



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

13 06 2017

FPD2 nr. 4

Biroul Permanent al

Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea Codului Audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260/2006.

Anexă:

- Proiectul legii
- Nota informativă

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.O.P. Nr. 189	
- 13 -	06 2017
Ora	

Deputații:

[Signatures of Deputies]

[Illegible signatures] Diacon

[Illegible signature] Mihailache

[Illegible signature] S. Stancu

[Illegible signature] S. Yurichev

[Illegible signature] Petru Stoychev

[Illegible signature] Vasile Simion Pleșco

[Illegible signature] Nicolae Zuvavschii

[Illegible signature] Necerescu Cezar

[Illegible signature] Balan

[Illegible signature] A. Candu

[Illegible signature] V. Staban

[Illegible signature] M. Roșcoveanu

[Illegible signature] Z. Yulovici

[Illegible signature] V. Uindruș

[Illegible signature] L. Yuriciu

[Illegible signature] V. Rădulescu

[Illegible signature] C. Padurici

[Illegible signature] G. Iordache

Boclu Gleno Cl. Boclu
~~Cl. Boclu~~ vitive

~~Boclu~~ . 572049.

~~572049~~ 155241

~~572049~~ 17.12.201

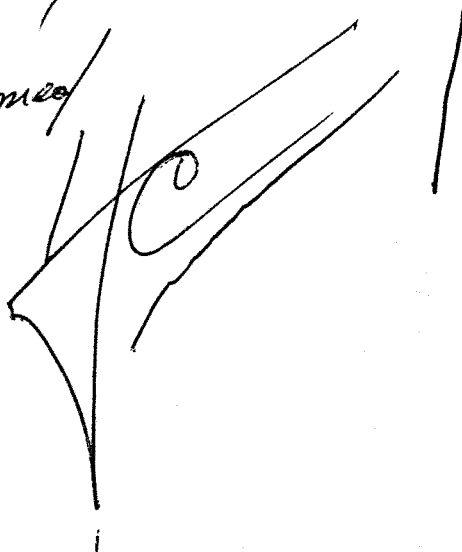
Chapman Juriq Cl. Juriq

Mr. Juriq

Mr. Juriq Andreescu V.

J. Juriq / L. Juriq

Constantin Juriq



LEGE

cu privire la modificarea și completarea Codului Audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260/2006

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. – Codul Audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260/2006 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 131-133 din 18 august 2006, art. 679), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 2 se completează, la final, cu litera „z⁵)” după cum urmează:

„z⁵) *securitate informațională* – ansamblu de măsuri în vederea asigurării protecției persoanelor, societății și statului de eventuale tentative de dezinformare și/sau de informare manipulatorie din exterior și neadmiterii provocărilor cu caracter mediatic îndreptate împotriva Republicii Moldova.”

2. La articolul 7 alineatul (1) după cuvântul „social,” se introduce sintagma „securitatea informațională,”

3. Articolul 9 se completează cu un alineat nou „(2¹)” după cum urmează:

„(2¹) În vederea asigurării securității informaționale a statului, se permite radiodifuzorilor transmisia programelor de televiziune și radio cu conținut informativ, informativ-analitic, militar și politic care sunt produse în statele membre ale Uniunii Europene, SUA, Canada, precum și în statele care au ratificat Convenția Europeană cu privire la televiziunea transfrontalieră.”

4. La articolul 27

La alineatul (1) după litera h) se introduce litera „i)” după cum urmează:

„i) nerespectarea prevederilor art. 9 alin. (2¹) din prezentul cod;

5. Articolul 38

se completează cu un nou alineat „(6¹)” după cum urmează:

„(6¹) Se sancționează cu amendă de la 40000 de lei la 70000 de lei radiodifuzorii și distribuitorii de servicii care au încălcat prevederile art. 9 alin. (2¹) din prezentul cod. Pentru încălcare repetată a acestor prevederi amenda va constitui de la 70000 de lei la 100000 de lei. Retragera licenței de emisie pentru încălcarea prevederilor art. 9 alin. (2¹) din prezentul cod se aplică doar după aplicarea graduală a sancțiunilor prevăzute de prezentul alineat.”

Se completează cu un alineat nou „(12¹)” după cum urmează.

„(12¹) În vederea neadmiterii prejudicierii securității statului, instanța de judecată va examina litigiile care reies din încălcarea art. 9 alin. (2¹) în termen de până la 30 de zile. Apelul sau recursul va fi depus în termen de 3 zile de la pronunțarea hotărârii și se va examina în termen de 10 zile.”

