



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-7790

Chișinău

„17” 10 2017

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.810 din 16 octombrie 2017.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Serviciul de Protecție și Pază de Stat.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă - 2 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (6 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (3 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (2 file);

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: V. Mustea  
Tel.: 022250128

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>320</u>		
<u>„17”</u>	<u>10</u>	<u>2017</u>
Ora		

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.810

din 16 octombrie 2017

Chișinău

### Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru



Contrasemnează

**PAVEL FILIP**

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul sănătății,  
muncii și protecției sociale

Stela Grigoraș

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – La articolul 13 alineatul (1) din Legea securității statului nr. 618-XIII din 31 octombrie 1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 10-11, art. 117), cu modificările și completările ulterioare, după textul „Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova,” se introduce textul „Serviciul de Protecție și Pază de Stat.”.

**Art. II.** – La articolul 13 alineatul (1) din Legea nr. 619-XIII din 31 octombrie 1995 privind organele securității statului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 10-11, art. 115), cu modificările și completările ulterioare, după textul „Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova,” se introduce textul „Serviciul de Protecție și Pază de Stat.”.

**Art. III.** – La compartimentul IV din anexa nr. 7 la Legea nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 35-38, art. 148), cu modificările și completările ulterioare, după textul „Ofițer superior, inspector superior” se introduce textul „, specialist superior”.

**Art. IV.** – Legea nr. 134-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 361-369, art. 673), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 10 litera d), cuvintele „directorilor adjuncți” se substituie cu cuvintele „directorului adjunct”.

2. La articolul 17 alineatul (2), după cuvintele „directorul Serviciului” se introduc cuvintele „și directorul adjunct al Serviciului”.

3. La articolul 27 alineatul (1), cuvântul „efectivului” se substituie cu cuvântul „personalului”.

4. Articolul 36:  
la alineatul (4), cuvântul „efectivului” se substituie cu cuvântul „personalului”;  
alineatul (5) se abrogă;

la alineatul (7), cuvintele „beneficiază de dreptul la pensie” se substituie cu cuvintele „au vechimea în muncă ce acordă dreptul la pensie”.

5. Articolul 46:

la alineatul (5):

în prima propoziție, cuvântul „invaliditate” se substituie cu cuvântul „dizabilitate”;

la litera a), textul „gradul I de invaliditate” se substituie cu cuvintele „dizabilitate severă”;

la litera b), textul „gradul II de invaliditate” se substituie cu cuvintele „dizabilitate accentuată”;

la litera c), textul „gradul III de invaliditate” se substituie cu cuvintele „dizabilitate medie”;

la alineatul (6), cuvântul „invaliditate” se substituie cu cuvântul „dizabilitate”.

6. Articolul 47:

la alineatul (1), după cuvintele „dacă are” se introduc cuvintele „vechimea în muncă ce acordă”;

la alineatul (2), după cuvintele „dacă nu are” se introduc cuvintele „vechimea în muncă ce acordă”.

7. Se completează cu articolul 49<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„**Articolul 49<sup>1</sup>**. Asigurarea cu spațiu locativ de serviciu

Serviciul de Protecție și Pază de Stat poate să-și creeze fondul locativ de serviciu conform prevederilor art. 21 și 22 din Legea nr. 75 din 30 aprilie 2015 cu privire la locuințe și în modul stabilit de Guvern.”

8. La articolul 52 alineatul (1<sup>1</sup>), litera d) va avea următorul cuprins:

„d) prevenire privind necorespunderea parțială funcției”.

**Art. V.** – Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

**Președintele Parlamentului**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

**Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări**

Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative este elaborat de către Serviciul de Protecție și Pază de Stat în vederea armonizării cadrului legislativ din domeniul protecției și pazei de stat.

Necesitatea modificărilor și completărilor propuse survin în temeiul executării prevederilor Art. X. alineatul (2) al Legii nr.270 din 09.12.2016 *pentru modificarea și completarea unor acte legislative* și Art.II. aliniatul (2) al Legii nr.282 din 16.12.2016 *pentru modificarea Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23.06.1993*, prin care Guvernul Republicii Moldova va prezenta Parlamentului propuneri privind punerea în concordanță a legislației în vigoare cu prevederile prezentelor legi.

Potrivit conceptului proiectului de lege nr.436 din 23.11.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (care a stat la baza adoptării Legii nr.270 din 09.12.2016), autorii acestuia au propus inițial reformarea Serviciului de Protecție și Pază de Stat în „autoritate administrativă cu atribuții speciale în domeniul securității statului, aflat în subordinea Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, cu autonomie funcțională”. În condițiile menționate, autorii proiectului considerau oportun ca SPPS să fie exclus din sistemul organelor securității statului.

