

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ЗАКОН**

**об утверждении Национальной стратегии обороны  
и Плана действий по внедрению Национальной стратегии обороны  
на 2018-2021 годы**

---

Парламент принимает настоящий ординарный закон.

**Ст.1.** – Утвердить:

- Национальную стратегию обороны, согласно приложению 1;
- План действий по внедрению Национальной стратегии обороны на 2018-2021 годы, согласно приложению 2.

**Ст. 2.** – Правительству осуществлять мониторинг процесса внедрения Национальной стратегии обороны и ежегодно представлять Парламенту отчеты о деятельности по выполнению мер, предусмотренных в Плане действий.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**

## НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ОБОРОНЫ

### ВВЕДЕНИЕ

1. Национальная оборона – это основная и особая сфера национальной безопасности, которая взаимодействует с различными процессами развития государства: политическими, социальными, экономическими, технологическими, военными, дипломатическими, информационными, а также институциональными. Оборона представляет собой необходимое условие для обеспечения экономического процветания и развития общества в целом. Оборона является конкретным выражением стратегической концепции и практики, принятой в Республике Молдова, с целью защиты суверенитета, независимости и единства страны, территориальной целостности и конституционной демократии от выявленных опасностей, угроз и провокаций либо агрессии.

2. С момента провозглашения своей независимости Республика Молдова проходит через многосторонний процесс консолидации институциональных способностей национальной системы обороны, который продолжается и в настоящее время. Эволюция событий на региональном и международном уровне предопределила присоединение к европейским принципам и ценностям посредством принятия во внешней политике вектора интегрирования в Европейское Сообщество (ЕС), а также усиления и углубления отношений с Организацией Североатлантического договора (далее – НАТО) при сохранении нейтралитета, установленного в Конституции Республики Молдова. На протяжении этих лет процесс развития национальной системы обороны был затронут многими внешними и внутренними факторами – экономическими, политическими, военными, информационными, социальными и геополитическими. Таким образом, укрепление, развитие и модернизация этой системы становится безотлагательной необходимостью и, в то же время, стратегической задачей национального масштаба, требующей значительных усилий по концептуально-нормативному и действенно-функциональному регулированию.

3. Национальная стратегия обороны (далее – *Стратегия*) предполагает в перспективе адаптацию национальной системы обороны к вышеуказанным требованиям. Данная Стратегия, наряду со Стратегией национальной безопасности и другими стратегическими документами в данной области, является политическим документом, на основе которого реализуется планирование национальной обороны и устанавливаются способы реализации функций государственных институтов, с целью

обеспечения национальной обороны согласно положениям Закона № 345-XV от 25 июля 2003 года о национальной обороне. Данная Стратегия основана на Стратегии национальной безопасности и Программе деятельности Правительства на 2016-2018 годы.

4. Сфера обороны носит динамичный, комплексный и многосторонний характер, напрямую зависящий от реальности, от политических, административных, экономических и культурных процессов в государстве. В контексте этих взаимосвязей, а также различных угроз в отношении национальной безопасности и обороны, в развитии системы обороны необходим межинституциональный подход, предполагающий соотнесение, по крайней мере, двух аспектов: во-первых, государственные учреждения будут иметь больше обязанностей в области обороны в специфических сферах деятельности и, во-вторых, для выполнения этих обязанностей и, соответственно, целей политики обороны возникает необходимость единой и интегрированной координации между этими учреждениями. Роль данной Стратегии – идентификация, разъяснение и объединение усилий институтов власти по внедрению политики обороны и безопасности, а также эффективная координация их действий.

5. В первой главе Стратегии определен стратегический аспект, обозначены национальные ценности и интересы, выделены ориентиры сферы безопасности. Кроме того, в ней указаны риски и угрозы в области обороны, а также факторы, влияющие на оборонную политику. Во второй главе представлены стратегическая концепция, общие и специфические цели оборонной политики, а в третьей главе – приоритетные и сопутствующие оборонные действия, направленные на развитие и консолидацию национальной системы обороны. В следующей главе представлены финансовые, людские и материальные ресурсы, необходимые для выполнения целей оборонной политики и материализации направлений действия. В пятой главе изложены этапы и механизмы внедрения, а в последней главе представлены аспекты, касающиеся мониторинга, оценки и отчетности о выполнении поставленных целей.

## **I. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

### **Национальные ценности и интересы**

6. В основе развития системы национальной обороны находятся ценности и интересы Республики Молдова, определенные в Стратегии национальной безопасности. Национальные ценности сосредоточены на строгом соблюдении человеческого достоинства, равенства прав и свобод, культурной и этнической идентичности при верховенстве закона.

Национальными интересами являются:

1) гарантирование суверенитета, независимости и территориальной

целостности государства;

- 2) обеспечение стабильного и устойчивого развития государства;
- 3) европейская интеграция;
- 4) территориальная реинтеграция;
- 5) процветание и благосостояние граждан;
- 6) участие в обеспечении международной безопасности.

Данные ценности и интересы отражают решимость государства в установлении такой среды, в которой граждане смогли бы жить в безопасности и процветании.

### **Среда безопасности**

7. События последних десятилетий демонстрируют, что среда международной безопасности является динамичной и комплексной по своей природе и характеризуется непостоянством и непредсказуемостью. Мировое распределение сил изменяется как на международном уровне, так и на межгосударственном, а также на уровне неправительственных участников. Мы наблюдаем постоянные изменения в области международной безопасности с вмешательствами политического, экономического, военного, информационного, социального, этнического и культурного характера, в рамках которых происходят в том числе вооруженные конфликты в разных регионах мира.

8. В последние годы на международном уровне произошло много событий, которые повлияли и продолжают влиять, прямо или косвенно, на область мировой безопасности, дестабилизируя ее и порождая разногласия между различными участниками. Как следствие, сохранение безопасности на европейском континенте становится делом все более сложным. Низкий уровень предсказуемости действий и несоблюдение принципов международного права некоторыми государственными или негосударственными субъектами определяют либо способствуют распространению новых рисков и угроз. В этом контексте конфликты в Украине и на Ближнем Востоке могут рассматриваться во взаимосвязи с точки зрения их способности создавать кумулятивные последствия для возможных подрывных действий в отношении безопасности Республики Молдова.

Нынешняя среда безопасности крайне динамична, в ней наблюдаются комбинации все более сложных рисков и угроз: усиление нестабильности и обострение террористического движения на Ближнем Востоке, возможность пересечения национальной территории преступными группами, в основном происходящими из этих зон нестабильности, массовые потоки иммигрантов и другие аспекты, вызывающие озабоченность с точки зрения национальной и региональной обороны и требующие установления приоритетов на уровне оборонной политики.

9. По своему географическому расположению Республика Молдова является составной частью системы безопасности бассейна Черного моря, являющейся зоной интереса для ряда региональных и международных сил. Система безопасности в данной зоне находится под влиянием тенденции к сохранению нестабильности с присутствием определенного конфликтного потенциала. Стремясь к интеграции в культурное, экономическое и социальное европейское сообщество, Республика Молдова должна консолидировать, развивать и модернизировать систему национальной безопасности и обороны с учетом изменений в области безопасности.

### **Угрозы и риски**

10. Совокупность угроз и рисков, выявленных вследствие анализа области стратегической безопасности на международном, региональном и национальном уровне, составляют взаимосвязанные элементы гибридной войны как способа выражения войны нового поколения. Этот вид войны выделяется специфической формой проявления, которая колеблется между конвенциональным и неконвенциональным спектром войны, создавая разнообразные последствия, которые сложно предусмотреть и которым сложно противостоять. В то же время, этой войне свойственны различные действия – от действий войск без опознавательных знаков или вероломных действий военных формирований и комбатантов до пропагандистских действий, информационной войны и кибервойны.

11. К специфическим действиям гибридной войны можно отнести и ряд элементов, которые могут иметь дополнительный или синергический эффект, разрушая область обороны, такие как нелегальная миграция, незаконная продажа оружия, террористические акты, химическая, биологическая, радиоактивная и ядерная опасность, акты насилия и организованная преступность.

12. Сложность и многочисленные эффекты взаимодействия этих элементов усложняют определение точного различия между угрозами и рисками, вследствие чего синтагма «угрозы и риски» будет включать всю гамму установленных и представленных в приоритетном порядке элементов.

13. **Военный потенциал в Приднестровском регионе Республики Молдова.** В восточном регионе Республики Молдова присутствует значительное число сепаратистских военных и военизированных сил. Они обладают существенной оперативной способностью, что подрывает и угрожает территориальной целостности страны.

14. На территории Республики Молдова дислоцирован воинский контингент Российской Федерации (Оперативная группа российских войск),

находящийся на ней без законного согласия Республики Молдова, в противовес конституционным положениям. Это присутствие представляет собой риск для национальной безопасности в контексте возможной эскалации региональной ситуации.

#### **15. Использование инструментов информационной пропаганды.**

Как элемент информационной войны, иностранная пропаганда с использованием техники манипуляции деструктивного характера через средства массовой информации способна отрицательно повлиять на общественное мнение, на стратегические направления внешней политики и нанести вред правительственным учреждениям Республики Молдова, в частности, учреждениям системы обороны.

Иностранная пропаганда является одной из угроз национальным ценностям и интересам, которая уменьшает доверие общества к учреждениям системы национальной безопасности и их способности защищать территорию страны и ее население. Пропаганда, в частности та, которая ведется различными средствами информации (СМИ, социальные сети и др.), способствует появлению радикализма и экстремистско-террористических действий.

#### **16. Атаки на критическую инфраструктуру Республики Молдова.**

Элементы критической инфраструктуры являются важными как для развития общества в целом, так и для системы обороны (высоковольтные линии, плоты, мосты, виадуки, коммуникации, включая составную hardware информационной инфраструктуры и электронных коммуникаций национальной системы обороны). Выведение из строя, уничтожение, нейтрализация элементов критической инфраструктуры может непоправимо повлиять на способности национальной системы обороны.

#### **17. Кибернетические атаки.**

Информационная инфраструктура, а также электронные коммуникации национальной системы обороны являются уязвимыми и все чаще подвергаются кибернетическим атакам. С развитием информационных технологий угрозы в адрес национальной обороны становятся все весомее. Необходимость обеспечения стратегии информационной безопасности по мере возникновения угроз является особенно важной. Эти угрозы представляют собой серьезную опасность и имеют цель заблокировать или уничтожить информационные службы и системы, а также критическую инфраструктуру, ликвидировать коммуникационные сети для получения секретной информации из стратегических областей государства (которые не ограничиваются обороной, экономикой и энергетикой, хотя и включают их). Все это и формирует ядро группы угроз.

**18. Нестабильность и конфликт на территории Украины.** Существует возможность расширения зоны нестабильности из Украины к границам Республики Молдова. Определенные элементы и социальные группы с экстремистскими взглядами из Республики Молдова или извне, воодушевившись нестабильностью в Украине, могут предпринять попытки саботажа и гибридной войны на территории Республики Молдова.

Такие действия представляют собой угрозу критической инфраструктуре, общественному порядку, безопасности и благосостоянию населения. Такие действия могут помешать Республике Молдова осуществлять свои стратегические цели и, таким образом, ограничить возможность мирного решения военного конфликта в Приднестровском регионе, а также восстановления территориальной целостности и сохранения суверенитета.

**19. Нелегальная миграция.** Республика Молдова служит и, вероятно, будет служить транзитной зоной для потоков мигрантов на их пути в развитые страны Западной Европы, а в итоге – и конечным направлением для мигрантов. Этот факт усиливает вероятность внедрения на государственной территории враждебных и/или террористических элементов.

**20. Нелегальная продажа оружия** представляет собой опасность в области обороны, поскольку предоставляет возможность лжегосударственным и негосударственным элементам приобрести оружие, боеприпасы и продукцию с двойным предназначением. Это также ведет к быстрому распространению малокалиберного оружия, которое стоит относительно дешево, легко перевозится и используется в ситуациях и зонах возможного возникновения военных конфликтов.

**21. Террористическая деятельность.** Республика Молдова не находится в эпицентре международной террористической деятельности, но косвенно все же затронута процессами, связанными с терроризмом и другими формами агрессивного выражения экстремизма, что является серьезной угрозой международной, национальной и региональной безопасности, так как эти явления сложно прогнозировать и предупреждать. Антитеррористические способности реагирования и обороны становятся очень важными для Республики Молдова из-за недавних терактов на европейском континенте, а также из-за географического положения страны.

**22. Химическая, биологическая, радиоактивная и ядерная опасность.** Химические, биологические, радиологические и ядерные материалы, а также оборудование для их использования, включая боевое снаряжение (вооружение, оружие или оригинальные/беспримесные формы) могут причинить вред здоровью и угрожать жизни населения, окружающей среде и достоянию государства, тем самым создавая сложности

экономического и политико-социального плана на местном, региональном и даже международном уровне, что создало бы значительный риск.

23. **Природные и техногенные риски.** Природные или техногенные катастрофы, а также их последствия (человеческие потери и материальный ущерб и т. д.) могут повлиять на способность обороны либо дополнительно воздействовать на ресурсы обороны, особенно когда происходят одновременно с нападением.

24. Экономические проблемы, высокий уровень коррупции, бедность, миграция квалифицированной рабочей силы, демографический спад, отсутствие социального единения, эпидемии и пандемии и т. д. могут иметь роль катализатора, что может способствовать проявлению угроз и опасностей, увеличивая негативное влияние на эффективность управления и администрирования, а также финансирования и развития способностей обороны (оснащение, снаряжение, квалификация персонала, преданность и мотивация).

25. Издержки стратегической области обороны, включительно на национальном уровне, порождают ряд угроз безопасности и обороне государства. Ситуация в восточных регионах Украины, а также невозможность осуществления в настоящее время конституционными властями контроля в Приднестровском регионе Республики Молдова увеличивают опасность возникновения нестабильности и искажения европейского курса Республики Молдова.

### **Факторы, влияющие на политику обороны государства**

26. Статус нейтралитета Республики Молдова узаконен Конституцией.

Статус постоянного нейтралитета Республики Молдова предполагает безоговорочный отказ от участия в вооруженных конфликтах, а в мирное время – построение добрососедских отношений со всеми международными партнерами на основе взаимного уважения и консенсуса.

В целях обеспечения стабильности и совместимости положений Конституции Республики Молдова с архитектурой международной безопасности необходимо разработать ряд соответствующих норм, правовых актов и положений, определяющих деятельность государственных структур в случае возникновения ситуаций, связанных с действием статуса нейтралитета. Так, продвижение международного признания статуса постоянного нейтралитета Республики Молдова является одной из основных целей внешней политики Республики Молдова.

В то же время нейтралитет означает не изолированность, а, скорее, участие страны не только как потребителя безопасности, но и как активного участника в развитии международных отношений, с использованием и

развитием всех благоприятных возможностей международного сотрудничества, действуя беспристрастно и без предубеждений, продвигая при этом национальные интересы безопасности и обороны. Эти действия будут и в дальнейшем поддерживать укрепление и развитие обороноспособности, реализацию стратегических целей, будут способствовать уменьшению возникающих рисков и угроз. Тем более, что развитие геополитической ситуации на региональном и глобальном уровне демонстрирует, что безопасность и оборона значительно перевешивают возможности государства, указывая на то, что их следует строить на основе эффективного сотрудничества с вовлеченными сторонами. Поэтому Республике Молдова предстоит укреплять и даже расширять свое сотрудничество с региональными и международными субъектами, используя существующие партнерства, а также иницируя новые партнерства в соответствии с национальными интересами.

Вместе с тем, Республика Молдова не позволит использование своей территории иностранными силами для принятия ими мер военного характера, направленных против другого государства.

27. Принятие и внедрение Мировой стратегии внешней политики и безопасности Совета Европы с целью создания проевропейской системы приобретает особое значение для стран-членов, а также для партнеров, открывая при этом новые возможности сотрудничества. Европейский Союз подтвердил свои обязательства по поддержке мирного урегулирования военного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова, а Республика Молдова, в свою очередь, увеличит свое содействие в миссиях под эгидой ООН, ЕС и ОБСЕ.

28. Республика Молдова развила практическое сотрудничество с НАТО в разных сферах и под разными аспектами: образование и наука, консолидация оборонного потенциала (например, Инициатива по консолидации оборонного потенциала), военные учения, менеджмент катастроф, повышение уровня смежных действий/операций с военными структурами восточных государств и внедрение проектов развития системы обороны.

Вследствие решений Варшавского саммита НАТО ожидается рост военного присутствия на восточном фланге Альянса, а также консолидация партнерских отношений, в том числе с Республикой Молдова, и продвижение стабильности за границами Альянса.

29. Ухудшение отношений между Российской Федерацией и Западом создает ситуацию нестабильности, которая порождает или способствует распространению новых рисков и угроз в регионе.

В этих условиях Республика Молдова высоко оценивает опыт сотрудничества между Европейским союзом, Российской Федерацией и Соединенными Штатами по вопросу, касающемуся приднестровского

урегулировании. Так, благодаря достижению определенного прогресса в урегулировании приднестровского конфликта появилась реальная перспектива преобразования миротворческих сил в Приднестровье в гражданскую миссию под международным мандатом.

В то же время, Республика Молдова будет продолжать поддерживать с Российской Федерацией открытый и прозрачный диалог с целью выявления решений по выводу Оперативной группы российских войск и уничтожению и/или вывозу боеприпасов, складированных на территории Республики Молдова. Это будет способствовать укреплению и международному признанию статуса нейтралитета Республики Молдова.

30. Левобережный регион Днестра проходит через экономические и финансовые трудности. В этом контексте, представители сепаратистского режима этого региона, без сомнения, будут продвигать политику конфронтации с конституционными властями. Данный регион был, остается и, скорее всего, будет и впредь главным действующим инструментом заинтересованных лиц для оказания влияния на уровне решений и для создания трудностей при реализации стратегических целей Республики Молдова.

31. Украина вызывает повышенный интерес как стратегический партнер Республики Молдова. В ближайшее время решение конфликта на востоке Украины будет сложным или даже невозможным. Более того, можно предугадать и напряженность в южной зоне этой страны. Следовательно, Украина продолжит расширение сотрудничества с Западом, консолидируя уже существующие партнерские отношения. По этой причине ожидается и в дальнейшем продолжение процесса реформирования в области безопасности и оживление военно-индустриальной сферы, а также поддержки актуальной политики Украины в процессе урегулирования конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова.

32. С точки зрения добрососедских отношений и сотрудничества между Республикой Молдова и Румынией особое внимание будет уделено сотрудничеству в области обороны, которое предусматривает продолжение процесса реформирования национальной системы обороны Республики Молдова. Все двусторонние действия будут направлены на укрепление интересов Республики Молдова в международных отношениях на основе конституционного статуса нейтралитета.

33. Еще со времен декларации независимости Республики Молдова Соединенные Штаты Америки существенно содействовали развитию Республики Молдова во всех сферах, включая сектор обороны. Республика Молдова продолжает надеяться на поддержку Соединенных Штатов Америки, стратегического партнера страны, в консолидации и продвижении

основных реформ, необходимых в области безопасности и обороны страны.

34. Республика Молдова развила двусторонние отношения и с другими государствами, такими как Великобритания, Эстония, Латвия, Литва, Германия, Польша, Турция, Китай, Швеция, Франция, Италия, Япония, Греция, Венгрия, Грузия, Австрия. В процессе развития национальной системы обороны Республика Молдова продолжает развивать двустороннее сотрудничество и диалог с этими странами.

35. Наряду с этим, Республика Молдова изыщет возможности расширения партнерских отношений с новыми государствами, с которыми будут выявлены общие интересы в области безопасности и обороны.

## **II. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ И ЦЕЛИ**

### **Стратегическое видение**

36. Стратегическое видение Республики Молдова в области обороны предусматривает планирование и реализацию жизнеспособной и эффективной системы обороны, соответствующей уровню угроз безопасности, способной обеспечить предупреждение и отражение возможных агрессий, атак и разрушительных действий в отношении суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Республики Молдова или/и безопасности граждан страны.

37. Национальная система обороны должна быть в состоянии обеспечить активные действия обороны на всей национальной территории, в то же время обеспечивая участие контингентов, а также военных и гражданских экспертов в международных усилиях по поддержанию мира, а также для поддержки управления экстренными ситуациями высокой сложности и масштаба согласно требованиям, сформулированным компетентными органами. Для этого национальная система обороны должна быть в состоянии при необходимости обеспечить целостное использование всех национальных инструментов власти и мобилизацию всех национальных ресурсов.

38. Способности и силы, необходимые для выполнения требований, изложенных в пункте 36, должны позволить национальной системе обороны выполнять планирование и развертывание операций по поддержанию мира на территории страны.

### **Общие и специфические цели**

39. Для реализации стратегического видения установлены следующие общие цели политики обороны, исходящие из Стратегии

национальной безопасности:

- 1) консолидация, развитие и модернизация способности национальной системы обороны для адекватного ответа на угрозы и риски безопасности и обороны государства;
- 2) адаптация нормативной базы для обеспечения эффективного действия национальной системы обороны путем межведомственного взаимодействия в рамках единого планирования обороны;
- 3) развитие необходимых способностей для выполнения взятых обязательств в области международной безопасности и стабильности, а также для укрепления мира.

40. Из необходимости выполнения каждой стратегической цели вытекают, по приоритетам, следующие *специфические цели*:

- 1) соответствующее финансовое, кадровое и материальное обеспечение процессов развития и модернизации национальной системы обороны;
- 2) обеспечение необходимых возможностей Вооруженных сил для выполнения обозначенных миссий, включая выполнение задач по поддержанию мира в зоне безопасности до изменения актуального формата объединенных сил;
- 3) усовершенствование механизма мобилизации национальной экономики, населения и подготовки территории;
- 4) обеспечение интегрированного действия механизмов межведомственного сотрудничества в области безопасности и национальной обороны;
- 5) гармонизация и регулирование положений, предусмотренных законами, нормативами и политиками, регламентирующими национальную систему защиты и внедрение единого механизма планирования национальной обороны;
- 6) обеспечение способности контроля и обороны воздушного пространства;
- 7) обеспечение защиты государственной границы;
- 8) обеспечение безопасности информационной системы;
- 9) улучшение системы постоянной оценки ситуации безопасности, предварительного предупреждения угроз и рисков национальной обороне;
- 10) обеспечение социальной защиты персонала национальной системы обороны;
- 11) повышение уровня эффективного участия Республики Молдова в международных миссиях и операциях по поддержанию мира и укреплению безопасности и стабильности;
- 12) совершенствование механизмов сотрудничества с внешними партнерами по развитию;
- 13) улучшение системы образования и науки в области безопасности и обороны.

### III. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ

Цели политики национальной обороны следует реализовывать путем концентрации усилий в следующих направлениях:

#### Приоритетные направления

41. *Развитие военных объединенных возможностей и их консолидация для эффективного выполнения конституционной миссии обороны государства.* Данное направление предполагает пересмотр структуры и роли сил системы национальной обороны, а также механизмов взаимодействия между структурами и силами. Развитие и консолидация военных объединенных возможностей касается, в первую очередь, Вооруженных сил. В этом смысле будет проводиться эффективная структура руководства и контроля. Будут развиты боевые способности быстрого реагирования и мобильность сил и средств. Будут созданы возможности военной информации и анализа, специальных войск информации и коммуникаций, с логистической поддержкой, включая медицинскую, в том числе для участия в международных миссиях и операциях. На уровне техники, находящейся в распоряжении Вооруженных сил, будут осуществлены процессы модернизации и/или замена устаревшего оборудования на современные системы с целью повышения их совместимости с государствами-партнерами. В то же время, Вооруженные силы как ядро национальной системы обороны будут способны к восполнению сил в случае чрезвычайной ситуации или войны.

Процесс реформирования Войск карабинеров как составной части Вооруженных сил будет содействовать консолидации способностей этого рода войск для национальной обороны.

42. *Обеспечение действия механизма мобилизации* предполагает, в первую очередь, разработку Плана мобилизации национальной экономики в соответствии с действующим законодательством.

Центральная и местная публичная власть в сотрудничестве с частным сектором и представителями бизнеса будут содействовать разработке и внедрению данного Плана и будут поддерживать действия по подготовке, мобилизации, а также собственно мобилизацию с полагающейся ответственностью.

Кроме того, мобилизационная подготовка будет реализовываться путем постоянного обучения учреждений и населения действиям при чрезвычайных ситуациях, а также путем подготовки территории. В этой связи будет организовано и проведено обучение (учения) на оперативном и стратегическом уровнях с целью тестирования способностей принятия решений на национальном уровне, а также взаимодействия сил национальной

обороны при проведении ответных действий. С помощью механизмов государственного управления будут выявлены и устранены недостатки законодательного, экономического и организационного плана. В то же время будет уточнен алгоритм привлечения к процессу мобилизации инфраструктуры и ресурсов частного сектора Республики Молдова.

43. *Усиление парламентского контроля* в развитии актуального процесса реформ повысит уровень ответственности институтов государства и общества по отношению к развитию национальной системы обороны. Это требование будет реализовано сквозь призму существующих механизмов, а также путем определения новых эффективных методов, существующих в практике демократического контроля над национальной системой обороны.

44. *Обеспечение законности* будет основываться на взаимодействии институтов и единой координации в области национальной обороны. Это направление будет реализовано постепенно, сознательно и последовательно, будет диктоваться реальными потребностями и приоритетами государственного управления в соотношении с процессом развития системы национальной обороны, что позволит осуществлять мониторинг мероприятий по обороне, организации и единым действиям ответственных институтов в данной области.

45. *Стратегическое информирование* станет необходимым информационным элементом национальных властей, представляя собой один из инструментов государства для достижения целей в области безопасности и обороны. В этом направлении усилия будут направлены на разработку видения стратегического информирования, на преобразование структур информирования институтов и разработку форм сотрудничества и взаимодействия между ними. Таким образом, требуется общая интерпретация с точки зрения необходимого стратегического информирования на уровне всех публичных властей и на уровне всех политик и национальных стратегий.

46. *Консолидация возможностей национальной системы обороны в том, что касается предотвращения, предварительного предупреждения и противодействия угрозам и рискам национальной безопасности, в частности, гибридного характера*, будет реализована путем постоянной оценки стратегической среды безопасности и политико-военной ситуации. Кроме знания рисков и угроз по разным аспектам (источники, формы проявления, средства и техника) становится основополагающим развитие способностей системы анализа и оценки информации широкого спектра. В этих целях будут развиты военные средства, а также гражданские инструменты, способные идентифицировать в надлежащее время риски, угрозы с целью их предупреждения.

**47. Улучшение национальной системы управления чрезвычайными ситуациями** будет реализовано путем консолидации механизмов взаимодействия между гражданскими и военными структурами посредством динамичного процесса во всех направлениях, предназначенного для сосредоточения государства в разных областях национальной безопасности и обороны. Будет создана база по предупреждению ситуаций, которые могут подвергнуть опасности национальную оборону, с использованием анализа реальной ситуации. Будет обеспечен информационный обмен между уполномоченными учреждениями, а также своевременное информирование структур, принимающих решения, и операционных центров. В то же время, на межинституциональном уровне будут организовываться и проводиться меры для тестирования способности национальных механизмов принятия решений, взаимодействия и сотрудничества в рамках алгоритмов действия в чрезвычайных ситуациях.

**48. Обеспечение безопасности, целостности и эффективного функционирования объектов, содержащих опасные силы, будут основываться на едином подходе государственных структур.** Они определяют соответствующие категории на национальном уровне, установят роль, ответственность и процедуры деятельности ведомств в целях обеспечения защиты и их оптимального функционирования.

**49. Обеспечение контроля и защиты государственной границы** будет осуществляться путем развития инфраструктуры государственной границы в рамках требований национальной системы обороны. Дополнительно необходимы пересмотр и регулирование механизма действий по обеспечению территориальной целостности в случаях военных действий против Республики Молдова. Усилия будут направлены на последовательное внедрение единого менеджмента государственной границы и на постоянное усиление способностей управления, подготовки и оснащения в целях адекватного реагирования на пограничные угрозы и риски.

**50. Рост потенциала участия в международных миссиях и операциях** путем интенсификации политико-военного диалога с международными структурами и учреждениями и консолидации сотрудничества с партнерами. Республика Молдова планирует участие специалистов и военных и полицейских контингентов до уровня батальона (включительно батальон) в международных миссиях и операциях под эгидой ООН, ЕС или ОБСЕ. На национальном уровне будет проведена подготовка персонала для участия в международных миссиях и операциях в соответствии с международными стандартами и процедурами для обеспечения взаимодействия с подобными структурами других государств.

51. *Развитие способности контроля и обороны воздушного пространства Республики Молдова* предполагает поддержку и развитие существующих национальных возможностей и развитие сотрудничества с соседними государствами. Таким образом, направление базируется на необходимости инвестиции национальных ресурсов для постепенного (поэтапного) обеспечения Национальной армии необходимым вооружением и инфраструктурой для выполнения конституционной задачи обороны государства. Механизмы международного сотрудничества в области обороны воздушного пространства будут использоваться как вспомогательные средства в развитии возможностей национального контроля и обороны воздушного пространства.

52. *Внедрение единых стандартов по защите информационного пространства* будет осуществляться путем приспособления и развития существующих механизмов межведомственного сотрудничества. Особое внимание будет уделено способности предупреждения и противодействия информационным атакам. В этом направлении будут развиты средства кибернетической обороны. В то же время, учреждения национальной системы обороны будут продвигать политику, которая обеспечивает единое и целостное восприятие информационного пространства на институциональном уровне, а также на уровне общества. Развитие средств предупреждения и реакции на кибернетические угрозы и их постоянная актуализация будет являться приоритетом в области обороны государства.

53. *Укрепление доверия к Республике Молдова внешних партнеров по развитию* путем продолжения реализации взятых обязательств в процессе развития оборонного потенциала. Республика Молдова будет продолжать улучшать механизмы сотрудничества и присутствия в области безопасности и обороны в рамках программ, планов, инициатив и двусторонних соглашений, установленных с партнерами в рамках формата сотрудничества. Особое усилие будет направлено на внедрение положений Инициативы по консолидации оборонного потенциала, которая обеспечит эффективное реформирование Вооруженных сил.

54. *Улучшение и развитие системы военной подготовки и образования* основываются на требованиях и необходимости подготовки кадров для сил, предназначенных для национальной обороны. В Республике Молдова будут поддерживаться научные исследования, соотнесенные с системой образования, в качестве основной деятельности для изучения и оценки рисков, угроз и уязвимых мест системы обороны. Описанный процесс будет реализован в соответствии с национальными нормативными актами и с международной практикой обучения и постоянного формирования кадров, с уделением внимания усовершенствованию процесса воспитания и обучения, в соответствии с требованиями среды безопасности. В то же время будет усовершенствована система военного

обучения, образования и науки путем постоянного улучшения качества подготовки военных кадров в соответствии с актуальными требованиями. Будут поддерживаться научные исследования, ориентированные на обеспечении теоретической базы, приемлемой для национальной системы обороны.

**55. Развитие международного сотрудничества.** Республика Молдова будет продолжать развивать свои отношения с международными организациями – ООН, ОБСЕ и Европейским союзом – путем активизации сотрудничества в целях укрепления мира, региональной стабильности и продвижения общей политики безопасности и обороны, а также с Североатлантическим альянсом в соответствии с Индивидуальным планом действий партнерства РМ-НАТО, Программой «Партнерство ради мира» и другими программами, участником которых является Республика Молдова, основываясь на конституционном статусе нейтралитета.

Что касается двустороннего сотрудничества, то, с учетом интересов Республики Молдова, акцент будет сделан на поддержании политического диалога и прагматического сотрудничества в области обороны с традиционными партнерами (Румынией, Украиной, Беларусью, Турцией, Королевством Швеция, Итальянской Республикой, Соединенными Штатами Америки, Республикой Польша, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Эстонской Республикой, Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Федеративной Республикой Германия, Китайской Народной Республикой, Российской Федерацией, Австрией) с изысканием возможностей для расширения сотрудничества и с другими государствами.

### **Вспомогательные направления**

**56. Усиление национальных способностей по борьбе с терроризмом, радикализмом и экстремизмом, нелегальной миграцией и незаконной торговлей оружием** будет осуществляться в сотрудничестве со всеми учреждениями государства, включая международных партнеров. Вышеуказанные феномены будут предупреждены, обнаружены и ликвидированы для обеспечения защиты людей. Власти совместно с международными партнерами будут активно участвовать в борьбе с незаконной миграцией и торговлей оружием, которые могут угрожать социально-политической стабильности, миру и безопасности Республики Молдова.

**57. Развитие культуры безопасности и обороны** будет реализовываться путем продвижения норм, отношений и действий, которые способствуют усвоению политики и принципов обороны (и планирования обороны) государством и обществом.

58. *Развитие и консолидация национальной системы научных исследований* в области безопасности и обороны будут проводиться в соответствии с нуждами исследования/развития структур безопасности и обороны. Эти процессы будут обеспечены и путем развития консолидированного видения, связанного с важностью научных исследований в области обороны и усилением мер по продвижению научного исследования как составляющей оборонных институтов. Это видение создаст механизм активного участия через участие кадров из академической среды и гражданского общества, заинтересованных областью безопасности и обороны. Таким механизмом будет обеспечена платформа взаимодействия и общения между правительственным сектором и неправительственными организациями, что позволит направить общие усилия на анализ и оценку актуальных проблем, которые затрагивают оборону и безопасность Республики Молдова. Полученный опыт сотрудничества с международными учреждениями в области научных исследований будет использован в интересах формирования национального потенциала в области научных исследований в сфере безопасности и обороны. Таким образом, динамика научной продукции должна содействовать идентификации факторов риска в системе национальной обороны, а также механизмов борьбы с ними, обеспечивая активный характер национальной системы обороны.

59. *Усовершенствование возможностей реагирования системы здравоохранения* в чрезвычайных ситуациях, в случае осадного или военного положения будет базироваться на едином подходе к опасным и чрезвычайным случаям, а также на возможности обеспечения медицинского ухода и лечения раненых в боевых действиях.

60. *Усовершенствование системы социальной защиты работников структур национальной системы обороны – составная часть усилий по укреплению морали и патриотизма.* Будут развиты и внедрены политики эффективной и адекватной социальной защиты для всего состава национальной системы обороны. Усовершенствование системы социальной защиты работников системы национальной обороны будет реализовываться в зависимости от роли, степени вовлечения и объема функциональных обязанностей в процессах, которые относятся к национальной обороне.

#### **IV. РЕСУРСЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ**

61. Осуществление целей данной Стратегии предполагает значительные межинституциональные усилия, направленные на консолидацию политической и гражданской поддержки процессов реформирования системы обороны. Национальные усилия для развития

возможностей в области обороны основываются на использовании целой гаммы имеющихся в распоряжении ресурсов, особенно людских, материальных и финансовых. Внедрение системы планирования и оценки сил, деятельности и ресурсов учреждений (в области национальной системы обороны) и их бюджетов на основе программ будут содействовать, главным образом, планированию и максимально эффективному использованию финансовых ресурсов в зависимости от целей, изложенных в Стратегии. В процессе идентификации ресурсов для внедрения данной стратегии будут учитываться финансовые и материальные возможности государства.

### **Финансовые ресурсы**

62. Существенным элементом в достижении целей оборонной политики является предоставление из государственного бюджета необходимых финансовых ресурсов для обороны, в том числе посредством совместных программ и/или проектов, разработанных с участием внешних партнеров. Прошлый опыт убедительно доказывает, что утверждение стратегии/концепции без обеспечения финансовой поддержки приводит к ослаблению обороноспособности государства. Поэтому выделение финансовых ресурсов, необходимых для реализации этой стратегии, должно оставаться приоритетной задачей Правительства, учитывая максимальные риски соответствия выделенных ресурсов и поставленных задач в пространстве и времени.

63. Принимая во внимание сложность, продолжительность и ресурсы, необходимые для процесса консолидации, развития и модернизации национальной системы обороны, а также положения решений Высшего совета безопасности, финансовые ассигнования будут направлены на **укрепление** существующих оперативных возможностей Национальной армии – основного ядра Вооруженных сил Республики Молдова и в целях способствования поддержанию региональной и международной безопасности. Для этого, начиная с года, следующего за принятием данной Стратегии, увеличение бюджета будет производиться в соответствии с пунктом 2.1.1. Плана действий по реализации Национальной стратегии обороны.

64. Впоследствии, исходя из национального приоритета европейской интеграции, в целях среднесрочного и долгосрочного **развития и модернизации** сектора обороны, Республика Молдова будет стремиться к среднему европейскому уровню финансирования оборонного бюджета или обеспечит необходимые финансовые ресурсы в соответствии с новой конфигурацией сил. Увеличение бюджетных ассигнований будет использоваться в качестве приоритета для разработки новой конфигурации сил, которая обеспечит достижение положений пункта 36 настоящей Стратегии.

## Людские ресурсы

65. Людские ресурсы составляют основу функционирования системы обороны, которая работает и придает вес всем другим составляющим компонентам. Формирование людских ресурсов, постоянная профессиональная подготовка и профессионализация остаются основными целями, которые будут внедрены в практику исходя из необходимости обороны страны, на основе действия военной системы образования на национальном уровне, а также на основе гражданского образования и кооперации с внешними партнерами. Процесс укомплектования людскими ресурсами системы национальной обороны зависит от финансового обеспечения, который следует рассматривать в демографическом, а также экономическом аспектах. Приоритетные действия будут направлены на создание условий для лучшего использования существующих резервов во разных социально-экономических областях с целью уменьшения демографического спада и устранения препятствий, которые мешают решению демографической проблемы. Временное решение этой проблемы в области обороны – это использование смешанной системы комплектования (военнослужащие срочной службы и по контракту) Вооруженных сил. На данный момент в Республике Молдова это решение является главным источником подготовки граждан и резерва Вооруженных сил к защите Родины. В то же время уделяется внимание количественному и качественному обеспечению кадрами силовых учреждений и структур национальной системы обороны.

66. Интеграция перспективы гендерного равенства в политику безопасности и обороны страны будет осуществляться в соответствии с необходимостью комплектации национальной системы обороны людскими ресурсами в мирное время и в военное время. Этот факт будет содействовать реализации принятых на себя Республикой Молдова обязательств по Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН – Женщины, Мир и Безопасность.

## Материальные ресурсы

67. Обеспечение государственных материальных резервов и резервов мобилизации будет реализовано путем разработки и принятия Плана по мобилизации национальной экономики и актуализации алгоритма расчета и комплектования государственного резерва исходя из реальных потребностей учреждений, участвующих в процессе мобилизации. В соответствии с нуждами и приоритетами, установленными на государственном уровне, будут предприняты действия по постепенному росту объема государственных резервов.

68. В отношении материальных ресурсов Правительство усилит государственный контроль за корректностью исполнения обязанностей ответственных профильных учреждений и граждан. Одной из национальных мер будет взятие на учет ресурсов мобилизации, которые находятся в ведомстве частных учреждений (экономических агентов).

69. Усовершенствование государственного механизма учета ресурсов мобилизации будет осуществляться по двум направлениям: по людским и материальным ресурсам. Таким образом, государственные усилия будут концентрироваться на эффективном использовании механизмов контроля и учета данных ресурсов. Этот факт предполагает актуализацию процедур постановки на воинский учет и снятия граждан с этого учета, а также материальных ресурсов Республики Молдова с использованием на межведомственном уровне существующих информационных возможностей (базы данных). В этих процессах ключевую роль будет играть не только механизм электронного учета ресурсов мобилизации, но и способность взаимодействия государственных учреждений.

## **V. ЭТАПЫ И МЕХАНИЗМЫ ВНЕДРЕНИЯ**

70. При внедрении Стратегии будет уделено внимание обеспечению гражданско-демократического контроля над силами национальной обороны, прозрачностью принятия решений и стратегического информирования.

71. Данная Стратегия будет внедряться поэтапно, в зависимости от бюджетных вложений и эффективного их использования.

**На первом этапе** будет осуществляться поддержка и обеспечение параметров функционирования актуальной системы национальной обороны и идентификация потенциала развития/модернизации наряду с внедрением в практику мер, которые не предполагают дополнительных бюджетных ассигнований.

**На втором этапе** основной целью будет развитие и модернизация системы национальной обороны по направлениям, установленным в данной Стратегии.

72. С этой целью Правительство будет реализовывать План действий по внедрению Национальной стратегии обороны. План является составной частью Стратегии и включает цели, направления внедрения, сроки реализации действий, стоимость внедрения, ответственных лиц, показатели достижений и процедуры отчетности и оценки. В то же время, положения Стратегии будут служить базой для разработки Военной стратегии.

## VI. МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И ОТЧЕТНОСТЬ

73. Парламент, Президент и Правительство Республики Молдова будут осуществлять мониторинг внедрения данной Стратегии и достигнутых результатов путем привлечения Парламентской комиссии по вопросам национальной безопасности, обороны и общественного порядка, Высшего совета безопасности, а также Государственной канцелярии Республики Молдова.

74. Мониторинг процесса внедрения будет основан на показателях мониторинга, а также на показателях достижений, представленных в Плане действий по внедрению Стратегии национальной обороны. Система мониторинга внедрения Стратегии будет обеспечена путем осуществления постоянной отчетности посредством оперативного обмена информацией и оценки уровня внедрения.

75. Деятельность по мониторингу Стратегии будет реализована на протяжении всего периода внедрения и будет включать сбор, обработку и анализ данных мониторинга, выявление ошибок и непредвиденных последствий, а также возможные поправки по содержанию и формы в процессе реализации запланированных действий.

76. Внедрение Стратегии обеспечивается Правительством через Министерство обороны, которое является ответственным учреждением за обеспечение эффективности механизма мониторинга и оценки осуществления Стратегии.

77. Упомянутые министерства и учреждения будут оценивать процесс реализации задач, относящихся к их компетенции, и представлять отчеты о ходе работы Министерству обороны, которое обеспечит разработку общего отчета о реализации Плана действий по внедрению Стратегии. Ежегодно до 1 февраля Министерство обороны будет представлять Правительству и Президенту Республики Молдова отчет о мониторинге осуществления в предыдущем году деятельности по выполнению мер, предусмотренных в Плане действий.

78. В докладах о ходе работы будут отражены результаты, достигнутые на соответствующем этапе реализации Стратегии, будет контролироваться уровень достижения общих и конкретных целей, степень выполнения запланированных мероприятий и достижения конкретных показателей эффективности каждого вида деятельности. В результате будут представлены предложения по улучшению и корректированию запланированных мер. Для невыполненных действий будут изложены причины неисполнения (или частичного исполнения) и будут предложены эффективные меры для достижения общих целей Стратегии.

## ТЕРМИНОЛОГИЯ И ПОНЯТИЯ

**Гибридная угроза** – вид угрозы со стороны государственного или негосударственного противника (лица, группы лиц), которые используют совокупно и адаптированно (быстро, динамично) конвенциональные и неконвенциональные методы и средства (политического, военного, дипломатического, экономического, кибернетического, информационного характера) для реализации установленных целей.

**Кибернетическая оборона** – совокупность проактивных и реактивных мер, с помощью которых обеспечивается конфиденциальность, неприкосновенность, доступность, достоверность и неотклонение информации в электронном формате в рамках общественных и частных ресурсов и услуг в сфере кибернетики.

**Национальная оборона** – совокупность мер, распоряжений и действий, принятых и внедренных государством с целью гарантии национального суверенитета, независимости и территориальной целостности страны и конституционной демократии против любой формы агрессии.

**Возможность** – результат некоторых мер и действий, которые включают элементы доктрины, организации, командования, подготовки и обучения, оснащения, инфраструктуры, персонала и межоперабельности, необходимых для выполнения какой-либо цели и поддержания желаемого эффекта.

**Способность обороны** – совокупность экономических, человеческих, технико-научных, морально-политических, военных и других возможностей, которыми располагает государство для обеспечения защиты своих основных интересов, путем мобилизации и использования которых обеспечивается необходимая и способная сила для адекватного отражения любого агрессора.

**Военный потенциал** – потенциальное состояние, которым может в данный момент располагать государство с точки зрения оснащения, организации, оборудования, человеческого фактора и уровня подготовки для выполнения военного отражения (военных действий).

**Операционная возможность** – потенциал одной единицы (военной структуры), обеспеченной заранее или увеличенный вследствие выполнения некоторых приказов или оперативных указаний для развертывания военных действий в соответствии с целью, для которой была создана.

**Стратегическое информирование** – совокупность действий и инициатив с целью передачи достоверной информации, которая окажет влияние на общество таким образом, чтобы учреждение (передавшее или издавшее информацию) реализовало цель в национальных интересах.

**Демократический контроль над системой национальной обороны** – серия механизмов, процедур, законов, стандартов и традиций, посредством которых выполняется политическое гражданское руководство (рассмотрение и контроль процесса принятия решений) учреждениями,

уполномоченными этой ролью, над составляющими системы национальной обороны.

**Культура безопасности и обороны** – совокупность ценностей, норм, отношений или действий, которыми на уровне общества объясняется понимание и усвоение (ассимиляция) концепции безопасности и обороны и их производных (безопасность и национальная оборона, международная безопасность, отсутствие безопасности, политика безопасности и обороны и т. д.). Эта концепция выполняет воспитательную роль через развитие предупреждающего отношения для общества в целях личной, групповой и государственной обороны и защиты от рисков, угроз, уязвимости реальной и потенциальной агрессии. Отношение граждан к сфере безопасности и обороны играют важную роль в управлении эволюцией внутренней и международной среды безопасности.

**Критическая инфраструктура** – оборудование, сети, услуги, системы материальных ценностей (энергетических, транспортных, коммуникаций и информационных технологий, поставки услуг) стратегического интереса и/или общественной полезности, уничтожение, выведение из строя, деградация или нарушение которых повлекло бы значительные негативные последствия на национальном и региональном уровне относительно состояния здоровья и безопасности граждан, окружающей среды, функционирования экономики и деятельности государственных учреждений.

**Национальный интерес безопасности и обороны** – отношение государства к определенной проблеме или ситуации в среде безопасности с целью обеспечения процветания, защиты и безопасности граждан страны. Данная концепция составляет основу развития национальных внешних и внутренних целей, которые гарантируют существование и идентичность государства, а также его стабильность и продолжительность.

**Межоперабельность** – способность некоторых субъектов к совместному эффективному действию с целью реализации тактических, операционных и стратегических целей, путем принятия общих доктрин и процедур, совместного использования некоторых элементов инфраструктуры и эффективного общения.

**Среда безопасности** – совокупность политических, дипломатических, информационных, военных, экономических, административных, социальных, культурных, экологических и других внутренних и международных условий, процессов и явлений, которые обуславливают уровень защиты гражданина, общества, государства, зоны или региона от проблем, с которыми сталкивается нация, и возможностей, которыми она располагает на данный момент в своих усилиях по обороне и продвижению национальных принципов и ценностей, а также по реализации целей и интересов безопасности. В зависимости от степени распространения и проявления среда безопасности может быть национальной, региональной и международной.

**Мобилизация** – комплексная деятельность, которая разворачивается на политическом, экономическом, административном и военном уровнях с целью обеспечения человеческими и технико-материальными ресурсами, необходимыми для защиты страны и перехода государства от состояния мира к состоянию войны.

**Цель политики обороны** – производное от целей национальной безопасности, которое порождает среду практической деятельности для государственных учреждений, для реализации стратегических взглядов в области обороны.

**Оборона** – все военные действия, проведенные большими военными частями с целью отпора наступлению врага, причинения ему больших потерь и уверенного сохранения доверенных позиций, а также для выигрыша времени и создания необходимых условий для перехода к наступательным военным действиям с целью освобождения захваченной территории.

**Планирование обороны** – основная составляющая политики обороны, которая представляет собой процесс установления целей для обеспечения национальной обороны и путей ее реализации, а также для определения объема и структуры необходимых ресурсов обороны и способа их предоставления.

**Политика обороны государства** – совокупность взглядов, концепций, действий и отношений, которые отражают комплексный характер обороны и определяют способность государства в обеспечении дальнейшего развития и эффективного управления элементами системы национальной обороны (руководство, силы, ресурсы и территориальную инфраструктуру).

**Система национальной обороны** – руководство, силы, средства и элементы инфраструктуры, а также все действия, предназначенные для обеспечения обороны страны.

**Кризисная ситуация** – этап эволюции общества, которое проходит через серьезные сложности, обусловленные одним или несколькими инцидентами, событиями на национальном и/или международном уровнях, или угрозами, опасностями и уязвимостью, касающихся ценностей, интересов и нужд вовлеченных сторон, которые требуют принятия срочных и эффективных решений для устранения причин и возвращения к нормальному состоянию дел. Это проявляется через: прекращение или нанесение вреда политической, социальной, экономической или другой деятельности; действия, подвергающие опасности граждан или материальные факторы; действия, подвергающие большому риску безопасность населения или какой-либо группы людей; пропаганду эффектов кризиса с регионального уровня на национальный уровень с конкретным нанесением вреда безопасности стратегических целей и интересов государства.

**Информационное пространство** – среда деятельности, которая ассоциируется с формированием, созданием, преобразованием, передачей,

использованием, сохранением информации, которая оказывает влияние на уровне индивидуального и общественного сознания, а также на уровне информационной инфраструктуры и информации.

## **ПЛАН ДЕЙСТВИЙ** **по внедрению Национальной стратегии** **обороны на 2018-2021годы**

1. Реформирование системы национальной обороны только благодаря усилиям силовых структур и реорганизации Вооруженных сил невозможно. Для достижения ожидаемых результатов необходима кардинальная реорганизация всей системы планирования, программирования, бюджетирования, управления и организации обороны, а в том, что касается военной реформы системы, она должна быть поднята до ранга самых важных политических и экономических реформ.

2. Опыт военного строительства убедительно свидетельствует о необходимости обеспечения финансовой безопасности для проведения военной реформы. Запуск нефинансовой военной реформы ведет к уничтожению Вооруженных сил и всей системы военной безопасности, а также к дискредитации самой идеи реформы. Использование внутренних резервов Вооруженных сил, накопленных в результате продажи неиспользуемых военных активов, и сокращение штата не обеспечит даже минимальных финансовых потребностей. Поэтому выделение финансовых ресурсов, необходимых для реализации этой стратегии, должно оставаться приоритетной задачей Правительства, учитывая максимальную степень риска при соотношении ресурсов и установленных задач в пространстве и во времени.

3. Принимая во внимание сложность, продолжительность и ресурсы, необходимые для процесса консолидации, развития и модернизации национальной системы обороны, а также учитывая положения решений Высшего совета безопасности, финансовые ассигнования будут направлены на укрепление нынешнего оперативного потенциала Национальной армии – ядра Вооруженных сил, а также внесет вклад в региональную и международную безопасность. С этой целью с года, следующего за принятием данной Стратегии, до 2025 года выделенный бюджет будет рассчитываться в соответствии с пунктом 2.1.1. данного Плана.

4. Начиная с 2025 года, для развития и модернизации оборонного сектора будет осуществляться постепенный ежегодный рост оборонного бюджета, который в среднесрочной или долгосрочной перспективе будет иметь тенденцию к среднему значению европейских бюджетных ассигнований или к распределению необходимых финансовых ресурсов в соответствии с новой конфигурацией сил. Увеличение бюджетных ассигнований будет использовано в качестве приоритета для разработки новой конфигурации сил, которые обеспечат внедрение положений пункта 36 Национальной стратегии обороны.

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
<b>1. Общие цели</b>							
<p><i>Консолидация, развитие и модернизация способности национальной системы обороны, для достойного ответа на угрозы и опасности в адрес безопасности и обороны государства;</i></p> <p><i>Адаптация юридической базы для обеспечения эффективного действия национальной системы обороны, при межведомственном подходе и согласно потребностям планирования обороны;</i></p> <p><i>Развитие необходимых способностей для выполнения взятых на себя обязательств по международной безопасности и стабильности, а также для консолидации мира</i></p>							
<b>2. Специфические цели</b>							
<b>2.1. Обеспечение необходимой финансовой, кадровой и материальной базы для процессов консолидации, развития и модернизации национальной системы обороны</b>							
2.1.1.	Укрепление и поддержание нынешнего оперативного потенциала Национальной армии	1	Основные: Правительство <i>при поддержке:</i> Министерства обороны; Министерства финансов	Ежегодно, начиная с года принятия данной Стратегии, до 2025 г. 2018 г.  2019 г.  2020 г.  2021 г.  2022 г.  2023 г.  2024 г.  2025 г.	625,0 млн. леев; 700,0 млн. леев; 790,0 млн. леев; 895,0 млн. леев; 1015,0 млн. леев; 1150,0 млн. леев; 1300,0 млн. леев; 1465,0 млн. леев;	-	Обеспеченные финансовые ассигнования для поддержания текущих оперативных возможностей; укрепленные оперативные возможности Национальной армии

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.1.2.	Устойчивое развитие сектора национальной обороны в соответствии с требованиями новой конфигурации сил	3	<i>Основные:</i> Правительство <i>при поддержке:</i> Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Министерства финансов	В течение 5-10 лет после достижения бюджета около 1465 млн. леев	Среднее распределение европейских бюджетов или потребность в финансовых ресурсах в соответствии с новой конфигурацией сил	-	Бюджетные ассигнования для оборонного сектора Республики Молдова обеспечивают развитие новой конфигурации сил; новая конфигурация развитых сил
2.1.3.	Использование существующих человеческих резервов с целью снижения дефицита укомплектования кадров в системе национальной обороны	2	Все государственные органы, согласно компетенции	В течение двух лет от принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Используемые существующие человеческие ресурсы и ресурсы, выделенные для этой цели

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.1.4.	Временное поддержание системы укомплектования смешанного типа (военнослужащие, проходящие срочную службу и по контракту) Вооруженных сил	1	<i>Основные:</i> Министерство обороны, Министерство внутренних дел; <i>при поддержке:</i> Министерства финансов	До определения оптимальной конфигурации национальной системы обороны (на основе структуры сил)	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Смешанная система укомплектования кадрами
2.1.5.	Обеспечение гендерного равенства в рамках политики дополнения к системе безопасности и защиты людских ресурсов	3	<i>Основные:</i> Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Определение и поддержание уровня женщин военнослужащих на военной службе

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.1.6.	Обновление алгоритма расчета и комплектования государственного резерва и мобилизации	2	<i>Основные:</i> Агентство по материальным резервам; <i>при поддержке:</i> Министерства экономики и инфраструктуры, Министерства финансов; других государственных органов, согласно компетенции	Два года после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Алгоритм обновлен в соответствии с реальными потребностями системы национальной обороны
2.1.7.	Постепенный рост объема государственного резерва и мобилизации	3	<i>Основные:</i> Агентство по материальным резервам; <i>при поддержке:</i> Министерства экономики и инфраструктуры, Министерства финансов; других государственных органов, согласно компетенции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Объем государственных резервов и мобилизации обеспечивает нужды национальной системы обороны

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.1.8.	Повышение эффективности механизмов проверки и учета государственного резерва и мобилизации	3	<i>Основные:</i> Агентство по материальным резервам; <i>при поддержке:</i> Министерства экономики и инфраструктуры, Министерства финансов; других государственных органов, согласно компетенции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Механизмы проверки и учета урегулированы; количество выполненных проверок и подготовленных отчетов
<b>2.2. Обеспечение необходимых способностей Вооруженных сил для выполнения поставленных задач, включая выполнение задач по поддержанию мира в зоне безопасности до изменения актуального формата смешанных сил</b>							
2.2.1.	Пересмотр структуры, роли и ответственности каждой силовой структуры в рамках системы национальной обороны, а также механизмов межинституционального сотрудничества	1	<i>Основные:</i> Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	В течение двух лет после утверждения Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Структура, роль и обязанности силовых структур пересмотрены и скорректированы с учетом требований национальной системы обороны; пересмотренные и скорректированные механизмы межведомственного сотрудничества

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.2.2.	Развитие и консолидация военных общих способностей (в рамках Вооруженных сил)	2	Министерство обороны, Министерство внутренних дел (Департамент войск карабинеров)	Начиная со второго года после принятия Стратегии национальной обороны и до четвертого года включительно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Общие развитые и консолидированные военные способности
2.2.3.	Оснащение Вооруженных сил современной техникой и оборудованием, необходимым для выполнения конституционной задачи	1	Министерство обороны, Министерство внутренних дел (Департамент войск карабинеров)	2018-2025 гг.  После 2025 года в течение 5-10 лет	В рамках бюджетных ассигнований  После достижения бюджета около 1465 млн. леев	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Существующие оперативные возможности Национальной армии обеспечены и оснащены современным оборудованием и техникой; новая конфигурация сил обеспечивается и оснащена современным оборудованием и техникой
2.2.4.	Развитие способностей регенерации национальной системы обороны в ситуациях, которые обуславливают учреждение чрезвычайных ситуаций, осады или войны	3	<i>Основные:</i> Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Министерство экономики и инфраструктуры <i>при поддержке:</i> Службы информации и безопасности; Министерства	Начиная с первого года принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Способности регенерации для обеспечения системы национальной обороны в чрезвычайных ситуациях, осады или войны обеспечены

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
			финансов; других государственных органов, согласно компетенции				
2.2.5.	Консолидация способностей Войск карабинеров на уровне национальной обороны	1	Министерство внутренних дел	В соответствии со Стратегией реформирования Департамента войск карабинеров	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Роль и миссия Департамента войск карабинеров в рамках определенной и институционализированной национальной системы обороны
<b>2.3. Консолидация и оживление механизма мобилизации национальной экономики, населения и территории</b>							
2.3.1.	Разработка Плана мобилизации национальной экономики	1	<i>Основные:</i> Министерство экономики и инфраструктуры; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Начиная со второго семестра после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Разработанный и принятый план

