



7 iunie 2016

28 nr. 250

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea
și completarea unor acte legislative

(nr.190 din 04.05.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Ion Balan, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege este concretizarea și armonizarea unor noțiuni ce țin de vinuri, producția alcoolică și băuturi alcoolice, precum și perfecționarea prevederilor legale referitor la licențierea și publicitatea unor categorii de produse vitivinicole. Autorul susține că, aceste modificări vor crea premise pentru dezvoltarea sustenabilă a sectorului vitivinicol. În același timp, se propune o nouă clasificare a vinurilor ca și în majoritatea țărilor din Uniunea Europeană și ajustarea noțiunii de "băutură alcoolică" la prevederile Regulamentului (CE) nr.110/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 ianuarie 2008 privind definirea, desemnarea, prezentarea, etichetarea și protecția indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.1576/89 al Consiliului.

2. În ce privește procedura de înaintare a proiectului spre examinare în ședința plenară, atenționăm următoarele:

- În vederea respectării prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, art.20 și art.22 din Legea nr.780/2001, care stabilesc expres că proiectul de act legislativ se depune spre dezbatere împreună cu expertizele juridică, economică, financiară, științifică, ecologică și de alt gen întru asigurarea concordanței proiectului cu legislația în vigoare și compatibilitatea cu legislația comunitară. Aceste expertize pot determina necesitatea adoptării proiectului de lege, evidențiind aspectele pozitive și negative ale acestuia privind asigurarea reformelor, relevanța avantajelor economice și de altă natură, semnalarea deficiențelor

economico-financiare și prognozarea consecințelor economico-financiare negative ale proiectului, nepermițând apariția unor reglementări confuze și tălmăciri diferite în implementarea lor.

- La fel, în conformitate cu art.32 din Legea viei și vinului nr.57-XVI din 10.03.2006, politica de stat în sectorul vitivinicol este elaborată și promovată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și este implementată prin intermediul Oficiului Național al Viei și Vinului, din care cauză este oportună și binevenită solicitarea opiniei acestuia asupra proiectului de lege. Deținând o informație relevantă despre opinia producătorilor de vin la acest subiect, am putea da o apreciere conformă necesității adoptării proiectului de lege, mai ales că, pe piața europeană și internațională, **vinurile cu denumire de origine protejată și vinurile cu indicație geografică protejată** dețin cote importante, fiind preferate de consumatori, iar prețurile acestora sînt de regulă, cu 20% mai mari decît a celor fără aceste însemne specifice.

- Întru asigurarea unei exigențe de aplicare a modificărilor propuse, în cazul acceptării de către Parlament, se impune necesitatea stabilirii unei perioade de timp pentru ca legea dată să intre în vigoare, prin respectarea principiului previzibilității, înserat în Legea nr.235/2006.

3. Privitor la respectarea cerințelor tehnicii legislative de elaborare a proiectului de act legislativ obiectăm următoarele:

- La **art.I**,

- în dispoziția art.I, textul "*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.75-78, art.314*" se va substitui cu textul "*republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.64-68, art.193*";

- **pct.1**, sugerăm substituirea sintagmei "*produs alimentar*" cu cuvintele "*produs destinat consumului uman*", precum este stabilit în Regulamentul (CE) nr.110/2008 al Parlamentului European sau menținerea noțiunii în varianta actuală, deoarece aceasta este mult mai clară și corectă. Menționăm că introducerea sintagmei "*produs alimentar*" în noțiunea de "*vin*" ar putea duce la tălmăciri diferite, respectiv, promovarea normei în varianta propusă ar duce în mod inevitabil la aplicarea acesteia în mod abuziv de către persoane interesate de introducerea vinurilor sub noțiunea de "*produs alimentar*" în instituțiile cu restricții. Această obiecție a fost invocată și în Raportul de expertiză anticorupție;

- **pct.2**, cuvintele "*Vinul este un produs alimentar*" se vor substitui cu cuvîntul "*Vinurile*".

Cu referire la noua clasificare a vinurilor, atenționăm că, modificările propuse de autor, ar putea să se răsfrîngă și asupra Legii privind protecția indicațiilor geografice, denumirilor de origine și specialităților tradiționale garantate nr.66-XVI din 27.03.2008.

