



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică, dezvoltare regională,
mediu și schimbări climatice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

04 Noiembrie 2016

CAM nr. 560

R A P O R T

asupra proiectului de lege cu privire la infrastructura
națională de date spațiale
nr. 298 din 30.06.2016
(lectura a doua)

Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice a examinat în ședința din 2 noiembrie 2016 proiectul de lege cu privire la infrastructura națională de date spațiale și comunică următoarele.

Proiectul de lege este elaborat în conformitate cu cerințele Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 și stabilește cadrul legal necesar pentru realizarea și dezvoltarea unui geoportal național de date spațiale, astfel încât autoritățile publice, sectorul privat și publicul larg să beneficieze de acces îmbunătățit la aceste date.

Prezentul proiect a fost aprobat în prima lectură la ședința plenară a Parlamentului din 13 octombrie curent.

Ulterior, în procesul de perfectare a proiectului pentru lectura a doua, comisia a examinat și a susținut integral amendamentul înaintat de deputatul Iurie Țap, dar și obiecțiile Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului.

În acest context, cele mai esențiale amendări vizează în primul rând revizuirea noțiunii „autoritate publică”, conținută la articolul 2 din proiect, în conformitate cu dreptul administrativ și cu cerințele științei administrative. Astfel, s-a acceptat propunerea de a substitui noțiunea menționată cu sintagma „entitate publică”.

De asemenea, modificarea propusă la articolul 12, alineatul (2) aduce mai multă claritate pe segmentul utilizării seturilor de date spațiale. În acest sens, se propune de a încasa plăți pentru serviciile de descărcare și de transformare a seturilor în scop comercial. În cazul reutilizării seturilor de date spațiale în scopuri necomerciale, nu se vor percepe plăți pentru astfel de servicii.

Totodată, articolul 15 care prevede atribuțiile autorității coordonatoare se completează cu o literă nouă, potrivit căreia Agenția Relații Funciare și Cadastru va constitui grupuri de specialiști în vederea îndeplinirii Planului de activitate privind implementarea infrastructurii naționale de date spațiale.

Urmează de menționat că decizia membrilor Comisiei sesizate în fond se conține în tabela de sinteză, parte componentă a prezentului raport.

În rezultatul dezbaterilor, Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice, cu votul majorității membrilor, propune proiectul de lege cu privire la infrastructura națională de date spațiale **nr. 298 din 30 iunie 2016** pentru examinare și adoptare în lectura a doua.



Violeta IVANOV
Președintele comisiei

SINTEZA
amendamentelor și propunerilor la proiectul de lege cu privire la
infrastructura națională de date spațiale
nr. 298 din 30.06.2016
(lectura a doua)

Nr.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond Note
1	2	3	4
1	<p>Articolul 2. Noțiuni generale În prezenta lege sînt utilizate următoarele noțiuni generale: <i>infrastructura națională de date spațiale</i> – metadata, seturi de date spațiale și servicii de date spațiale, servicii și tehnologii de rețea, acorduri de colaborare, accesare și utilizare, precum și mecanisme, procese și proceduri de coordonare și monitorizare stabilite, utilizate sau puse la dispoziție în conformitate cu prevederile prezentei legi; <i>date spațiale</i> – orice date cu referire directă sau indirectă la o locație sau o zonă geografică specifică; <i>set de date spațiale</i> – colecție identificabilă de date spațiale; <i>servicii de date spațiale</i> – operațiuni care pot fi executate asupra datelor spațiale incluse în seturile de date spațiale sau asupra metadatelor corespunzătoare, prin utilizarea unei aplicații informatice; <i>obiect spațial</i> – reprezentare abstractă a unui fenomen real, care corespunde unei locații sau zone geografice specifice; <i>metadata</i> – informații care descriu seturi și servicii de date spațiale și care permit căutarea, inventarierea și utilizarea acestora; <i>autoritatea coordonatoare</i> – Agenția Relații</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>La art.2, pentru un spor de precizie normativă, noțiunile se vor expune în ordine alfabetică.</p>	<p>Se acceptă</p>

<p>Funciune și Cadastru, autoritatea administrativă centrală care implementează politica în domeniul infrastructurii naționale de date spațiale și are rol coordonator pentru îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin în conformitate cu prevederile prezentei legi;</p> <p><i>interoperabilitate</i> – posibilitate de combinare a seturilor de date spațiale și de interacționare a serviciilor fără intervenție manuală repetitivă, astfel încât rezultatul să fie coerent, iar valoarea adăugată a seturilor și serviciilor de date spațiale să crească;</p> <p><i>geoportul</i> infrastructurii naționale de date spațiale – portal web care asigură accesul la datele spațiale, oferă informații despre datele spațiale și serviciile de rețea ale uneia sau mai multor autorități publice, asigură, de asemenea, posibilitatea de căutare, vizualizare și descărcare a datelor spațiale din diferite surse și reprezintă un element – cheie în cadrul unei infrastructuri naționale de date spațiale;</p> <p><i>autoritate publică:</i></p> <p>a) orice autoritate a administrației publice centrale și locale, alte autorități administrative centrale (autoritățile administrative din subordine, serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator) responsabile de seturile de date spațiale;</p> <p>b) orice instituții publice autonome, precum și persoane juridice de drept privat care prestează servicii publice, în limitele competențelor prevăzute de lege, și care nemijlocit cuprind activități și servicii specifice legate de datele spațiale;</p> <p><i>terț</i> – orice persoană fizică sau juridică, alta decât o autoritate publică.</p>		
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

2	<p>Articolul 2. Noțiuni generale În prezenta lege sînt utilizate următoarele noțiuni generale: <i>autoritate publică:</i> a) orice autoritate a administrației publice centrale și locale, alte autorități administrative centrale (autoritățile administrative din subordine, serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator) responsabile de seturile de date spațiale; b) orice instituții publice autonome, precum și persoane juridice de drept privat care prestează servicii publice, în limitele competențelor prevăzute de lege, și care nemijlocit cuprind activități și servicii specifice legate de datele spațiale;</p>	<p>Iurie Țap</p> <p>La articolul 2, sintagma „autoritate publică” se substituie cu sintagma „entitate publică”.</p>	<p>Se acceptă</p>
3	<p>Articolul 3. Reglementarea juridică a infrastructurii naționale de date spațiale (1) Legislația privind infrastructura națională de date spațiale are la bază Constituția Republicii Moldova, tratatele și acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte, respectiva lege, actele legislative și normative privind securitatea Republicii Moldova, păstrarea informației secrete, protecția datelor cu caracter personal, dreptul proprietății intelectuale.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Proiectul de lege necesită a fi revăzut din punct de vedere redacțional și gramatical, astfel fiind în conformitate cu prevederile art.19 din Legea nr.780/2001, care stabilește că fraza în proiectul de lege se construiește conform normelor gramaticale, astfel încît să exprime corect, concis și fără echivoc ideea, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat (spre exemplu: art.3 alin.(1) sintagma „privind securitatea Republicii Moldova)</p>	<p>Se acceptă La art.3 alin.(1) va avea următorul conținut: „(1) Legislația privind infrastructura națională de date spațiale are la bază Constituția Republicii Moldova, tratatele și acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte, respectiva lege, actele legislative și normative privind securitatea teritorială a Republicii Moldova, păstrarea informației secrete, protecția datelor cu caracter personal, dreptul proprietății intelectuale.”</p>