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.3.2.	Внедрение механизма обучения национальных учреждений и населения для действий по подготовке к мобилизации и самого процесса мобилизации	3	<i>Основные:</i> Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Министерство экономики и инфраструктуры; <i>при поддержке</i> Министерства образования, культуры и исследований; других государственных органов, согласно компетенции	Начиная со второго года после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Развитый и внедренный механизм обучения
2.3.3.	Разработка механизма привлечения инфраструктур и ресурсов частного сектора Республики Молдова в процесс мобилизации	3	<i>Основные:</i> Министерство экономики и инфраструктуры, Министерство финансов; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Одновременно с разработкой Плана мобилизации национальной экономики	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Установленный и адаптированный к нуждам национальной системы мобилизации механизм

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.3.4.	Заблаговременная подготовка национальной территории к ситуациям, которые требуют подготовки к мобилизации, а также и сам процесс мобилизации	3	<i>Основные:</i> Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, Министерство экономики и инфраструктуры <i>при поддержке:</i> Министерства обороны	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Национальная территория подготовлена для чрезвычайных ситуаций, осады или войны
<b>2.4. Обеспечение интегрированного функционирования механизмов сотрудничества и межинституционального сотрудничества в сфере национальной безопасности и обороны</b>							
2.4.1.	Консолидация механизмов сотрудничества между гражданским обществом и военными силами	3	<i>Основные:</i> Парламент; Правительство; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Сфера деятельности, которая требует усовершенствование и/или укрепления механизмов сотрудничества между выявленными и подотчетными властям Республики Молдова военными и гражданскими силами

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.4.2.	Организация и проведение мероприятий по тестированию способностей национальных механизмов принятия решений, кооперации и алгоритмов действия в чрезвычайных ситуациях, осаде или войне	1	<i>Основные:</i> Высший совет безопасности, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Ежегодно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Количество проведенных мероприятий
2.4.3.	Установление ответственности и процедур деятельности учреждений национальной системы обороны в контексте защиты и обеспечения оптимальной деятельности критических инфраструктур государства	2	<i>Основные:</i> Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> Министерства обороны, Министерства внутренних дел	Два года после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Нормативные документы по обеспечению ответственности и процедур деятельности учреждений, задействованных в области защиты разработанных и принятых критических инфраструктур

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
<b>2.5. <i>Согласование правовых, нормативных документов и политик, которые регламентируют национальную систему обороны и внедрение единого механизма планирования национальной обороны</i></b>							
2.5.1.	Образование межинституциональной рабочей группы и оценка юридической, нормативной базы и политик для придания ей окончательной формы	1	<i>Основные:</i> Министерство обороны; <i>при поддержке:</i> Министерства внутренних дел, Службы информации и безопасности; Министерства Юстиции; других государственных органов, согласно компетенции	Два года после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Рабочая группа, которая образована внутри департамента; проведенная оценка юридической, нормативной базы и политик
2.5.2.	Разработка и продвижение проектов модификации установленных документов	2	<i>Основные:</i> Министерство обороны; <i>при поддержке:</i> Министерства внутренних дел, Службы информации и безопасности, Министерства юстиции; других государственных органов, согласно компетенции	В зависимости от результатов действия 2.5.1	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Приведенные в соответствие документы согласно требованиям национальной системы обороны

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.5.3.	Разработка и внедрение системы планирования, программирования и оценки сил, деятельности и ресурсов учреждений (в рамках национальной системы обороны) и бюджета на основе программ (PPBES)	2	<i>Основные:</i> Министерство обороны; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Три года после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Учрежденная система PPBES, которая принята и действует в рамках национальной системы обороны
<b>2.6. Обеспечение способности контроля и защиты воздушного пространства</b>							
2.6.1.	Сохранение существующей национальной способности наблюдения и контроля за воздушным пространством	2	<i>Основные:</i> Министерство обороны; Министерство финансов; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Поддержание существующей способности наблюдения и контроля за воздушным пространством

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.6.2.	Развитие существующей национальной способности наблюдения и контроля воздушного пространства	2	<i>Основные:</i> Министерство обороны, Министерство финансов; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	2018-2025 гг.  После 2025 года в течение 5-10 лет	В рамках бюджетных ассигнований  От достижения бюджета около 1465 млн. леев	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Представленные и одобренные модернизированные и разработанные проекты модернизации и развития; Национальная армия, способная наблюдать и контролировать национальное воздушное пространство
2.6.3.	Поэтапное обеспечение Национальной армии оборудованием и инфраструктурой, необходимыми для выполнения конституционных миссий защиты воздушного пространства государства	2	Министерство обороны; Министерство финансов	В течение 5-10 лет после достижения бюджета около 1465 млн. леев	Среднее распределение европейски х бюджетов или потребность в финансовых ресурсах в соответствии с новой конфигурацией сил	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Национальная армия, способная защитить национальное воздушное пространство

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.6.4.	Использование механизмов международного сотрудничества в сфере защиты воздушного пространства, как дополнительное средство развития способности национального контроля и защиты воздушного пространства	2	Министерство обороны	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Количество проектов и программ, полученных из внешних источников
<b>2.7. Обеспечение защиты государственной границы</b>							
2.7.1.	Пересмотр и регулирование механизма действия учреждений, ответственных за обеспечение территориальной целостности в случаях вооруженной агрессии против Республики Молдова	1	<i>Основные:</i> Министерство обороны; Министерство внутренних дел; Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> Министерства финансов (Таможенная служба)	В течение двух лет после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Выявленные проблемы; пересмотренный и отрегулированный механизм; отрегулированная правовая база; учреждения, уполномоченные в обеспечении защиты государственной границы, соответственно подготовленные и обеспеченные

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.7.2.	Развитие инфраструктуры государственной границы согласно требованиям национальной системы обороны	3	<i>Основные:</i> Министерство внутренних дел; <i>при поддержке:</i> Министерства иностранных дел и европейской интеграции; Министерства обороны; Агентства земельных отношений и кадастра	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Окончание процесса установления границы; юго-восточный сектор границы покрыт системой коммуникаций стандарта TETRA; на границе и в зоне границы установлены средства видео/тепло/мониторинга, а также радиолокация; полоса защиты государственной границы соответственно приспособлено; система дорог вдоль границы, а также ведущие к границе обустроены
2.7.3.	Согласованное внедрение политики по интегрированному руководству государственной границы	3	Учреждения в составе системы интегрированного управления границы ( <i>согласно Постановлению Правительства № 1005 от 10 декабря 2014 г. и Постановлению Правительства № 902 от 31 декабря 2015 г.</i> )	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Принятая и функциональная политика по интегрированному руководству государственной границы

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.7.4.	Развитие механизмов сотрудничества с Украиной в контексте обеспечения контроля на центральном отрезке молдо-украинской границы	1	<i>Основные:</i> Министерство внутренних дел; <i>при поддержке:</i> Министерства финансов (Таможенная служба); Министерства иностранных дел и европейской интеграции; Государственной канцелярии (Бюро по реинтеграции)	В течение года после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Внедренные и функциональные механизмы контроля центрального отрезка молдо-украинской границы
<b>2.8. Обеспечение информационной безопасности</b>							
2.8.1.	Анализ и транспонирование на национальном уровне европейских и международных стандартов в области защиты и безопасности электронных сетей связи и их предоставление в Национальный институт стандартизации	2	<i>Основные:</i> Министерство экономики и инфраструктуры; <i>при поддержке:</i> Национального агентства по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий; других государственных органов, согласно компетенции	В течение двух лет после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Принятые стандарты

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.8.2.	Развитие способностей центральных органов публичного управления в области обеспечения кибернетической безопасности	1	<i>Основные:</i> Министерство экономики и инфраструктуры; <i>при поддержке:</i> Службы информации и безопасности; Министерства внутренних дел; Министерства обороны; Центра специальных телекоммуникаций; других государственных органов, согласно компетенции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Развитые способности
2.8.3.	Развитие способности стратегического общения центральных органов публичного управления	1	<i>Основные:</i> Министерство обороны; Министерство внутренних дел; Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Стратегические коммуникационные возможности, разработанные на институциональном уровне

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.8.4.	Мониторинг, консолидация и совершенствование системы защиты информации, классифицированной как «государственная тайна»	1	<i>Основные:</i> Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Рассмотренные, одобренные и согласованные нормативные документы департамента; проведенные проверки секретного режима в указанных учреждениях; авторизованные и внедренные информационные системы электронных коммуникаций
2.8.5.	Обеспечение внедрения минимальных обязательных требований по кибернетической безопасности	2	<i>Основные:</i> Министерство экономики и инфраструктуры; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	В течение трех лет после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Минимальные обязательные требования по кибернетической безопасности, внедренные всеми центральными органами публичного управления

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.8.6.	Продвижение политик единого и интегрированного восприятия информационного пространства на уровне учреждений, а также всего общества	3	<i>Основные:</i> центральные органы публичного управления <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции / представители академической среды и гражданского общества	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Документы политик, разработанные и внедренные
<b>2.9. Улучшение системы постоянной оценки ситуации безопасности и заблаговременное предупреждение опасностей и угроз национальной обороне</b>							
2.9.1.	Консолидация способности опережения, заблаговременное предупреждение и противодействие угрозам и рискам безопасности государства, особенно тем, которые носят гибридный характер	1	<i>Основные:</i> Министерство обороны; Министерство внутренних дел; Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Консолидированная способность опережения, заблаговременное предупреждение и противодействие угрозам и рискам безопасности государства

