



Pr. 448/30.11.16  
CPS, CSN, etc.

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-5522 din 12.12 2016

La nr.448 din 30 noiembrie 2016

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995, Legea nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ teritoriale, Legea nr.91/2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor, Legea nr.162/2005 cu privire la statutul militarilor, Legea nr.170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate, Legea nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră; Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului).

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file;*

*Anexa raportului de expertiză – 2 file.*

Director adjunct

Vadim COJOCARU



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.411-XIII/1995, nr.523-XIV/1999, nr.91-XVI/2007, nr.162-XVII/2005 etc.)

### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

#### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

##### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Conform autorului, proiectul de lege urmărește scopul „asigurării condițiilor optime pentru dezvoltarea și modernizarea spitalelor” și „îmbunătățirea calității asistenței medicale populației prin îmbunătățirea proceselor în cadrul sistemului de sănătate”.

La modul concret, prevederile proiectului stabilesc:

- trecerea în subordinea Ministerului Sănătății a instituțiilor departamentale curativ-profilactice, sanitaro-epidemice și de altă natură, care țin de Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, cu fortificarea rețelei publice de sănătate;
- excluderea autorităților publice locale din categoria fondatorilor instituțiilor medico-sanitare publice, prerogativa în cauză revenind în exclusivitate Ministerului Sănătății.

**d. Suficiența argumentării.** Nota informativă stabilește scopul proiectului, disfuncțiile sistemului actual de sănătate și condițiile ce au impus elaborarea proiectului, analizează prevederile propuse cu evidențierea elementelor noi și estimează impactul proiectului asupra sistemului public de sănătate.

Pentru a corespunde art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative recomandăm autorului completarea notei cu un studiu care ar releva impactul proiectului asupra subiecților implicați/interesați direct – personalul medical angajat, precum și angajații Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării și Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor deserviți de către instituțiile medicale departamentale.

## **1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului**

Autorul proiectului nu stabilește fundamentarea economico-financiară.

### **1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public**

În opinia noastră, prevederile proiectului sunt în detrimentul personalului medical care activează în cadrul instituțiilor medicale departamentale (unii dintre ei fiind funcționari publici cu statut special) și generează anumite riscuri pentru persoanele deservite în cadrul acestora.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domeniul anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, date fiind obiecțiile expuse în acest raport cu privire la neîntreținerea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** La momentul examinării, proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995, Legea nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ teritoriale, Legea nr.91/2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor, Legea nr.162/2005 cu privire la statutul militarilor, Legea nr.170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate, Legea nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră; Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului), precum și nota informativă la acesta erau publicate pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova [www.parlament.md](http://www.parlament.md), ceea ce atestă faptul că proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### **1. Formulări lingvistice ambigui**

**Art.IV. – Articolul 15 al Legii nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.129-131, art.618), cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează:**

**la alineatul (1) cuvintele „subunitățile, unitățile și instituțiile medico-militare” se substituie cu cuvintele „instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea instituțiilor a cheltuielilor suportate din contul structurilor militare”;**

**Art.V. – Articolul 51 al Legii nr.170-XVI din 19 iulie 2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.171-174, art.667), cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează:**

la alineatul (1) cuvintele „instituția medico-sanitară a Serviciului” se substituie cu cuvintele „instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea instituțiilor a cheltuielilor suportate din contul Serviciului”.

Art.VI. – Articolul 48 al legii nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.76-80, art.245), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

la alineatul (1) cuvintele „instituția medico-sanitară a Ministerului Afacerilor Interne” Serviciului se substituie cu cuvintele „instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea instituțiilor a cheltuielilor suportate din contul Ministerului Afacerilor interne/Poliției de frontieră”.

Art.VII. – Articolul 62 al Legii nr.320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.42-47, art.145) cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează:

la alineatul (1) cuvintele „a Ministerului Afacerilor Interne” se substituie cu cuvintele „din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea instituțiilor a cheltuielilor suportate din contul Ministerului Afacerilor Interne”, iar a doua propoziție se exclude.

Atenționăm asupra unei reglementări ambigue. Recomandăm autorului să modifice norma încât să excludă orice dubiu cu privire la rambursarea cheltuielilor făcute cu militarii. De exemplu, recomandăm autorului să modifice reglementarea după următorul exemplu: „instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea cheltuielilor suportate de instituții din contul structurilor militare”.

**Recomandarea: Recomandăm reformularea reglementărilor.**

## ***2. Conflicte ale normelor de drept***

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

## ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

## ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

## ***5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor***

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

## ***6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței***

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării

transparenței.


### **7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control**

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

### **8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare**

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

  
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție  
Roman Starașciuc  
07 Decembrie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție  
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

**pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.411-XIII/1995, nr.523-XIV/1999,  
nr.91-XVI/2007, nr.162-XVI/2005 etc.)**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	<p>Art.IV. – Articolul 15 al Legii nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.129-131, art.618), cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează: la alineatul (1) cuvintele „subunitățile, unitățile și instituțiile medico-militare” se substituie cu cuvintele „instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea instituțiilor a cheltuielilor suportate din contul structurilor militare”;</p> <p>Art.V. – Articolul 51 al Legii nr.170-XVI din 19 iulie 2007 privind statutul ofițerului de</p>	<p>Formulări cu sens neclar sau echivoc (ambiguitate semantică)</p>	<p>Atenționăm asupra unei reglementări ambigue. Recomandăm autorului să modifice norma încât să excludă orice dubiu cu privire la rambursarea cheltuielilor făcute cu militarii. De exemplu, recomandăm autorului să modifice reglementarea după următorul exemplu: „instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea cheltuielilor suportate de instituții din contul structurilor militare”.</p>	<p>Recomandăm reformularea reglementărilor.</p>

informații și securitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.171-174, art.667), cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează: la alineatul(1)cuvintele „instituția medico-sanitară a Serviciului” se substituie cu cuvintele „instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea instituțiilor a cheltuielilor suportate din contul Serviciului”. Art.VI. – Articolul 48 al legii nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.76-80, art.245), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: la alineatul(1)cuvintele „instituția medico-sanitară a Ministerului Afacerilor Interne” Serviciului se substituie cu cuvintele „instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea instituțiilor a cheltuielilor suportate din contul Ministerului Afacerilor

<p>interne/Poliției de frontieră”. Art.VII. – Articolul 62 al Legii nr.320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.42-47, art.145) cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează: la alineatul (1) cuvintele „a Ministerului Afacerilor Interne” se substituie cu cuvintele „din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea instituțiilor a cheltuielilor suportate din contul Ministerului Afacerilor Interne”, iar a doua propoziție se exclude.</p>			
--	--	--	--