



*03 februarie* 2016

*Dj8* nr. *36*

## AVIZ

### la proiectul legii privind modificarea și completarea unor acte legislative (nr.489 din 4 decembrie 2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către A.Nesterovschi - deputat în Parlament, în conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul prezentat se propune completarea *Legii privatizării fondului de locuințe nr.1324/1993* și *Legii condominiului în fondul locativ nr.913/2000* în scopul protejării beneficiarilor de pensii de asigurări sociale de stat, ale căror venit lunar nu depășește un salariu mediu pe economie, și familiilor cu mulți copii, de la sancționarea penalităților în cazul neachitării serviciilor publice de gospodărie comunală în termenul indicat în factură.

#### *I. Observații cu caracter general:*

1. Potrivit art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006 și art.20 din Legea nr.780/2001 Nota informativă, adițională la proiectul de lege urmează a fi însoțită de informația privind efectuarea analizei impactului de reglementare, care este obligatorie la proiectele de acte legislative.

2. Având în vedere, că Guvernul stabilește măsuri de susținere a păturilor social vulnerabile de populație, este necesar avizul Guvernului, precum și rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în legătură cu inițiativa legislativă prezentată.

#### *II. Referitor la concordanța proiectului cu legislația în vigoare:*

1. Conform Notei informative, inițiativa legislativă prezentată are drept scop protejarea categoriilor socialmente vulnerabile ale populației, însă modificările propuse în proiect se referă și la alte categorii de populație, care depășesc pragul minimului de existență.

Menționăm, că în Republica Moldova, grupurile vulnerabile au fost identificate în conformitate cu: 1) venitul, 2) vârsta, 3) dizabilitatea, 4) limba/etnia, 5) religia, 6) regiunea rurală, 7) genul, 8) ocupația, (*a se vedea Legea nr.68/2012 pentru aprobarea Strategiei naționale de descentralizare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012-2015*), iar potrivit *Legii asistenței sociale nr.547/2003, persoană și familie defavorizată este persoană și familie socialmente vulnerabile, aflate în situații care împiedică activitatea normală a acestora din punct de vedere economic, educativ, social etc.*

Prin urmare, sunt necesare alte criterii de identificare a păturilor social vulnerabile, or, norma propusă să fie aplicată pentru toate categoriile de cetățeni, reieșind din situația economică pe republică.

2. Totodată, modificările propuse impun și modificarea următoarelor acte legislative, care nu prevăd scutiri de penalități, doar compensații pentru unele categorii de consumatori casnici considerați vulnerabili: *Legea privind sericiul public de alimentare cu apă și be canalizare nr.303/2013, Legea cu privire la energia electrică nr.124/2009, Legea cu privire la gazele naturale nr.123/2009.*

### **III. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:**

#### **1). La Art.I – Legea privatizării fondului de locuințe nr.1324/1993:**

1. Deoarece se propune completarea unui singur articol, conform cerințelor tehnicii legislative, partea dispozitivă al Art.I, se va expune în următoarea redacție:

*„ Articolul 23 din Legea privatizării fondului de locuințe nr.1324-XII din 10 martie 1993, (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 27 iunie 2006) cu modificările și completările ulterioare, se completează cu alineatul (6)<sup>1</sup>cu următorul cuprins:”.*

2. Fraza: *„La articolul 23 după alineatul (6) se completează cu alineatul (6<sup>1</sup>) cu următorul cuprins”*, se va exclude.

3. Norma propusă la art.6<sup>1</sup> creează o discriminare în raport cu alți beneficiari de facilități - persoane defavorizate prevăzute în *Legea cu privire la ajutorul social nr.133/2008*. Totodată, urmează de a preciza *conceptul* modificărilor propuse, indicând clar toți beneficiarii asupra cărora se va răsfrînge norma dată.

Această obiecție este valabilă și pentru Art.II din proiect, la art.4<sup>1</sup>.

#### **2). La Art.II – Legea condominiului în fondul locativ nr.913/2000:**

1. Avînd în vedere că se modifică doar un singur articol, partea dispozitivă al Art.II se va expune în modul următor:

**„Articolul 14 din Legea condominiului în fondul locativ nr.913-XIV din 30 martie 2000 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.130-132, art.915), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (4)<sup>1</sup> cu următorul cuprins:”.**

2. Fraza **„La articolul 14 după alineatul (4) se completează cu alineatul (4)<sup>1</sup> cu următorul cuprins”**, nu este necesară în contextul dat și se va exclude.

3). Din proiect nu este clar mecanismul de punere în aplicare a prevederilor propuse, care va fi procedura de stingere a penalităților, fiindcă art.14 alin.(1) din Legea nr.913/2000, prevede că furnizarea serviciilor comunale se face în baza contractelor încheiate între operatorii serviciilor respective și gestionarul fondului locativ sau, după caz, între operatori și fiecare proprietar/chiriaș de apartament al blocului locativ în parte.

#### **4). La Art.III:**

1. Potrivit **Legii nr.173/1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale**, actele oficiale intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial sau la data indicată în text. Norma propusă la Art.III contravine principiul neretroactivității legii consfințit în Constituția Republicii Moldova, precum și art.46 alin.(1) din Legea privind actele legislative nr.780 din 27 decembrie 2011, care stipulează că **actul legislativ produce efecte numai în timpul cît este în vigoare și nu poate fi retroactiv sau ultraactiv.**

Astfel, recomandăm reformularea normei propuse, indicînd clar data intrării în vigoare a legii, dar care să nu preceadă data publicării actului legislativ.

2. De regulă, în proiectele de legi care presupun elaborarea sau modificarea unor acte normative pentru implementarea noilor reglementări, se conțin dispoziții finale în care se indică termenul de executare a actului legislativ, precum și termenul pentru aducerea legislației în vigoare în conformitate cu prezenta lege de către Guvern sau alte autorități responsabile.

În concluzie, proiectul de lege necesită a fi perfectat conform observațiilor expuse în prezentul aviz. După înlăturarea erorilor tehnice și cu respectarea procedurii regulamentare, proiectul prezentat poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare.

Ex.S.Serdeșniuc  
Tel.268-450



Șef Direcție  
Ion CREANGĂ