Totodată, în rezultatul multiplelor dezbateri asupra proiectului de lege sus-menționat atât în comisiile parlamentare permanente, cât și în comisia sesizată în fond, care au continuat inclusiv în ziua adoptării acestuia, cu majoritatea voturilor în plenul Parlamentului s-a decis ca Serviciul de Protecție și Pază de Stat să fie subordonat Guvernului Republicii Moldova, iar **prin această decizie fiind deductibil faptul că Serviciul își păstrează în continuare statutul de organ distinct al securității statului.**

Cu toate acestea, în proiectul de act legislativ nu au fost efectuate modificările respective și, în redacție finală, SPPS a fost exclus din sistemul organelor securității statului.

Prin urmare, excluderea instituției din sistemul organelor securității statului, dar cu păstrarea tuturor competențelor caracteristice acestora, după intrarea în vigoare a Legii nr. 270 din 09.12.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, **a creat un șir de dificultăți** în vederea aplicării actelor legislativ/normative din domeniul securității statului pe segmentul procedurilor de personal.

Astfel, devine ambiguă aplicarea normelor din articolul 18 alin. (7)-(8) al Legii nr. 619-XIII din 31.10.1995 *organelor securității statului*, care prevede că „colaboratorilor încadrați benevol în organele securității statului li se calculează

un an de serviciu militar sau special pentru doi ani de vechime în muncă, dar cel mult 10 ani”.

Adițional, aceleași norme prevăd că „conducătorul organului de securitate a statului în cazuri excepționale este în drept să decidă asupra includerii în stagiul militar sau special a vechimii în muncă a cetățenilor Republicii Moldova încadrați în serviciu militar sau special în organele securității statului, calculându-se pentru un an de muncă - un an de serviciu militar”.

În aceste condiții, luând în considerație faptul că:

- în conformitate cu conceptul inițial al proiectului de lege, Serviciul de Protecție și Pază de Stat **urma să fie exclus din sistemul organelor securității statului doar ca urmare a situației în care acesta devenea parte componentă al Serviciului de Informații și Securitate;**

- în conformitate cu prevederile art.1 alin.(1) al Legii speciale nr.134 din 13.06.2008, **Serviciul de Protecție și Pază de Stat deține statutul de organ de stat cu atribuții speciale în domeniul securității statului** specializat în asigurarea protecției demnitarilor Republicii Moldova, a demnitarilor străini pe timpul șederii lor în Republica Moldova, a membrilor lor de familie, în limitele competențelor legale, precum și în asigurarea pazei sediilor de lucru și a reședințelor acestora, iar îndeplinirea serviciului în funcția de ofițer de protecție cu grad special în cadrul Serviciului este o formă specială a serviciului public **prin care se exercită drepturile și obligațiile Serviciului în domeniul securității statului;**

- în conformitate cu punctul 5.1 al Hotărârii Parlamentului nr.153 din 15.07.2011 *pentru aprobarea Strategiei securității naționale a Republicii Moldova*, este prevăzut că din cadrul instituțional care stă la baza sistemului sectorului de securitate națională a Republicii Moldova fac parte instituțiile de stat cu mandat de forță destinate implementării sarcinilor de protecție a cetățenilor și a statului (*nivel operațional*) și instituțiile civile de stat care exercită funcțiile de guvernare, de planificare, de control și de supraveghere în sistemul securității naționale (*nivel administrativ*), iar în conformitate cu legislația în vigoare, **la formarea și la realizarea politicii de asigurare a securității naționale participă autoritățile publice supreme în domeniul asigurării securității statului** (Parlamentul, Președintele Republicii Moldova, Guvernul și Consiliul Suprem de Securitate), organele securității și ale apărării statului (Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, **Serviciul de Protecție și Pază de Stat**, Serviciul Grăniceri și Serviciul Vamal), alte autorități publice;

- în conformitate cu articolul 15 al *Legii privind organele securității statului nr.619-XIII din 31.10.95*, **Serviciul de Protecție și Pază de Stat este un organ de stat cu atribuții speciale în domeniul securității statului**, specializat în asigurarea protecției demnitarilor Republicii Moldova, a demnitarilor străini pe timpul șederii lor în Republica Moldova, precum și în asigurarea pazei sediilor de lucru și a reședințelor acestora;

- în conformitate cu *Legea asigurării cu pensii a militarilor și a*

*persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne 1544-XII din 30.07.1993, care la fel stabilește condițiile de asigurare cu pensii a ofițerilor de protecție a Serviciului de Protecție și Pază de Stat etc.;*

Considerăm oportun reincluderea SPPS în sistemul organelor securității statului ajustând cadrul legislativ în conformitate cu Art. X. alineatul (2) al Legii nr.270 din 09.12.2016, *pentru modificarea și completarea unor acte legislative*, care stabilește că - Guvernul va prezenta Parlamentului propuneri privind punerea în concordanță a legislației în vigoare cu prezenta lege.

Un alt subiect cu referire la crearea dificultăților în aplicarea mai multor norme din Legea nr. 134-XVI din 13.06.2008 *cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat*, vizează adoptarea Legii nr.282 din 16.12.2016 *pentru modificarea Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23.06.1993* care prevede competența exclusivă de stabilire a pensiei ofițerilor de protecție ai SPPS, de către Casa Națională de Asigurări Sociale,

Astfel, SPPS nu-și poate onora obligațiile de achitare deplină a drepturilor salariale în temeiul Codului Muncii, ofițerilor de protecție care demisionează din instituție și au vechimea în muncă pentru stabilirea pensiei, deoarece, conform prevederilor art.47 din Legea nr.134/2008 „la încetarea îndeplinirii serviciului în temeiul art.33 lit.d), art.34 și art.35 alin.(1) lit.a)–d), **dacă are dreptul la pensie**, ofițerului de protecție i se plătește indemnizație de concediere în corespundere cu vechimea calendaristică în serviciu.

Prin urmare, menționăm că **“dreptul la pensie”** este stabilit de către CNAS în termen de pînă la 30 de zile.

În context, considerăm oportun modificarea sintagmei **„dreptul la pensie”** din Legea nr.134/2008 cu sintagma **„vechimea în muncă ce acordă dreptul la pensie”**, la toate formele gramaticale, într-o neadmiterea aplicării echivoce a normelor vizate.

În altă ordine de idei, luînd în considerație necesitatea stringentă de asigurare cu locuințe de serviciu a angajaților SPPS, dar și asigurarea echității între diferite categorii de funcționari publici cu statut special, se necesită modificarea și completarea cadrului legislativ în vederea acordării dreptului angajaților SPPS de a beneficia de locuințe de serviciu pe perioada activității, de rînd cu militarii și angajații altor organe de drept din Republica Moldova.

#### **Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Luînd în considerație condițiile care au impus elaborarea proiectului, și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări au fost propuse completări la articolul 13 al Legii nr.618-XIII din 31 octombrie 1995 securității statului și articolul 13 al Legii nr.619-XIII din 31 octombrie 1995 privind organele securității statului, prin adăugarea cuvintelor *„Serviciul de Protecție și Pază de Stat,”*, care respectiv vor repoziționa SPPS în sistemul organelor securității statului și înlăturarea confuziilor urmate de excluderea acestuia din sistem.

Menționăm că SPPS a fost parte componentă a sistemului organelor

securității statului de la fondare ca instituție, pînă în anul 2016.

În altă ordine de idei, în scopul armonizării cadrului legislativ a fost propusă completarea anexei 7 al Legii nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, în compartimentul IV după cuvintele „inspector superior” cu cuvintele „specialist superior”. Actualmente, creșterea în cariera profesională a „specialiștilor” din cadrul SPPS la „specialist principal” se consideră nemotivată și inechitabilă în raport cu „ofițerii” sau „inspectorii” din cadrul SPPS, care avansează în carieră la funcții de „ofițer superior” și „inspector superior”, evolutiv, pînă la funcțiile de „ofițer principal” și respectiv „inspector principal”. Prin urmare, introducerea funcției de „specialist superior” va crea echitate între ofițerii Serviciului și va servi drept motivare la avansarea în carieră pe linie ierarhică a acestora.

Totodată, au fost propuse o serie de modificări și completări tehnice la Legea nr. 134-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat.

Astfel, se propune completarea art.17 aliniatul (2) cu sintagma „și directorul adjunct”, deoarece potrivit actelor normative în vigoare plafonul gradului special al directorului adjunct al SPPS prevede grade supreme, și în contextul prevederilor art.88 litera b) din Constituția Republicii Moldova acestea sunt acordate de către Președintele Republicii Moldova.