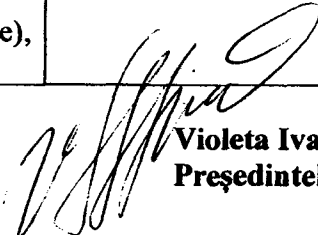
4	<p>Articolul 4. Domeniul de aplicare a prezentei legi</p> <p>(1) Domeniul de aplicare a prezentei legi va cuprinde infrastructura națională de date spațiale pentru întreg teritoriul Republicii Moldova controlat de autoritățile constituționale.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Proiectul de lege necesită a fi revăzut din punct de vedere redacțional și gramatical, astfel fiind în conformitate cu prevederile art.19 din Legea nr.780/2001, care stabilește că fraza în proiectul de lege se construiește conform normelor gramaticale, astfel încât să exprime corect, concis și fără echivoc ideea, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat (spre exemplu: art.4 alin.(1)</p> <p>La art. 4, alin.(1) este necesar a fi definită sintagma „autorități constituționale”.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>La art.4 alin.(1) se va expune în felul următor:</p> <p>„(1) Domeniul de aplicare a prezentei legi cuprinde infrastructura națională de date spațiale pe întreg teritoriul Republicii Moldova.”</p>
5	<p>Articolul 5. Responsabilitatea pentru datele spațiale</p> <p>(1) Autoritățile publice, în limita competențelor lor funcționale și cerințelor prezentei legi, participă și promovează infrastructura națională de date spațiale prin acordarea accesului la seturile și serviciile de date spațiale deținute, precum și asigurarea descrierii acestora.</p> <p>(2) Autoritățile publice vor asigura ca datele spațiale, serviciile de rețea și metadatele să fie complete, calitative și disponibile publicului, iar utilizarea și partajarea lor se realizează în cadrul infrastructurii naționale de date spațiale, prin îndeplinirea prevederilor prezentei legi.</p>	<p>Iurie Țap</p> <p>La articolul 5, alineatul (1) și (2) sintagma „autoritățile publice” se substituie cu sintagma „entitățile publice”.</p>	<p>Se acceptă</p>
6	<p>Articolul 5. Responsabilitatea pentru datele spațiale</p> <p>(2) Autoritățile publice vor asigura ca datele spațiale, serviciile de rețea și metadatele să fie complete, calitative și disponibile publicului, iar utilizarea și partajarea lor se realizează în cadrul infrastructurii naționale de date spațiale, prin îndeplinirea prevederilor prezentei legi.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Proiectul de lege necesită a fi revăzut din punct de vedere redacțional și gramatical, astfel fiind în conformitate cu prevederile art.19 din Legea nr.780/2001, care stabilește că fraza în proiectul de lege se construiește conform normelor gramaticale, astfel încât să exprime corect, concis</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Sintagma „prin îndeplinirea prevederilor prezentei legi” se va înlocui cu cuvintele „conform prevederilor prezentei legi”.</p>

		și fără echivoc ideea, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat (spre exemplu: art.5 alin.(2) sintagma „prin îndeplinirea prevederilor prezentei legi”).	
7	Articolul 6. Conținutul metadatelor d) autoritățile publice responsabile de elaborarea, administrarea și distribuirea seturilor și serviciilor de date spațiale;	Iurie Țap La articolul 6, litera d) sintagma „autoritățile publice” se substituie cu sintagma „entitățile publice”.	Se acceptă
8	Articolul 7. Crearea metadatelor (1) Autoritățile publice sînt obligate să creeze și să actualizeze metadatele pentru seturile și serviciile de date spațiale. (2) Normele de creare și actualizare a metadatelor sînt reglementate printr-un Regulament aprobat de Guvern. (3) Autoritățile publice, din data intrării în vigoare a Regulamentului prevăzut la alin. (2), vor crea metadatele conform următorului calendar: a) pentru anexele nr. 1 și 2 la prezenta lege, în termen de 2 ani; b) pentru anexa nr. 3 la prezenta lege, în termen de 4 ani.	Iurie Țap La articolul 7 sintagma „autoritățile publice” se substituie cu sintagma „entitățile publice”. Alineatul (3) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut: „(3) Entitățile publice, din data intrării în vigoare a Regulamentului prevăzut la alin.(2), vor crea metadatele conform următorului calendar: a) Pentru anexa nr.1 a prezentei legi, în termen de 2 ani; b) Pentru anexa nr.2 a prezentei legi, în termen de 3; b) Pentru anexa nr.3 a prezentei legi, în termen de 4.”	Se acceptă Se acceptă
9	Articolul 9. Serviciile de rețea (1) Autoritățile publice responsabile de seturile de date spațiale vor institui următoarea rețea de servicii:	Iurie Țap La articolul 9, alineatul (1) sintagma „autoritățile publice” se substituie cu sintagma „entitățile publice”.	Se acceptă
10	Articolul 9. Serviciile de rețea (2) Serviciile de rețea trebuie să țină cont de cerințele utilizatorilor din domeniu, să fie ușor de utilizat, disponibile publicului și să poată fi accesate prin intermediul sau prin orice alt mijloc de telecomunicație.	Direcția generală juridică La art.9, alin.(2) necesită a fi revăzută redacțional din considerentul că nu serviciile de rețea vor ține cont de cerințele utilizatorilor, dar autoritățile publice responsabile de serviciile de date spațiale.	Se acceptă La art.9 alin.(2) se va expune în felul următor: „(2) Serviciile de rețea se creează, ținînd cont de cerințele utilizatorilor din domeniu, trebuie să fie ușor de utilizat, disponibile publicului și să poată fi accesate prin internetului

