

*Pr. 243/2021
CEB*



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6531 din 05.10.2021

La nr. 243 din 16.09.2021

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr.599/1999 (art.7).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

R. Flocea

Ruslan FLOCEA

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<i>2168</i>
" <i>07</i> "	<i>10</i> 20 <i>21</i>
Ora	





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO21/7451 din 04.10.2021

la proiectul de lege pentru modificarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr.599/1999 (art.7)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputat în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Dat fiind faptul că proiectul înaintat conține norme similare care se regăsesc în alt proiect, promovat anterior, la fel, ca inițiativă legislativă (inițiativa legislativă nr.390/17.09.2020) asupra căruia Centrul Național Anticorupție s-a expus prin întocmirea raportului de expertiză anticorupție nr. ELO20/6842 din 01.10.2020, se subliniază că analiza expusă în raportul de expertiză sus-menționat urmează a fi asimilată prezentului proiect.

Astfel, prezentul raport face trimitere la analiza efectuată în raportul de expertiză anticorupție nr. ELO20/6842 din 01.10.2020, reieșind din similitudinea normelor din proiecte.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*

- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul la proiectul prenotat al părților interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Prin proiect se propun amendamente la Codul navigației, aprobat prin Legea nr.599/1999 în partea ce ține de asigurarea supravegherii stării tehnice a navelor.

Astfel, se propune ca supravegherea asupra stării tehnice a navelor și clasificarea lor să se efectueze de către societățile de clasificare, care dețin recunoașterea Comisiei Europene, împuternicite în modul stabilit de Guvernul Republicii Moldova, iar supravegherea asupra respectării pe nave a convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte, inclusiv a exigențelor privind starea tehnică a navelor să fie efectuată de către organizațiile recunoscute de Guvernul Republicii Moldova, care dețin inclusiv recunoașterea Comisiei Europene.

În acest fel, autorul proiectului consideră că „*modificările legislative prezentate vor crea în premieră un mecanism real de control al navelor maritime sub pavilion moldovenesc. Astfel, doar societățile internaționale de clasificare a navelor care dețin recunoașterea UE vor fi recunoscute de Republica Moldova și implicit, vor realiza clasificarea, inspecția și controlul navelor moldovenesti*”.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin reglementarea eficientă a supravegherii asupra stării tehnice a navelor.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) *denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) *condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) *descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) *principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) *modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare*”.

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În nota informativă autorul menționează că „implementarea proiectului de lege nu necesită cheltuieli din bugetul de stat”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.&n

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu conține în mod direct norme privind activitatea entităților publice, reglementând modul de supraveghere tehnică a navelor.

Pe cale de consecință, autoritățile naționale responsabile de domeniul transportului naval urmează să supravegheze aplicabilitatea uniformă a normelor legale în acest sens.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Prin proiect se propun amendamente la Codul navigației, aprobat prin Legea nr.599/1999, în partea ce ține de asigurarea supravegherii stării tehnice a navelor.

Astfel, se propune ca supravegherea asupra stării tehnice a navelor și clasificarea lor să se efectueze de către societățile de clasificare, care dețin recunoașterea Comisiei Europene, împuternicite în modul stabilit de Guvernul Republicii Moldova, iar supravegherea asupra respectării pe nave a convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte, inclusiv a exigențelor privind starea tehnică a navelor să fie efectuată de către organizațiile recunoscute de Guvernul Republicii Moldova, care dețin inclusiv recunoașterea Comisiei Europene.

În acest fel, autorul proiectului consideră că *„modificările legislative prezentate vor crea în premieră un mecanism real de control al navelor maritime sub pavilion moldovenesc. Astfel, doar societățile internaționale de clasificare a navelor care dețin recunoașterea UE vor fi recunoscute de Republica Moldova și implicit, vor realiza clasificarea, inspecția și controlul navelor moldovenești”*.

În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

Totodată, se reține că prezentul raport face trimitere la analiza efectuată în raportul de expertiză anticorupție nr.ELO20/6842 din 01.10.2020, reieșind din similitudinea normelor din proiecte.

04.10.2021

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal

