



28 decembrie 2012

Dj Nr. 283

AVIZ

**la proiectul legii pentru completarea Legii nr. 64 - XII din
31 mai 1990 cu privire la Guvern**

(nr. 1257 din 08.06.2012)

Direcția juridică a examinat, în mod prioritar, proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații generale:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform Notei informative a proiectului de lege supus avizării, completările propuse au drept scop realizarea uneia din acțiunile prioritare ale programului de activitate a Guvernului, orientate spre crearea unui cadru instituțional necesar pentru funcționarea unei administrații responsabile și eficiente.

Proiectul de lege prevede instituirea în cadrul Cancelariei de Stat a unei subdiviziuni structurale specializate – Corpul de control al Prim-ministrului, care va avea misiunea de a asigura implementarea în timp util și conform unor standarde înalte de eficiență de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate a responsabilităților puse în sarcina acestora.

3. În conformitate cu art.23 din Legea privind actele legislative nr.780/2001, odată cu prezentarea proiectului de lege spre examinare în Parlament, la varianta finală a proiectului de act legislativ trebuie să fie anexat dosarul de însoțire, ceea ce în cazul dat nu s-a respectat, cu excepția notei informative.

4. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli

financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Din conținutul notei informative nu rezultă faptul că ar fi fost făcută o estimare a cheltuielilor sau ar fi fost efectuate anumite calcule economico-financiare, cu toate că implementarea proiectului în cauză presupune suportarea anumitor cheltuieli financiare.

Totodată, constatăm că, nota informativă nu conține informații privind măsurile de implementare a actului legislativ – modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale.

II. Observații de conținut și a respectării procedurilor tehnicii legislative:

1. La art.I din proiect, referitor la completarea art.27 cu punctul 6), constatăm necorespunderi cu cerințele tehnicii legislative, stabilite la art.35 din Legea nr.780/2001, care prevede la alin.(4) și (5) că, în cazul completării actului legislativ cu unul sau mai multe elemente structurale, acestea primesc numărul părții (cărții), titlului, capitolului, secțiunii, articolului, alineatului sau al subdiviziunilor acestuia, după care se adaugă și indicii respectivi, iar în cazul în care se exclude integral textul unei părți (cărți), unui titlu, capitol, unei secțiuni, unui articol, alineat sau al subdiviziunii acestuia, numerotarea lor nu se transmite altor elemente structurale.

Reieșind din faptul că pct.6) al art.27 din Legea cu privire la Guvern a fost exclus prin Legea nr.1210-XIV din 31.07.2000 și pornind de la prevederile art.35 din Legea nr.780/2001 (numerotarea nu se transmite altor elemente structurale), completarea propusă la art.27, urmează să fie numerotată cu pct.5¹) sau cu pct.10), conform ordinii de numerotare în continuare.

2. La art.II din proiect, este stabilit că, modul de organizare și funcționare a Corpului de control al prim-ministrului va fi stabilit, în termen de o lună, de către Guvern.

Referindu-ne la „termenul de o lună”, indicat în proiect, menționăm că nu este clar momentul când începe acțiunea normei juridice. Conform dispozițiilor finale și tranzitorii ale actului legislativ, proiectul de lege trebuie să cuprindă prevederi referitoare la modalitatea de intrare în vigoare și de punere în aplicare a noilor reglementări. Astfel, Art.76 din Constituție stabilește expres că, Legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei. Nepublicarea legii atrage inexistența acesteia.

3. Este de precizat și faptul că, întru respectarea condițiilor preciziei și clarității, precum și întru asigurarea transparenței și excluderea elementelor de coruptibilitate, odată cu constituirea prin prezentul proiect de lege a unei structuri noi - Corpul de control al Prim-ministrului, este necesar de a prevedea expres în proiectul de lege atribuțiile de bază ale acestei structuri și obligațiile autorităților și instituțiilor publice vizate supunerii controlului.

Totodată, este necesar de a indica în subordinea cui funcționează Corpul de control, statutul de personal, condițiile de angajare, criteriile de selectare și rigorile

stabilite față de candidați (studii, stagiu, incompatibilități, etc.), sursele de salarizare, care sunt actele de control ale Corpului de control, răspunderea pentru încălcarea atribuțiilor de control și sancțiunile, precum și răspunderea subiecților supuși controlului în cazul depistării ilegalităților etc.

În concluzie, menționăm că proiectul supus avizării necesită a fi conformat cerințelor de elaborare a actelor legislative. Adoptarea proiectului de lege, ține de oportunitatea politică și este de competența Parlamentului.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

*Ex. S.Cojocari,
tel. 268-175*