	<p>autorității publice, care va putea fi accesată prin intermediul geoportului infrastructurii naționale de date spațiale.</p>	<p>următorul conținut: „(5) În cazul imposibilității momentane de asigurare a serviciilor specificate la art.9, pentru reutilizarea seturilor de date spațiale, pot fi încasate plăți ce nu trebuie să depășească costul marginal de colectare, producere, reproducere și difuzare a seturilor de date spațiale.”</p>	
14	<p>Articolul 13. Partajarea datelor (2) Pentru realizarea partajării seturilor de date spațiale, autoritățile publice încheie între ele acorduri de colaborare. (3) Normele de partajare a seturilor de date spațiale și serviciilor aferente între autoritățile publice și terți sînt reglementate printr-un regulament aprobat de Guvern.</p>	<p>Iurie Țap La articolul 13, alineatele (2) și (3) sintagma „autoritățile publice” se substituie cu sintagma „entitățile publice”.</p>	Se acceptă
15	<p>Capitolul IV ATRIBUȚIILE AUTORITĂȚILOR PUBLICE ȘI TERTILOR</p>	<p>Iurie Țap Titlul capitolului IV se modifică după cum urmează ATRIBUȚIILE ENTITĂȚILOR PUBLICE ȘI TERTILOR</p>	Se acceptă
16	<p>Articolul 14. Atribuțiile Guvernului În vederea realizării infrastructurii naționale de date spațiale, Guvernul asigură: c) organizarea, elaborarea și implementarea legilor și actelor normative în domeniul infrastructurii naționale de date spațiale;</p>	<p>Direcția generală juridică La art.14 lit.c) cuvîntul „organizarea” se va exclude, deoarece nu are sens logic utilizarea acestuia în contextul acestei prevederi.</p>	Se acceptă, cu excluderea cuvîntului „organizarea” la litera c).
17	<p>Articolul 15. Atribuțiile autorității coordonatoare Autoritatea coordonatoare îndeplinește următoarele atribuții:</p>	<p>Iurie Țap Articolul 15 se completează cu literele j) și k) cu următorul conținut: „j) elaborează și propune Guvernului spre aprobare Planul de activitate privind implementarea INDS; k) constituie grupuri de specialiști în vederea îndeplinirii Planului de activitate privind implementarea INDS.”</p>	Se acceptă

