



22 martie 2018

DJ-8 nr. 91

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
unor acte legislative
(nr. 26 din 7 februarie 2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și cu prevederile Legii privind actele legislative nr.780/2001 expune următoarele considerente.

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fiind în corespundere cu art.73 din Constituție și alin.(3) art.47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.
3. Elaborarea proiectului de lege are drept scop consolidarea mecanismului de control al integrității persoanelor angajate în funcții publice sau numite în funcții de demnitate publică, precum și uniformizarea prevederilor legale cu referire la stabilirea competenței, tipului și a denumirii documentului eliberat de

către Autoritatea Națională de Integritate, care ar conține informații ce țin de cadrul de integritate al persoanei.

II. PROPUNERI DE ORDIN JURIDIC ȘI DE TEHNICĂ LEGISLATIVĂ:

Direcția generală juridică a examinat minuțios proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative prin prisma prevederilor Constituției și cadrului legislativ existent și prezintă următoarele propuneri și obiecții în acest sens:

- Legea nr.780/2001 privind actele legislative stabilește că "la elaborarea proiectelor de acte legislative terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă, or utilizarea termenilor corecți va exclude apariția confuziei" și tot în acest context art.23 din această lege prevede expres actele ce sunt obligatorii pentru dosarul de însoțire a variantei finale a proiectului de act legislativ, iar lit.d) indică nota informativă, or nota informativă este actul ce fundamentează condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări ș.a., mai mult decât atât nota informativă este documentul care servește drept una din sursele de interpretare ale legii ulterior adoptate, iar acest fapt nu este de ignorat. La fel, atenționăm că Nota informativă nu conține informația privind efectuarea analizei impactului de reglementare, care este obligatorie în baza art.20 din Legea nr.780/2001;

- autorii prin prevederile proiectului de lege stabilesc expres eliberarea „certificatului de integritate” la solicitarea conducătorilor entităților publice și a persoanelor fizice pentru ocuparea funcțiilor publice eligibile. Cu toate acestea proiectul de lege vine cu modificarea unor lege care prevăd nu doar funcțiile de demnitate publică sau cei ce candidează la funcții publice eligibile, dar vin să modifice și să completeze legi care prevăd și funcționarii publici din cadrul unor autorități publice sau persoane de demnitate publică dar care nu ai funcții de conducere în cadrul autorității. Drep exemplu, la Articolul V din proiect ce prevede modificarea Legii cu privire la Curtea Constituțională nr.317/1994 s-a omis funcția de judecător asistent care la rîndul ei este funcție de demnitate publică. Tot în acest sens urmează să se revadă și Articolul II, Articolul VI;

- la elaborarea proiectului de lege nu s-a respectat principiul de sistematizare a actelor legislative prevăzut la art.52 alin.(2) lit. a) din Legea nr.780/2001, care la rândul său include și criteriul consecutivității, or actele legislative înaintate spre modificare și completare nu sunt expuse în ordine cronologică;

- se va revedea obligatoriu anul adoptării unor legi, astfel în acest sens se vor revedea Articolul XII, Articolul XIII;

- o altă prevedere a Legii nr.780/2001 prevede expres că în cazul republicării unui act legislativ, va fi indicată ca sursă de publicare sursa de republicare. Astfel se vor opera modificările respective în Art.XI, Art.XIII, Art.XV, Art.XVIII, Art.XIX, Art.XXIV;

- în conformitate cu noile cerințe ale practicii de elaborare a actelor legislative, sugerăm autorilor pe tot parcursul textului proiectului de lege, în cazul indicării numărului legii, precum și datei de adoptare a acesteia se indică doar numărul actului legislativ, iar prin bară anul adoptării acestuia;

- proiectul de lege urmează a fi supus prelucrării redacționale, întrucât în unele articole persistă numerotarea eronată a unor alineate, drept exemplu în art. XIX se vor revedea numerele de ordine ale prevederilor cu care se propune a fi completată Legea nr. 134-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat, ținem să remintim autorilor că această din urmă a fost republicată. atragem atenția că art. 22 din Legea nr. 133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal deja conține un alineat cu numărul de ordine (5). În acest context, se propune integrarea amendamentului în cadrul alin. (4). (Articolul XX din proiectul de lege). La art. XXI alineatul cu care se propune a fi completat art. 8 din Legea Serviciului de Stat de Curieri Speciali nr.402-XV din 2 decembrie 2004 se va numerota cu cifra (3), deoarece legea deja conține un alineat cu numărul de ordine (2).

-la art.XVIII, elementul structural cu care se propune a fi completat art.8 alin.(4) din Legea nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție se va numerota cu litera "j)", or potrivit art.32 alin.(6) din Legea nr.780-XV din

decembrie 2001, diviziunile alineatului se înseamnă, de regulă, cu litere latine mici și o paranteză.

La art. XIX se vor revedea numerele de ordine ale prevederilor cu care se propune a fi completată Legea nr. 134-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat, deoarece acestea nu sînt corelate cu versiunea republicată a Legii nr. 134 din 13 iunie 2008. La art. XX, atragem atenția că art. 22 din Legea nr. 133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal deja conține un alineat cu numărul de ordine (5). În acest context, se propune integrarea amendamentului în cadrul alin. (4).

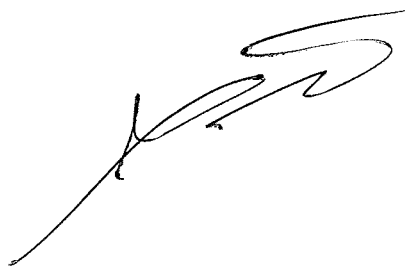
La art. XXI alineatul cu care se propune a fi completat art. 8 din Legea Serviciului de Stat de Curieri Speciali nr.402-XV din 2 decembrie 2004 se va numerota cu cifra (3), deoarece legea deja conține un alineat cu numărul de ordine (2).

Art. XXX se va exclude din proiect, deoarece Legea nr. 1036-XIII din 17 decembrie 1996 cu privire la sistemul penitenciar va fi abrogată la expirarea a 3 luni de la data publicării Legii nr. 300 din 21 decembrie 2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare.

Proiectul se va completa cu prevederi similare celor din art. III-XXI, inclusiv referitoare la Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și la Legea nr. 93 din 26 mai 2017 cu privire la statistica oficială.

La art. XXXII se va revedea termenul pentru aducerea actelor normative în concordanță cu legea dată, întrucît, pornind de la procedura de elaborare și avizare a proiectelor de acte normative, considerăm că termenul de o lună este unul scurt.

Asupra oportunității adoptării proiectului de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară doar în urma consultării avizelor Guvernului și Centrului Național Anticorupție.



**Șeful Direcției
Ion CREANGĂ**

Ex.:V.Stratiev
tel.820584