



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-3667

Chișinău

3 aprilie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la a proiectul de lege pentru modificarea Anexei nr.2 din Legea nr.1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și asupra amendamentului la respectivul proiect de lege (*inițiativa legislativă nr.85 din 15.03.2024*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.246/2024 din 3 aprilie 2024.

Anexe:

- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
- Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file și în limba rusă - 4 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**



Roman CAZAN

Ex.: Carolina Pleșca
Te. 022-250-442
Email: carolina.plesca@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>905</u>		
"03"	<u>04</u>	<u>2024</u>
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 246

din 3 aprilie 2024

Chișinău

Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea anexei nr. 2 la Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și asupra amendamentului la respectivul proiect de lege

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea anexei nr. 2 la Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și asupra amendamentului la respectivul proiect de lege.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 246/2024

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea anexei nr. 2
la Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele
de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală
și asupra amendamentului la respectivul proiect de lege

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea anexei nr. 2 la Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 85 din 15 martie 2024) de către domnii Adrian Belii și Radu Marian, deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede abrogarea pct. 1 lit. a) din anexa nr. 2 la Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (în continuare – *Legea nr. 1593/2002*).

Respectiv, proprietarii de terenuri cu destinație agricolă neangajați nu vor constitui o categorie distinctă de plătitori ai primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală în suma fixă, care se asigură în mod individual.

În acest sens, Guvernul comunică despre susținerea proiectului de lege, însă, referitor la conținutul propriu-zis al acestuia, ca urmare a sintetizării avizelor recepționate, înaintează următoarele observații și propuneri de îmbunătățire.

În conformitate cu art. 23 alin. (4) din Legea nr. 1593/2002, deținătorii de terenuri agricole pensionari și persoane cu dizabilități, asigurați de către Guvern, nu achită prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă. Totodată, semnalăm că proprietarii de terenuri cu destinație agricolă beneficiază de reducerea cea mai mare a cuantumului primei de asigurare obligatorie de asistență medicală, în cazul achitării acesteia până la 31 martie a anului de gestiune. Rațiunea stabilirii reducerii substanțiale la achitarea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală pentru proprietarii de terenuri agricole neangajați este susținerea acestei categorii de persoane cu venituri modeste. În cazul abrogării lit. a) pct. 1 din anexa nr. 2 la Legea nr. 1593/2002, proprietarii de terenuri cu destinație agricolă rezidenți vor achita un cuantum mai mare al primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în raport cu mărimea acesteia stabilită de cadrul normativ.

Astfel, pentru a nu înrăutăți situația proprietarilor de terenuri cu destinație agricolă rezidenți, propunem menținerea categoriei de plătitori ai primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă de la pct. 1 lit. a) din anexa nr. 2 la Legea nr. 1593/2002.

Totodată, având în vedere raționamentele expuse în nota informativă la proiect, propunem completarea art. 23 din Legea nr. 1593/2002 cu o normă prin

care proprietarii de terenuri agricole care se află în categoriile de persoane asigurate de Guvern cum ar fi, studenții, veteranii de război, gravidele, parturientele, lăuzele și alte categorii de persoane pentru care Guvernul are calitatea de asigurat sau se află peste hotarele țării mai mult de 183 de zile pe parcursul anului bugetar, să nu fie obligați să achite prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă.

În acest sens, propunem formularea art. I în următoarea redacție:

„Art. I. – Articolul 23 din Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 18-19, art. 57), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (4), textul „lit. a) și d)” se substituie cu textul „lit. d)”, iar cuvintele „nu vor achita” se substituie cu cuvintele „nu achită”;

articolul se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) Proprietarii de terenuri cu destinație agricolă, cu excepția grădinilor și loturilor pentru legumicultură, indiferent de faptul dacă au dat sau nu aceste terenuri în arendă sau folosință pe bază de contract, care concomitent, fac parte din categoriile de persoane neangajate asigurate de Guvern sau fac dovada aflării peste hotarele Republicii Moldova o perioadă mai mare de 183 de zile calendaristice în cursul anului bugetar, nu achită prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă.”

Cu referire la art. II alin. (1), ce vizează intrarea în vigoare a legii, semnalăm că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării urmează să fie argumentată în nota informativă la proiect.

Suplimentar, Guvernul a examinat amendamentul I.S. nr. 12 din 27 martie 2024 la proiectul de lege pentru modificarea anexei nr. 2 din Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (inițiativa legislativă nr. 85 din 15 martie 2024), și comunică următoarele.