6. Articolul 40 alineatul (1) se completează cu lit. d¹) după cum urmează:

„d¹) monitorizează și supraveghează respectarea de către radiodifuzorii și distribuitorii de servicii a prevederilor prezentului cod privind asigurarea securității informaționale;”

Articolul II

- (1) Prezenta lege intră în vigoare în termen de 30 de zile din data publicării.
- (2) Guvernul va asigura executarea prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de Lege cu privire la modificarea
și completarea Codului Audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260/2006

Prin proiectul de lege înaintat se propun unele modificări și completări la Codul Audiovizualului al Republicii Moldova. Chiar dacă ultimele modificări ale Codului Audiovizualului au avut loc recent, din păcate nu s-a reușit de a elimina toate deficiențele și lacunele care continuă să pună în pericol implementarea adecvată a politicii satului în domeniul audiovizualului.

Suntem conștienți de faptul că dezvoltarea pieței media, introducerea și utilizarea pe larg a tehnologiilor moderne precum și evoluția permanentă a jurisprudenței europene în domeniul respectiv impune necesitatea de a veni cu un nou Cod al Audiovizualului. Cu siguranță aceasta se va întâmpla în scurt timp. Dar există subiecte care nu pot aștepta și solicită soluții imediate.

Astfel, prin acest proiect de lege se propune asigurarea securității informaționale a statului.

Statul nu este doar în drept, dar și obligat să asigure protejarea spațiului informațional. Ultimele evenimente din regiune, sensibilitatea informațiilor care pot avea un impact deosebit de negativ asupra respectării drepturilor omului, securității statului, consolidării statutului de stat suveran, independent și integru au generat necesitatea promovării acestui proiect de lege.

De remarcat că problema asigurării securității informaționale a statului constituie un obiectiv separat prevăzut în Strategia securității naționale a Republicii Moldova, aprobată prin hotărârea Parlamentului nr. 153 din 15 iulie 2011 (pct. 4.7). Încă în anul 2011 Parlamentul a identificat necesitatea soluționării acestei probleme prin ajustarea cadrului normativ relevant în vederea instituirii mecanismelor eficiente de monitorizare, de control pentru a diminua discrepanțele și provocările existente, protejarea societății de eventuale tentative de dezinformare și/sau de informare manipulative din exterior.

Astfel, se propune de a introduce noțiunea de securitate informațională care va reprezenta un ansamblu de măsuri în vederea asigurării protecției persoanelor, societății și statului de eventuale tentative de dezinformare și/sau de informare manipulative din exterior și neadmiterii provocărilor cu caracter mediatic îndreptate împotriva Republicii Moldova.

În acest context, în vederea asigurării securității informaționale a statului, se permite radiodifuzorilor transmisia programelor de televiziune și radio cu conținut informativ, informativ-analitic, militar și politic care sunt produse în statele membre ale Uniunii Europene, SUA, Canada, precum și în statele care au ratificat Convenția Europeană cu privire la televiziunea transfrontalieră.

Aceste condiționalități sunt necesare pentru a asigura securitatea informațională a statului prin impunerea anumitor limitări pentru transmisia sau difuzarea emisiunilor

informativ-analitice și politice străine, la producerea cărora nu se ține cont de standardele și rigorile internaționale, prevăzute, în special, în Convenția Europeană cu privire la televiziunea transfrontalieră.

Pentru a putea realiza mecanismul de securizare a spațiului informațional și executare eficientă a legii este necesar de a stabili unele sancțiuni demotivante. Totodată, considerăm că atunci când este vorba de securitatea statului, orice litigiu judiciar la acest subiect trebuie să fie limitat în timp. În caz contrar acest mecanism nu ar funcționa și ar fi periclitat procesul de securizare informațională. Din practica CCA distingem zeci de cazuri când pentru o simplă amendă, procesul de judecată durează ani de zile, iar în tot acest răstimp nu poate fi aplicat principiul sancționării graduale mai severe ori sancțiunea se prescrie din cauza termenului expirat. În aceste circumstanțe unii radiodifuzori și distribuitori continuă să încalce flagrant Codul Audiovizualului cu toate consecințele de rigoare atât pentru calitatea serviciilor media cât și pentru protecția drepturilor consumatorilor finali.

Totodată, pentru implementarea eficientă a prevederilor propuse este necesar de a veni și cu unele precizări ce țin de competența CCA la asigurarea securității informaționale.

Este necesar de menționat că subiectul luptei cu propaganda nu este o invenție autohtonă. De mai mulți ani deja atât la nivelul Consiliului Europei cât și a Parlamentului European se discută intens acest subiect și consecințele negative care deja sunt resimțite datorită propagandei externe masive, a dezinformării și manipulării. Doar în anul 2016 au fost publicate câteva studii la acest subiect (Analiza Parlamentului European – Strategia de comunicare a UE cu o viziune pentru contracararea propagandei; Studiul Consiliului Europei – Libertatea de exprimare și media audiovizuală, luînd act și de jurisprudența CEDO, aprilie 2016).

Și în plan intern au avut loc mai multe conferințe internaționale pe subiectul contracarării propagandei externe ca mijloc de asigurarea a securității statului. Ultima conferință a avut loc la Chișinău sub egida Parlamentului RM în luna iulie 2016 cu invitarea multor experți internaționali din domeniu.

