



Parlamentul
Republicii Moldova

WJ-8 nr. *255*
28 iunie 2018

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.208 din 15.06.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.
3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.
4. Potrivit Notei informative, proiectul de lege are drept scop interzicerea utilizării/comercializării farfuriilor, paharelor, tacâmurilor și bețișoarelor de unică folosință din plastic, cu excepția celor biodegradabile începând cu 1 ianuarie 2021.
5. Cu scop de informare, atenționăm că, Parlamentul European în Rezoluția sa din 14 ianuarie 2014 referitoare la strategia europeană în materie de deșeurile de plastic aflate în mediul înconjurător a subliniat că legislația UE privind deșeurile de plastic ar trebui să vizeze în primul rând reducerea acestora și ar trebui, prin urmare, revizuită pentru a în-

clude criteriile pentru înlocuirea produselor de plastic de unică folosință și cu durată scurtă de viață cu materiale reutilizabile și mai sustenabile. Totodată remarcăm că, actualmente legislația comunitară nu conține prevederi referitoare la interzicerea utilizării/comercializării produselor de plastic de unică folosință.

6. Întrucât proiectul de lege vizează activitatea de întreprinzător, menționăm că potrivit art.13 alin.(2) din Legea nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.20 lit.e) din Legea nr.780/2001, actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ. Acesta reprezintă argumentarea în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ, analiza de impact asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale satului. Reținem, că nota informativă la propunerea legislativă nu face referință la actul de analiză a impactului de reglementare. În contextul reglementărilor citate, considerăm necesar prezentarea actului de analiză a impactului de reglementare asupra inițiativei legislative supuse examinării.

7. Totodată, atragem atenția că, argumentarea proiectului în contextul Notei informative nu corespunde exigențelor din Legea nr.780/2001 privind actele legislative. Precizăm că, alin.(6) al art.47 din Regulamentul Parlamentului, art.20 și art.22 din Legea nr.780/2001, stabilesc expres că proiectul de act legislativ se depune spre dezbateră împreună cu expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară, științifică, ecologică și de alt gen. Atenționăm că, acestea lipsesc. Totodată, aceste expertize pot determina necesitatea adoptării proiectului de lege, evidențiind aspectele pozitive și negative ale acestuia privind asigurarea reformelor, relevanța avantajelor economice și de altă natură, semnalarea deficiențelor economico-financiare nepermițând apariția unor reglementări confuze și tălmăciri diferite în implementarea lor.

De asemenea, considerăm necesar a fi prezentat avizul Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, fiind autoritatea care are ca funcție de bază elaborarea analizelor ex ante, documentelor de politici, a proiectelor de acte normative în domeniul protecției mediului și schimbări climatice.

II. Observații de conținut și tehnico-legislative

1. La art.1:
 - sursa publicării nu este expusă corect, astfel aceasta va avea următorul cuprins „ (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.265–276, art.571)”;

- atenționăm asupra enumerării obiectelor/produselor din plastic, considerăm că această enumerarea poate crea impedimente în aplicare, deoarece nu este una exhaustivă și nu este clar, dacă se limitează doar la aceste produse, din aceste considerente propunem substituirea enumerării cu sintagma „produse din plastic de unică folosință”, și definirea acestei noțiuni acesteia în articolul 3 din Legea nr.213/2010 cu privire la comerțul interior.

2. La art.II pct.2, reiterăm că stipulațiile acestui punct în coroborare cu stipulațiile din pct.3 vor crea o suprapunere de competențe între Ministerul Afacerilor Interne și Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței la constatarea și examinarea contravențiilor care se propun la art.273 pct.(17). În acest sens, art.9 alin.(2) din Codul Contravențional prevede că, nimeni nu poate fi supus de două ori răspunderii contravenționale pentru una și aceeași faptă. Astfel, urmează a se revedea organul responsabil de constatarea contravențiilor prevăzute la Art.II pct.1 din proiectul de lege.

3. Luând în considerare că, proiectul de lege propune ca reglementările ce se conțin la art.I se vor aplica începând cu 1 ianuarie 2021, iar art.II nu prevede un termen de intrare în vigoare, întru excluderea unor interpretări eronate și eventualelor dificultăți la aplicarea normelor legale, considerăm oportun ca proiectul de lege să fie completat cu prevederi referitoare la intrarea în vigoare a acestuia, care va corespunde cu data indicată la articolul I. Acest fapt va duce la evitarea problemelor de aplicare a prevederilor propuse pentru completarea Codului Contravențional care vin în implementarea articolului I din proiectul de lege.

Concluzionând cele expuse, considerăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate și completat cu documentele lipsă, în primul rând expertiza ecologică și analiza impactului de reglementare, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.



Șef direcție generală

Ion Creangă