



Parlamentul
Republicii Moldova

SGJ-07 nr. 504
21 iulie 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea Legii cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți nr.119 din 22.06.2004 (nr.283 din 11.07.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament. Procedura de înaintare corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

Potrivit autorilor, proiectul de lege a fost elaborat întru susținerea producătorilor agricoli deținători ai plantațiilor viticole, care doresc să comercializeze producția de soiuri de struguri pentru vin pe piața locală și întru reducerea presiunilor financiare și procedurale asupra producătorilor de struguri de soiuri pentru vin.

Inițiativa legislativă conține norme derogatorii de la art.23 alin.(1)¹ din Legea nr.119/2004, și propune excluderea obligativității deținerii raportului de încercări de laborator și/sau a certificatului de inofensivitate la comercializarea soiurilor de struguri pentru vin, pe piața locală, de către producătorii agricoli deținători de plantații viticole și care sunt înscriși în Registrul vitivinicol. Recepționarea producției se va realiza în baza declarației pe propria răspundere privind tratamentul cu produse de uz fitosanitar și fertilizanți.

II. Concordanța cu legislația în vigoare

Nota informativă nu conține argumentări justificative în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ. De asemenea, menționăm că, în conformitate cu prevederile statuate la art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu

privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, articolele 25 alin.(2), 34 alin.(4) și 40 lit.b) din Legea nr. 100/2017 se impune efectuarea analizei impactului de reglementare cu remiterea acestora spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare în vederea determinării efectelor acestuia asupra subiecților legii ce prestează activitate de întreprinzător, dar și în scopul respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului. Or, analiza impactului de reglementare are drept scop ajustarea actelor normative pentru a corespunde standardelor de calitate, precum: stabilitatea, eficacitatea costurilor, proporționalitatea, flexibilitatea și orientarea spre performanță.

Pentru motivele expuse, în cazul în care modificarea propusă de autori va avea ca efect majorarea sau reducerea veniturilor bugetare este necesar în acest sens, acceptul Guvernului, întru respectarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție, art.58 din Regulamentul Parlamentului și prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001.

Din proiect, precum și din Nota informativă alăturată proiectului, nu este clar pentru care subiecți de drept se vor aplica noile prevederi. Considerăm că, **declarația pe propria răspundere, în formă liberă**, poate fi prezentată doar de producătorii casnici (persoane fizice) și nu de producătorii de struguri pentru vin, persoane juridice înregistrați în Registrul vitivinicol.

Întru asigurarea concordanței proiectului cu legislația în vigoare, proiectul de lege necesită a fi supus avizării, în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de specialitate de competența cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, în cazul dat Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, precum și de instituțiile interesate, reprezentanții societății civile, în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

III. Obiecții de conținut și de tehnică legislativă

1. Normele propuse la alin.(1)² și alin.(1)³ nu asigură o expunere clară și consecutivă a obiectului reglementării. În primul caz, la alin.(1)², „*producătorii de struguri pentru vin... sunt în drept de a comercializa producția de struguri pe piața locală*”, dar la alin.(1)³ „*unitățile vinicole* recepționează producția de struguri de la subiecții specificați la alineatul (1)² în baza unei *declarații pe propria răspundere, în formă liberă*.”

În viziunea noastră, aceste norme urmează a fi corelate între ele, dar și cu legislația în domeniu, specificându-se clar ce se subînțelege prin termenul „*piața locală*”, precum și conformitatea normei „*declarația pe propria răspundere, în formă liberă, privind tratamentele cu produse de uz fitosanitar și fertilizanți*” cu cea prevăzută în Legea nr.119/2004 „*declarația pe proprie*

răspundere privind respectarea regulilor de utilizare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților”, care este aprobată de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Norma propusă la alin.(1)³ nu trebuie să limiteze dreptul persoanelor competente, în cazul în care consideră necesar, de a cere certificatul de inofensivitate de la producătorii agricoli.

2. Proiectul conține imperfecțiuni de ordin tehnico-legislativ, fapt ce impune o revizuire în acest sens, precum:

1) Conform art.63 alin.(3) din Legea nr.100/2017, dacă se modifică un singur articol dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul modificat și la actul normativ respectiv.

Astfel, denumirea proiectului de lege se va expune în următoare redacție:

„Lege pentru modificarea articolului 23 din Legea nr.119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți”.

2) Dispoziția **Art. I** din proiect, se va expune cu respectarea rigorilor de tehnică legislativă, în următoare formulare:

„Articolul 23 din Legea nr.119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.100–103, art. 510) cu modificările ulterioare, se completează cu alineatele (1)² și (1)³, cu următorul cuprins:”

3) Părțile dispozitive ale punctelor 1 și 2 din Art. I se vor elimina ca fiind de prisos.

La pct.1, norma propusă la alin. (1)² necesită a fi redactată, iar cuvântul **„rapoartelor”** se va substitui cu termenul **„raportului”**.

În concluzie, relevăm că proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în Parlament cu respectarea prevederilor legislației în vigoare, ținând cont de cele expuse în prezentul aviz. Oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție Generală Juridică

Ex.S.Serdeșniuc
Tel.820-557