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.9.2.	Оценка стратегической среды безопасности и военно-политической ситуации	1	<i>Основные:</i> Министерство обороны; Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Обеспеченные аналитическими средствами стратегической среды безопасности государственные органы с правом принятия решений
2.9.3.	Адекватное и пропорциональное использование средств военного и гражданского действия в развитии необходимых способностей по идентификации опасностей и рисков	2	<i>Основные:</i> Министерство обороны; Министерство внутренних дел; Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Все гражданские и военные средства в развитии необходимых способностей идентификации опасностей и угроз используются; проекты по развитию указанных способностей разработаны и реализованы

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
<b>2.10. Обеспечение социальной защиты персонала национальной системы обороны</b>							
2.10.1.	Развитие политик по социальной защите персонала национальной системы обороны	1	<i>Основные:</i> Министерство обороны; Министерство внутренних дел; Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Улучшенные правовые нормы; разработанные и внедренные политики по улучшению социальных условий персонала
<b>2.11. Рост уровня эффективного участия Республики Молдова в международных миссиях и операциях по сохранению мира и консолидации безопасности и стабильности</b>							
2.11.1.	Принятие необходимых действий с целью расширения участия Республики Молдова в международных операциях под эгидой ООН до уровня батальона	1	<i>Основные:</i> Министерство обороны; Министерство внутренних дел; <i>при поддержке:</i> Министерства иностранных дел и европейской интеграции	В течение трех месяцев после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Намерение Республики Молдова по росту участия в международных операциях ООН декларировано

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.11.2.	Развитие необходимых способностей для расширения участия в международных операциях в соответствии с взятыми на себя обязательствами	1	Министерство обороны; Министерство внутренних дел	В течение двух лет после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Подразделение на уровне батальона готовое к откомандированию
2.11.3.	Вовлечение международных партнеров в процесс развития заявленных способностей	1	Министерство обороны; Министерство внутренних дел; Министерство иностранных дел и европейской интеграции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Количество полученных программ по внешнему финансированию
2.11.4.	Развитие национальных способностей обучения персонала, который будет участвовать в международных миссиях и операциях	1	<i>Основные:</i> Министерство обороны; Министерство внутренних дел; <i>при поддержке:</i> Министерства иностранных дел и европейской интеграции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Национальные способности обучения соответствуют требованиям подготовки частей для участия в миссиях под эгидой ООН; дистанционные курсы обучения в области Политик общей безопасности и обороны, вводимые в сотрудничестве с Европейским Союзом

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
<b>2.12. Улучшение механизмов сотрудничества с внешними партнерами развития</b>							
2.12.1.	Консолидация доверия к Республике Молдова внешних партнеров по развитию путем соблюдения взятых на себя обязательств в области безопасности и обороны в рамках формата сотрудничества	1	<i>Основные:</i> Парламент; Правительство; <i>при поддержке:</i> других государственных органов, согласно компетенции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Республику Молдова считают надежным партнером
2.12.2.	Интенсификация сотрудничества с ЕС в области политик общей безопасности и обороны	1	<i>Основные:</i> Министерство иностранных дел и европейской интеграции <i>при поддержке:</i> Министерства обороны; Министерства внутренних дел; Службы информации и безопасности	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Количество экспертов из Республики Молдова, которые участвуют в миссиях и операциях области политик общей безопасности и обороны ; количество экспертов, которые были обучены в области политик общей безопасности и обороны ; Соглашение РМ-ЕС по процедурам безопасности, по обмену классифицированной, подписанной и внедренной информации

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.12.3.	Консолидация и развитие партнерских отношений с НАТО в рамках формата РрР, включительно по направлению Инициативы по наращиванию оборонного потенциала	1	<i>Основные:</i> Министерство обороны; <i>при поддержке:</i> Министерства иностранных дел и европейской интеграции; Министерства внутренних дел; Службы информации и безопасности	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Принятие проектов присутствия для Республики Молдова в рамках формата кооперации РрР, в особенности того, что относится к Инициативе по наращиванию оборонного потенциала и Программе науки для мира и безопасности. Учреждение и хорошее функционирование Отдела связи НАТО-РМ
2.12.4.	Развитие двустороннего сотрудничества в сфере обороны с традиционными партнерами и оценка возможностей по расширению сотрудничества с другими государствами	1	<i>Основные:</i> Министерство обороны; <i>при поддержке:</i> Министерства иностранных дел и европейской интеграции	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Количество подписанных двусторонних соглашений

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
<b>2.13. Улучшение системы воспитания, обучения и научных разработок в области безопасности и обороны</b>							
2.13.1.	Оценка программ обучения в области военного обучения с целью развития и улучшения системы образования	2	<i>Основные:</i> Министерство обороны; <i>при поддержке:</i> Национального агентства по обеспечению качества в профессиональном образовании; Министерства образования, культуры и исследований	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Военная образовательная система оценена и усовершенствована
2.13.2.	Оценка программ военного обучения с целью развития и усовершенствования системы образования	2	<i>Основные:</i> Министерство обороны; <i>при поддержке:</i> Министерства внутренних дел	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Военная система образования оценена и усовершенствована

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
2.13.3.	Развитие и консолидация национальной системы научных исследований в области безопасности и обороны	3	<i>Основные:</i> Министерство обороны; Министерство внутренних дел; Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> Академии наук Молдовы; Министерства финансов; Министерства образования, культуры и исследований; гражданского общества	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Разработанные национальные проекты научных разработок в области безопасности и обороны
<b>3. Действия по реализации целей политики обороны</b>							
3.1.	Укрепление нац-ных способностей по борьбе с терроризмом, проявлениями радикализма и экстремизма, сепсессионизма, иллегальной миграции и незаконной продажи оружия	3	<i>Основные:</i> Служба информации и безопасности; Министерство внутренних дел; <i>при поддержке:</i> Министерства обороны	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Пересмотренная (улучшенная) национальная правовая база в области предупреждения и борьбы с терроризмом; внедренная международная правовая база; консолидированная взаимосвязь между публичными властями

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
3.2.	Развитие и продвижение культуры безопасности и обороны в государственных учреждениях и во всем обществе	2	<i>Основные:</i> Министерство обороны; Министерство внутренних дел; Служба информации и безопасности; <i>при поддержке:</i> Академии наук Молдовы; Министерства образования, культуры и исследований	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Начатые и внедренные проекты и мероприятия по развитию и продвижению культуры безопасности и обороны
3.3.	Возрастание способности реакции и ответа системы общественного здоровья в чрезвычайных ситуациях, спровоцированных природными, техногенными, биологическими и социальными факторами	2	<i>Основные:</i> Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты; <i>при поддержке:</i> Министерства обороны; Министерства внутренних дел; Службы информации и безопасности	Постоянно	210 000 лей	400 000 лей	Уровень финансово обеспечения (%) всего необходимого

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
3.4.	Внедрение механизма парламентской проверки процессов реформирования национальной системы обороны	1	Парламент (профильная комиссия)	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Количество потребованных отчетов и аудиенций от учреждений, ответственных за процессы реформирования национальной системы обороны
3.5.	Эффективное использование элемента стратегического общения на национальном уровне в процессах консолидации, развития и модернизации способностей национальной системы обороны	1	Парламент (профильная комиссия); Высший совет безопасности	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Количество информативных организованных мероприятий; количество задействованных учреждений и лиц
3.6.	Консолидация целостности в рамках национальной системы обороны	2	<i>Основные:</i> Министерство обороны; Министерство внутренних дел; Служба информации безопасности; <i>при поддержке:</i> других государственных органов	Постоянно	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Высокий уровень целостности в учреждениях системы национальной обороны; выполнение национальных обязательств в рамках программы Building Integrity

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
<b>4. Документы в поддержку Стратегии национальной обороны, разработанные на уровне сектора</b>							
4.1.	Разработка и утверждение военной стратегии	-	Министерство обороны	До шести месяцев после утверждения Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Разработанная и утвержденная стратегия
4.2.	Реализация военной стратегии	-	Министерство обороны	2018-2025 гг.  После 2025 года в течение 5-10 лет	В рамках бюджетных ассигнований  От достижения бюджета около 1465 млн. леев	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Стратегия реализации: укрепленные существующие оперативные возможности Национальной армии; разработана и модернизирована новая конфигурация сил
4.3.	Утверждение и внедрение Национальной стратегии реформирования Департамента войск карабинеров	-	Министерство внутренних дел	2017-2018 гг.	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Разработанная, утвержденная и внедренная стратегия

№ п/п	Действия	Приоритет	Ответственные учреждения	Сроки	Итого возможных затрат		Индикаторы мониторинга/достижений
					государственный бюджет	внешняя помощь	
4.4.	Разработка, утверждение и внедрение Планов внедрения Стратегии национальной обороны по секторам	-	Ответственные государственные органы в области обороны	На следующий налоговый год после принятия Стратегии национальной обороны	В рамках выделенного бюджета	Внешние проекты и программы технической и финансовой поддержки	Разработанные, утвержденные и внедренные планы

**Заметки:**

Для реализации целей Стратегии национальной обороны и рационализации направленных на это усилий и ресурсов, настоящий План устанавливает механизм приоритетных действий (рубрика «Приоритет»). Данное действие имеет целью ориентировать учреждения в реализации задач в процессе внедрения Стратегии национальной обороны.

**Приоритет 1** – выделяет очень важные действия, которые относятся к областям срочного выполнения. В соответствии с требованиями Стратегии национальной обороны, данная категория относится к действиям по развитию Вооруженных сил – ядра Национальной системы обороны.

**Приоритет 2** – относятся к действиям, обусловленным выполнением некоторых элементов «Приоритета 1» и/или тех, которые не препятствуют процессу внедрения некоторых реформ в первые два года после принятия Стратегии национальной обороны.

**Приоритет 3** – относится к действиям, обусловленным реализацией некоторых элементов «Приоритетов 1 и 2» и/или тех, за которые ответственны многие учреждения по положению, но не относятся непосредственно к Стратегии национальной обороны.