementării integrale a deciziei din 06.06.2019 emisă pe cauza nr. 30/191 – la care au fost aduse argumentele de rigoare.

Constatările expertizei anticorupție

Proiectul are drept scop implementarea deciziei Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurării egalității, nr.30/19 din 06.06.2019. Prin proiect, se propune ca victimele reabilite ale represiunilor politice din perioada anilor 1917-1990, să beneficieze de alocații lunare de stat, indiferent de faptul dacă sunt sau nu beneficiari de pensii ori alocații sociale de stat.

În cadrul procesului de elaborare a proiectului au fost asigurate parțial rigorile de transparență decizională. Argumentele invocate în nota informativă justifică soluțiile proiectului.

Proiectul este conform interesului public, nu aduce atingere drepturilor fundamentale ale omului și nu conține factori și riscuri de corupție.

Constatările expertizei juridice

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei informative, prezentul proiect de act normativ prevede extinderea categoriei de beneficiari din rîndul victimelor reabilite ale represiunilor politice din perioada anilor 1917-1990, care vor beneficia de alocații lunare de stat, prin excluderea condiției „indiferent de faptul dacă sunt sau nu beneficiari de pensii ori alocații sociale de stat”. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă.

Obiecții de ordin conceptual nu avem de formulat.

Totodată, pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă la Art.II atragem atenția că, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr. 100/2017, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. În acest sens, menționăm că, nota informativă trebuie să conțină argumente pertinente referitor la intrarea în vigoare a noilor prevederi.

În măsura în care implementarea prevederilor prezentul proiect de lege implică creșterea cheltuielilor de la bugetul de stat, este necesar de a avea în vedere dispozițiile art. 131 alin. (6) din Constituție, potrivit cărora nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. Deși, în nota informativă a fost indicat ipotetic quantumul resurselor financiare necesare pentru realizarea prevederilor proiectului, autorul proiectului nu a identificat sursele de finanțare de suplینire a diminuării unor venituri bugetare, ori după caz, a creșterii cheltuielilor angajate. Prin urmare, considerăm necesar de reformulat textul în sensul de a indica sursa reală de acoperire financiară întru realizarea proiectului, iar în nota informativă de menționat despre existența mijloacelor financiare necesare.

MINISTRU

ALA NEMERENCO