18	<p>Articolul 15. Atribuțiile autorității coordonatoare Autoritatea coordonatoare îndeplinește următoarele atribuții: i) monitorizează implementarea și utilizarea infrastructurii naționale de date spațiale, asigură raportarea către Guvern.</p>	<p>Direcția generală juridică La art.15 lit.i) poartă un caracter general. Astfel, considerăm necesar a se specifica modalitatea și periodicitatea de raportare către Guvern.</p>	<p>Se acceptă La art. 15 litera i) se va expune în felul următor: „i)monitorizează implementarea și utilizarea infrastructurii naționale de date spațiale, asigură raportarea anuală către Guvern.”</p>
19	<p>Articolul 16. Atribuțiile autorităților publice (1) Autoritățile publice, în limitele prezentei legi, asigură actualizarea și integrarea seturilor de date spațiale în infrastructura națională de date spațiale.</p>	<p>Iurie Țap Titlul articolului 16 se modifică după cum urmează: „Atribuțiile entităților publice”. La alineatul (1) sintagma „autoritățile publice” se substituie cu sintagma „entitățile publice”.</p>	<p>Se acceptă Se acceptă</p>
20	<p>Articolul 19. Atribuțiile Consiliului infrastructurii naționale de date spațiale Atribuțiile Consiliului infrastructurii naționale de date spațiale sînt: a) elaborează și propune Guvernului spre aprobare Planul de activitate privind implementarea infrastructurii naționale de date spațiale; f) constituie grupuri de specialiști în vederea îndeplinirii Planului de activitate privind implementarea infrastructurii naționale de date spațiale;</p>	<p>Iurie Țap La articolul 19 litera a) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut: „a) consultă și prezintă propuneri la elaborarea Planului de activitate Autorității coordonatoare”.</p> <p>Se exclude litera f) a articolului 19.</p>	<p>Se acceptă. La articolul 19 litera a) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut: „a) consultă și prezintă propuneri la elaborarea Planului de activitate privind implementarea INDS Autorității coordonatoare”.</p> <p>Se acceptă</p>
21	<p>Articolul 20. Finanțarea infrastructurii naționale de date spațiale (1) Lucrările ce țin de partajarea datelor spațiale în formă electronică și menținere a infrastructurii naționale de date spațiale vor fi finanțate din bugetele autorităților administrației publice responsabile de seturile de date spațiale, precum și din alte surse legale. (2) Autoritățile publice responsabile de seturile de</p>	<p>Iurie Țap La articolul 20 alineatul (1) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut: „ (1) Lucrările ce țin de partajarea datelor spațiale în formă electronică și menținerea, dezvoltarea serviciilor specificate la art.9 a prezentei legi, vor fi finanțate din bugetele entităților publice responsabile de seturile de</p>	<p>Se acceptă</p>

	date spațiale vor prevedea anual mijloace financiare necesare pentru realizarea atribuțiilor ce le revin conform prezentei legi.	date spațiale precum și din alte surse legale”. La alinatul (2) sintagma „autoritățile publice” se substituie cu sintagma „entitățile publice”.	Se acceptă
22	<p align="center">DISPOZIȚII FINALE</p> <p>Articolul 20. Finanțarea infrastructurii naționale de date spațiale</p> <p>(1) Lucrările ce țin de partajarea datelor spațiale în formă electronică și menținere a infrastructurii naționale de date spațiale vor fi finanțate din bugetele autorităților administrației publice responsabile de seturile de date spațiale, precum și din alte surse legale.</p> <p>(2) Autoritățile publice responsabile de seturile de date spațiale vor prevedea anual mijloace financiare necesare pentru realizarea atribuțiilor ce le revin conform prezentei legi.</p> <p>Articolul 21.</p> <p>(1) Prezenta lege va intra în vigoare în termen de 3 luni de la data publicării ei.</p> <p>(2) Guvernul în decurs de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi:</p> <p>a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru modificarea legislației în vigoare în conformitate cu legea;</p> <p>b) va elabora și va aproba cadrul normativ necesar implementării prezentei legi.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Întrucât proiectul de lege prevede transpunerea parțială a Directivei nr.2007/2/CE din 14 martie 2007, acesta necesită a fi completat cu prevederi referitoare la compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare, în conformitate cu art.30 lit.c) din Legea nr.780/2001.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Capitolul Dispoziții finale se completează cu un Articol nou.</p> <p>Articolul 22 va avea următorul conținut:</p> <p>„ Prezenta lege a transpus Capitolul I, II, IV, Articolele 3;4;5 și anexele 1-3 a Directivei nr. 2007/2/CE din 14 martie 2007</p> <p>Totodată, s-a ținut cont de toate prevederile Directive pentru elaborarea acestui proiect de lege.”</p>
23	<p align="right">Anexa nr. 1</p> <p align="center">Seturi de date spațiale</p> <p>4. Unitățile administrative</p> <p>Unități administrative delimitând zonele în care Republica Moldova deține și/sau își exercită competența, la nivel local, regional și național, separate prin limite administrative.</p>	<p>Iurie Țap</p> <p>La Anexa nr.1 punct. 4 se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>„4. Unitățile administrative Satele (comunele), orașele (municipiile), raioanele.”</p>	Se acceptă


Violeta Ivanov
Președintele comisiei