- La **art.II**,

- **pct.2**, se propune substituirea textului "*cu excepția vinurilor și produselor obținute pe bază de must*" din art.2 alin.(1) și art.3 alin.(1) din Legea nr.1100/2000

prin concretizarea denumirii mărfurilor și a codurilor pozițiilor tarifare a produselor vitivinicole care au fost scoase de sub incidența Legii cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice nr.1100-XIV din 30.06.2000. Această modificare a fost efectuată prin Legea nr.262 din 16.11.2012, care a intrat în vigoare 11.02.2013, invocându-se ca scop reglementarea disociată a fabricării vinurilor, produselor obținute pe bază de must, produselor obținute pe bază de vin, produselor secundare vinicole și produselor obținute prin valorificarea produselor secundare vinicole, produselor vitivinicole aromatizate față de alte produse alcoolice, pur industriale, cum ar fi: vodca, romul, whisky, berea, băuturile alcoolice tari, etc.(din Nota informativă alăturată proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.900 din 03.05.2012).

Reiterăm că, prin completarea în cauză, Legiuitorul, concretizând domeniul fabricării și circulației alcoolului etilic și a producției alcoolice, a scos de sub incidența Legii nr.1100/2000 domeniul vinurilor și produselor obținute pe bază de must, de rînd cu celelalte domenii: medicamente, preparate homeopatice, medicamente de uz veterinar, parfum, produselor cosmetice, bere, ș.a.

Totodată, **art.30** din Legea nr.1100/2000 prevede, ca normă generală, restricții privind comercializarea cu amănuntul a producției alcoolice, iar în noțiunea de "producție alcoolică", înserată în **art.II pct.1** din proiect, autorul include indirect și *vinurile, ca producție alimentară, destinată consumului uman, cu concentrația de alcool etilic mai mare de 1,5% în volum.*

În acest context, constatăm o neconcordanță, care urmează a fi exclusă, pentru a nu crea confuzii în aplicarea legii, mai ales că, comercializarea cu amănuntul a producției alcoolice este un domeniu ce necesită a fi supus unui control riguros. Deoarece, domeniul vinurilor și produselor obținute pe bază de must a fost scos de sub incidența Legii nr.1100/2000, iar alte prevederi de restricție privind comercializarea cu amănuntul a vinurilor nu s-au stabilit în legislația în vigoare, autoritățile administrației publice locale, care exercită controlul asupra respectării de către agenții economici a prevederilor legale întîmpină dificultăți;

- la **pct.3**, considerăm inoportună completarea lit.h) al **art.30** din Legea nr.1100/2000, deoarece penitenciarele, unitățile militare și arsenalele sunt instituții cu regim și norme de restricție și comercializarea vinurilor în cadrul lor contravine tuturor regulamentelor de funcționare a acestora.

• La **art.II pct.2** și **pct.3**, **art.III** și **art.IV** sunt concretizate codurile pozițiilor tarifare a vinurilor (Cod NC 2204, 2204 10, 2204 21- 2204 29), produselor obținute pe bază de must (Cod NC 2009 61 – 2009 69 900) și a produselor vitivinicole aromatizate (Cod NC 2205). Atenționăm, că potrivit Legii privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor nr.172 din 25.07.2014, la categoria mărfurilor de **produse obținute pe bază de must** se atribuie și subpoziția tarifară **2204 30 Alte musturi de struguri**, care nu este cuprinsă de proiect, iar subpozițiile tarifare Cod NC 2009 61 – 2009 69 900 includ *Sucurile de struguri (inclusiv must de struguri)*, care fac parte din poziția tarifară *Sucurile de fructe (inclusiv mustul de struguri) și sucuri de legume, nefermentate, fără adaos de alcool, cu sau fără adaos de zahăr*

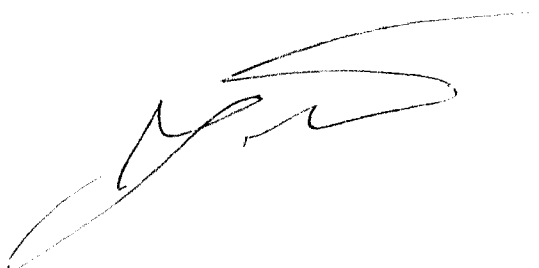
sau de alți îndulcitori. În acest sens, urmează a se concretiza grupele de produse care intră în categoria produselor obținute pe bază de must, pentru a nu crea confuzii.

- La **art.III**, în dispoziția articolului textul "*Legea nr.451 din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de antreprenoriaț*" se va substitui cu textul "*Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător*".

- La **art.IV**,

- în dispoziția articolului se va include legislatura Legii nr.1227/1997. Obiecția este valabilă și pentru art.V.

Fără a diminua importanța și necesitatea proiectului de lege, considerăm că, acesta necesită a fi revăzut prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării este o prerogativă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**