



Parlamentul
Republicii Moldova

DGJ-08 nr. 3
06.01.2021

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea
Codului de executare al Republicii Moldova nr.443/2004

(nr.480 din 01.12.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și expune următoarele.

I. ASPECTE GENERALE.

1. Proiectul de lege aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.852/2020, a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin proiectul prezentat se propune crearea în cadrul instituțiilor penitenciare a comunităților terapeutice pentru condamnații cu istoric de consum de droguri. Fenomenul consumului de droguri în rândul persoanelor private de libertate este unul des întâlnit, necesitatea combaterii acestuia precum și reabilitării persoanelor ce își doresc să se trateze de acest viciu a servit drept temei pentru elaborarea proiectului de lege. În acest sens se propune completarea Codului de executare nr.433/2004 cu un articol ce va reglementa din punct de vedere legal crearea comunităților terapeutice în instituțiile penitenciare și activitatea acestora.

3. Conform notei informative proiectul de lege nu impune cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

II. OBIECȚII ȘI SUGESTII DE ORDIN JURIDIC. RESPECTAREA PROCEDEELOR DE TEHNICĂ LEGISLATIVĂ.

- Proiectul de lege fiind examinat prin prisma prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, **comunicăm respectarea procedeeleor de tehnică legislativă.**

- **Ce ține de segmentul "crearea comunităților terapeutice"** prevăzut în proiectul de lege (art.219¹ din Codul de executare), considerăm următoarele.

Comunitățile terapeutice oferă suport la nivel biologic, social, psihologic și spiritual persoanelor dependente de anumite substanțe nocive, cu afecțiuni fizice și psihice, reabilitarea, precum și reintegrarea acestora în viața socială. Considerăm crearea în instituțiile penitenciare a comunităților terapeutice doar pentru deținuții consumatori de droguri, una selectivă, ce favorizează doar un grup distinct de deținuți. În cazul deținuților din instituțiile penitenciare, consumarea drogurilor nu este unicul factor datorită căruia deținuții întâmpină greutăți în reabilitare, în mare parte deținuții au tulburări de personalitate, sunt afectați psihologic de faptul că sunt renegați de societate, de familie, de imposibilitatea angajării în câmpul muncii ș.a. În acest context, cu titlu de informare aducem la cunoștință că, actualmente în unele instituții penitenciare deja sunt create și își desfășoară activitatea comunități terapeutice. Astfel, Comunitatea Terapeutică "Catharsis" este creată pentru a promova antreprenorialul social și are drept scop identificarea potențialilor antreprenori ce vor să angajeze și angajează în câmpul muncii foști deținuți.

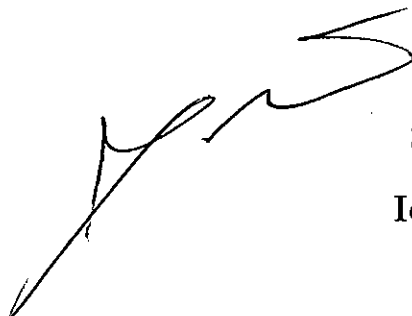
Reglementarea prin lege a procesului de creare doar a comunităților terapeutice pentru deținuții consumatori de droguri este una discriminatorie în raport cu alți deținuți, de exemplu cei cu afecțiuni fizice și psihice. Reieșind din scopul comunităților terapeutice considerăm oportună examinarea posibilității reglementării prin lege, în general, a termenului de "comunitate terapeutică" creată în instituția penitenciară. În aceeași ordine de idei, considerăm necesar de a prevedea prin lege:

- statutul specialiștilor încadrați în comunitățile terapeutice, precum și calificarea acestora în domeniul medical, psihiatrie și psihologie sau altă calificare în dependență de caracterul comunității terapeutice;

- întrucât doar specialiștii calificați sunt în drept să desfășoare activități de terapie, iar deținuții pot beneficia de acest proces participând la orele de terapie din cadrul comunității, la alin.(3) din articolul 219¹ cuvintele "pot desfășura" se va substitui cu cuvintele "pot participa în".

• **La capitolul cheltuieli financiare.** Chiar dacă autorii menționează că pentru promovarea proiectului de lege cheltuieli financiare nu sunt necesare, atenționăm că în cazul creării mai multor comunități terapeutice va fi necesară alocarea resurselor financiare, or alin.(2) din articolul 219¹ prevede expres că "comunitatea terapeutică reprezintă un spațiu delimitat fizic în incinta instituției penitenciare", iar acest fapt presupune amenajarea acestor încăperi conform necesităților. Astfel, sugerăm în acest sens, examinarea suplimentară a chestiunii ce ține de resursele financiare.

Oportunitatea adoptării proiectului ține de competența Parlamentului.



Șeful Direcției
Ion CREANGĂ

ex.: Viorica Stratiev
tel.:022.820.584