Modificarea propusă la pct. 1 lit. d¹) din anexa nr. 2 la Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, accentuează suprimarea principiilor asigurării obligatorii de asistență medicală, care garantează protecție financiară a populației

în domeniul ocrotirii sănătății, prin constituirea din contul primelor de asigurare a unor fonduri bănești destinate pentru acoperirea financiară a serviciilor medicale prestate persoanelor asigurate.

În Hotărârea nr. 18/2015 pentru controlul constituționalității punctului 3 din Anexa nr. 2 la Legea nr. 1593-XV din 26 decembrie 2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (*Sesizarea nr. 8a/2015*), Curtea Constituțională a reținut că principiul obligativității reprezintă o modalitate de responsabilizare a cetățenilor, pentru a-și asuma riscul ce poate surveni în cazul înrăutățirii stării sănătății, având obligația de a participa la sistemul asigurărilor obligatorii de asistență medicală cu o contribuție, în acoperirea financiară a cheltuielilor legate de survenirea evenimentelor asigurate (§53).

Principiul solidarității constituie fundamentul organizării și funcționării sistemului asigurărilor sociale de sănătate. Astfel, datorită solidarității celor care contribuie, acest sistem își poate realiza obiectivul principal, de a asigura un minim gratuit de asistență medicală pentru populație, inclusiv pentru acele persoane care se află în imposibilitatea de a contribui la constituirea fondurilor de asigurări medicale (§54). Una dintre resursele principale care permit sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală să își poată realiza obiectivul principal, respectiv cel de a asigura un minim de asistență medicală pentru populație, inclusiv pentru acele categorii de persoane care se află în imposibilitatea de a contribui la constituirea fondurilor de asigurări medicale, pentru care calitatea de asigurat o are Guvernul, este contribuția celor asigurați la acest sistem. De aceea, principiul solidarității ce se aplică acestui sistem impune și justifică obligația plății contribuției de către persoanele neangajate care nu demonstrează lipsa veniturilor.

Persoanele fizice care desfășoară activități independente în domeniul comerțului cu amănuntul, cu excepția comerțului cu mărfuri supuse accizelor, sunt persoane fizice neangajate, cu domiciliul în Republica Moldova, care au obligația să se asigure în mod individual prin achitarea primei de asigurare în sumă fixă. Este de menționat că persoanele cu dizabilități și pensionarii angajați în câmpul muncii au obligația să achite prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală la salariu și alte recompense, conform cadrului normativ.

Astfel, punctăm că prin amendamentul respectiv se propune instituirea unui tratament discriminatoriu pentru persoanele cu dizabilități și pensionarii angajați sau care se regăsesc la pct. 1 lit. b), c), e) și f), pct. 2 și 2¹ din anexa nr. 2 la Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală în raport cu pensionarii și persoanele cu dizabilități care desfășoară activități independente în domeniul comerțului și care înregistrează venituri din activitatea desfășurată.

În contextul celor expuse *supra*, comunicăm nesustinerea modificării propuse în amendamentul examinat.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 46

от 3 апреля 2024 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключение на проект закона о внесении изменений
в приложение 2 к Закону № 1593/2002 о размере, порядке и сроках
уплаты взносов обязательного медицинского страхования
и на поправку к указанному проекту закона**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона о внесении изменений в приложение 2 к Закону № 1593/2002 о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования и на поправку к указанному проекту закона.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Министр здравоохранения

Ала Немеренко

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено
Постановлением Правительства № /2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона о внесении изменений в приложение 2
к Закону № 1593/2002 о размере, порядке и сроках уплаты
взносов обязательного медицинского страхования
и на поправку к указанному проекту закона**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в приложение 2 к Закону № 1593/2002 о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 85 от 15 марта 2024 года) депутатами Парламента г-ном Адрианом Белым и г-ном Раду Марианом, и сообщает следующее.

Проект закона предусматривает признание утраты силы подпункта а) пункта 1 приложения 2 к Закону № 1593/2002 о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования (в дальнейшем – *Закон № 1593/2002*).

Соответственно, нетрудоустроенные собственники земель сельскохозяйственного назначения не будут составлять отдельную категорию плательщиков взносов обязательного медицинского страхования, исчисленных в виде фиксированной суммы, застрахованных в индивидуальном порядке.

В этом связи Правительство сообщает о поддержке проекта закона, однако в отношении его фактического содержания, в результате обобщения полученных заключений, представляет следующие замечания и предложения по улучшению.

В соответствии с частью (4) статьи 23 Закона № 1593/2002 застрахованные Правительством собственники сельскохозяйственных земель, вышедшие на пенсию, и лица с ограниченными возможностями не уплачивают взносы обязательного медицинского страхования в фиксированном размере. В то же время мы отмечаем, что собственникам земель сельскохозяйственного назначения предоставляется наибольшая скидка при оплате суммы взносов обязательного медицинского страхования, если они уплачивают их до 31 марта отчетного года. Причина установления существенной скидки при оплате взноса обязательного медицинского страхования для нетрудоустроенных собственников земель сельскохозяйственного назначения заключается в поддержке этой категории населения, умеющей скромные доходы. В случае признания подпункта а) пункта 1 приложения 2 к Закону № 1593/2002 утратившим силу владельцы земель сельскохозяйственного назначения, являющиеся резидентами, будут уплачивать взносы обязательного медицинского

страхования большего размера по сравнению с размером взноса, установленным действующей нормативной базой.

Таким образом, чтобы не ухудшать положение владельцев земель сельскохозяйственного назначения, являющихся резидентами, мы предлагаем сохранить категорию плательщиков взносов обязательного медицинского страхования в фиксированном размере, указанную в подпункте а) пункта 1 приложения 2 к Закону № 1593/2002.

В то же время, с учетом аргументации, изложенной в пояснительной записке к проекту, мы предлагаем дополнить статью 23 Закона № 1593/2002 нормой, согласно которой владельцы земель сельскохозяйственного назначения, относящиеся к категориям лиц, застрахованных Правительством, таким как студенты, ветераны войны, беременные женщины, роженицы, родильницы и другие категории лиц, в отношении которых Правительство выступает в качестве страхователя, или находящиеся за рубежом более 183 дней в течение бюджетного года, не обязаны уплачивать взносы обязательного медицинского страхования в фиксированном размере.

С этой целью мы предлагаем изложить статью I в следующей редакции:

«Ст. I. – В статью 23 Закона № 1593/2002 о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 18-19, ст. 57), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

в части (4) текст «подпунктами а) и d)» заменить текстом «подпунктами d)», второе изменение касается только текста на румынском языке;

статью дополнить частью (5) следующего содержания:

«(5) Собственники земли сельскохозяйственного назначения, кроме огородов и земельных участков для огородничества, независимо от того, передали они или не передали эти земли в аренду или пользование на основании договора, которые одновременно относятся к категориям нетрудоустроенных лиц, застрахованных Правительством, или представляют доказательства нахождения за рубежом более 183 календарных дней в течение бюджетного года, не уплачивают взносы обязательного медицинского страхования, исчисленные в виде фиксированной суммы ».

В отношении части (1) статьи II, касающейся вступления закона в силу, мы отмечаем, что в соответствии с частью (1) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах, нормативные акты вступают в силу по истечении одного месяца со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова или в день, указанный в тексте нормативного акта, который не может быть ранее дня опубликования. В то же время часть (3) данной статьи предусматривает, что «Другая дата вступления в силу

применяемый в этой системе, предусматривает и оправдывает уплату взносов нетрудоустроенными лицами, которые не могут привести доказательства отсутствия доходов.

Физические лица, осуществляющие независимую деятельность в области розничной торговли, за исключением торговли подакцизными товарами, являются нетрудоустроенными физическими лицами, проживающими в Республике Молдова, которые обязаны застраховаться индивидуально, уплатив фиксированную сумму страхового взноса. Следует отметить, что трудоустроенные лица с ограниченными возможностями и пенсионеры обязаны уплачивать взносы обязательного медицинского страхования в виде процентного отчисления от заработной платы и другого вознаграждения в соответствии с нормативной базой

Таким образом, мы отмечаем, что данная поправка предлагает дискриминационный подход в отношении трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями и пенсионеров или лиц, предусмотренных в подпунктах b), c), e) и f) пункта 1 и пунктах 2 и 2¹ приложения 2 к Закону № 1593/2002 о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования, по сравнению с пенсионерами и лицами с ограниченными возможностями, осуществляющими независимую деятельность в области торговли, которые регистрируют доходы от своей деятельности.

В связи с вышеизложенным сообщаем, что изменения, предложенные в соответствующей поправке, не поддерживаются.