De asemenea, se propune substituirea cuvîntului „efectivului” cu cuvîntul „personalului” din articolul 27 aliniatul (1) și articolul 36 aliniatul (4), deoarece în tot textul Legii nr.134/2008 se operează cu noțiunea de „personal”. Or, articolul 19 din Legea nr.780 din 27.12.2001 *privind actele legislative*, prevede că terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia;

În aceeași ordine de idei, se propune substituirea cuvîntului „invaliditate” cu cuvîntul „dizabilitate” din art.46 al Legii nr.134/2008 și respectiv sintagmele „gradul I de invaliditate”, „gradul II de invaliditate” și „gradul III de invaliditate” cu sintagmele „dezabilitatea severă”, „dizabilitatea accentuată”, „dizabilitatea medie”, deoarece potrivit Legii nr.332 din 23.12.2013 Art.I punctul 1. în textul legii nr. 289-XV din 22 iulie 2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale cuvintele „invaliditate” și „handicap” au fost substituite cu cuvîntul „dizabilitate”. Totodată, se propune excluderea aliniatului (5) din art.36, deoarece aceleași norme se regăsesc în art.46 aliniatul (5), or, articolul conform tehnicii legislative are caracter unitar și conține una sau mai multe dispoziții cu raport direct între ele și subordonate uneia și aceleiași idei.

La fel, în scopul excluderii interpretării echivoce a mai multor norme din Legea nr.134/2008, se propune substituirea sintagmei „dreptul la pensie” cu

sintagma „vechimea în muncă ce oferă dreptul la pensie”, deoarece competența stabilirii pensiei ofițerilor SPPS este atribuită Casei Naționale de Asigurări Sociale, care poate dura pînă la 30 de zile.

În altă ordine de idei se propune completarea Legii nr.134/2008 cu un articol nou **49<sup>1</sup>** intitulat „*Asigurarea cu spațiu locativ de serviciu*”. Astfel, Serviciul de Protecție și Pază de Stat va avea dreptul creării fondului locativ de serviciu propriu în modul stabilit de Guvern.

Cu toate acestea remarcăm că, o astfel de obligație derivă nemijlocit din normele art. art.47 alin.(1) al Constituției, potrivit căruia „*Statul este obligat să ia măsuri pentru ca orice om să aibă un nivel de trai decent, care să-i asigure sănătatea și bunăstarea, lui și familiei lui, cuprinzînd hrana, îmbrăcăminte, locuința, îngrijirea medicală, precum și serviciile sociale necesare.*” Mai mult, această obligație derivă nemijlocit din prevederile art.21 al Legii cu privire la locuințe, nr.75 din 30.04.2015, conform căroră „*Locuințele de serviciu se acordă persoanelor și membrilor familiilor lor dacă nu dețin o locuință în proprietate în aceeași unitate administrativ-teritorială la momentul încheierii contractului de locațiune. Obținerea de către persoană a altei locuințe constituie temei pentru rezilierea contractului de locațiune.*”

Lista funcțiilor și profesiilor ce oferă dreptul de a primi locuință de serviciu este stabilită de către Guvern, dacă legislația nu prevede altfel.”

#### **Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului de act legislativ nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

Modificarea propusă de completare a anexei 7 al Legii nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, în compartimentul IV după cuvintele „inspector superior” cu cuvintele „specialist superior”, nu va genera cheltuieli suplimentare, deoarece grila de salarizare pentru funcția propusă este identică cu funcțiile de „ofițer superior” și „inspector superior”. Mai mult ca atît, în formula propusă vor fi optimizate cheltuielile Serviciului la capitolul salarizare a personalului.

Cu referire la dreptul de asigurare cu spațiu locativ de serviciu al ofițerilor de protecție, cheltuielile vor surveni ulterior la elaborarea actelor normative ale Guvernului, conform Art. V din proiect.

#### **Impactul proiectului**

Impactul prezentului proiect de lege este includerea Serviciului de Protecție și Pază de Stat în sistemul organelor securității statului.

Sub aspectul protecției sociale, este acordarea dreptului ofițerilor SPPS la locuință de serviciu pe perioada activității de rînd cu alți subiecți ai organelor de drept.

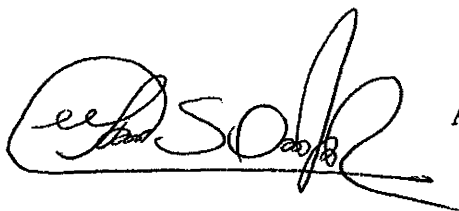
**Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare, actele normative care trebuie elaborate sau modificate**

În urma adoptării proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative va fi necesară modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.914 din 25.07.2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de acordare a locuințelor de serviciu și a Hotărârii Guvernului nr.650 din 12.06.2006 privind salarizarea militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice.

**Respectarea transparenței decizionale**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Legii a fost plasat pe pagina web oficială a Serviciului de Protecție și Pază de Stat [www.spps.md](http://www.spps.md), compartimentul *Legislație*, directoriul *Proiecte de acte normative*.

Director interimar



Anatolie GOLEA