Tot în 2016, de către societatea civilă din domeniu, cu susținerea partenerilor externi, a fost realizat un studiu aprofundat pe subiectul securizării spațiului informațional. Este oportun de a sublinia doar câteva din constatările experților din acest studiu:

„Specialiștii în securitate arată că mass-media este instrumentul de bază folosit în desfășurarea unor acțiuni de agresiune informațională. Prin intermediul unor instituții de presă se creează și se întreține din exterior o imagine deformată asupra politicii și situației interne din statul vizat, opinia publică fiind astfel intoxicată. Prin aceste acțiuni se urmărește: destabilizarea internă, declanșarea unor confruntări interne pe motive diverse (religioase, etnice, economice, ș.a.), care să justifice o eventuală intervenție militară din exterior; stimularea acțiunilor destabilizatoare ale unor grupări extremiste interne; demobilizarea cetățenilor; diminuarea încrederii cetățenilor în capacitatea instituțiilor statului de a rezolva problemele cu care se confruntă societatea.

...
Când vorbim de securitatea spațiului mediatic, trebuie să ne referim la două tipuri de provocări: externă – când securitatea spațiului mediatic este amenințată de alte țări, prin intermediul tehnicilor

de propagandă agresivă, sau a așa-numitului război-hibrid; ... internă – când spațiul mediatic este intenționat intoxicat de către instituțiile media autohtone cu informație incorectă și neveridică (tehnici de manipulare a opiniei publice).

...
În pofida multiplelor măsuri, la nivel național și internațional, mediile de informare au continuat să fie înregimentate în confruntările bilaterale sau multilaterale, produse în deceniile postbelice ca instrumente ale războiului informațional. ... războiul informațional reprezintă acțiunile adoptate pentru a obține superioritate informațională în sprijinul strategiei militare naționale prin compromiterea informațiilor inamicului și sistemelor sale de informații în același timp cu asigurarea și apărarea propriilor informații și sisteme.

...
Războiul informațional, purtat de-a lungul anilor, a luat diferite forme: psihologic sau imagologic, electronic sau web. Actualmente el devine parte a așa numitului război hybrid. ... Războiul hybrid, potrivit lui Frank G. Hoffman și James N. Mattis, teoreticienii acestui concept (2005), se înscrie în lista amenințărilor generatoare de războaie, alături de cele convenționale și neconvenționale. Acest concept și, implicit, practica respectivă, în analizele cercetătorului român Valerică Cruceru, reprezintă o consecință a tehnologiilor informaționale (IT) și a globalizării de care profită diverși actori statali și substatali, pentru a putea să-și susțină interesele în fața unor puteri, prin alte abordări decât confruntarea armată clasică.

...
Spațiul mediatic, înglobând părțile defectuoase invocate, devine un sol fertil pentru numeroase amenințări informaționale externe, articulate, cel puțin, în:

1. instituirea controlului neautorizat asupra segmentelor sau a sistemelor informaționale sau de comunicații întregi și atacuri cibernetice, inclusiv ce afectează mediile de informare de pe platformele virtuale;
2. penetrarea în entitățile media naționale, preluarea controlului asupra politicilor lor editoriale;
3. campaniile de presă la comandă/atacul informațional pe subiectele sensibile politice, economice sau sociale, altfel zis desfășurarea propagandei prin dezinformare, semi-adevăr sau stabilirea unei agende false sau pretins adevărate pentru a canaliza opinia publică în albia obiectivelor subversive oculte;
4. terorismul cultural care are drept scop distrugerea sistemului de valori al unui stat. Promovat prin mass-media, acesta poate, de exemplu, lua forma menținerii tensiunilor interetnice sau sociale în urma abordării tendențioase a unor subiecte sensibile, să zicem, de ordin lingvistic sau etnic, conservarea mentalităților perimate sau nostalgice pentru vremurile și sistemele sociale apuse, etc.
5. afluxul informațional asimetric extern prin intensificarea torentelor subversive de comunicare internațională a unei țări în raport cu altă țară, inclusiv prin instituirea antenelor locale ale mediilor străine sau coruperea în scopuri informaționale manipulatorii a mediilor locale;
6. agresiunea informațională ce se manifestă prin acapararea structurilor principale ale sistemului informațional intern, crearea și întreținerea unei imagini deformate asupra politicii și situației interne din statul vizat prin intoxicarea informațională a opiniei publice interne.
7. practicile calificate de cercetători drept manifestări ale imperialismului media, colonialismului electronic, tehnopartheidului mondial sau/și drept instrumente ale războiului hybrid."

Promovarea acestui proiect de lege nu va impune cheltuieli de ordin financiar.

În condițiile în care manipularea opiniei publice, dezinformarea din exterior sînt utilizate în loc de arme, protejarea securității informaționale a statului este la fel de importantă ca și asigurarea securității naționale, a suveranității, independenței și a integrității teritoriale a Republicii Moldova – valori supreme garantate de Constituție.

Deputații în Parlament