



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-144 din 06 ianuarie 2023
La nr. 18-23-12682 din 29 decembrie 2022

Ministerul Economiei
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat *proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului legii privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (număr unic 992/ME/2022)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Cu referire la Nota informativă la proiect, se atrage atenția că în conformitate cu dispozițiile anexei nr. 1 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care actul normativ are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, în compartimentul 3 se va indica dacă intervenția rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană, precum și mențiunea privind elaborarea tabelului de concordanță.

Digitally signed by Miftu Mihail
Date: 2023.01.06 12:37:55 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai MÎȚU
Secretar General



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-2409 din 27 februarie 2023
La nr. 9/2-502 din 24 februarie 2023

Ministerul Economiei
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a reexaminat *proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (nr. unic 992/ME/2022)* și constată faptul că propunerile expuse de către MAEIE, prin avizul nr. DI/3/041.1-144 din 06 ianuarie 2023, au fost acceptate de către autor. În context, MAEIE comunică lipsa de propuneri sau obiecții suplimentare.

Digitally signed by Mîtu Mihail
Date: 2023.02.28 10:14:25 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai MÎȚU
Secretar General



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

17.01.2023 Nr. 02-05/82

La nr. 18-23-12682 din 29 decembrie 2022

Ministerul Economiei

Copie: Cancelaria de Stat

Urmare a solicitării cu referire la avizarea proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului legii privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (număr unic 992/ME/2022), autor - Ministerul Economiei, Ministerul Mediului comunică susținerea acestuia, exprimând lipsa obiecțiilor și propunerilor de ordin conceptual.

Totodată, pentru corectitudinea redactării, sugerăm autorului următoarele:

1. La proiectul hotărârii de Guvern prenumele ministrului mediului va fi redactat după cum urmează „Iordanca-Rodica IORDANOV” (Decretul Președintelui RM nr. 706-IX);

2. La proiectul legii:

- a) art. 1 alin. (2) cuvântul „reglementărilor” va fi redactat în „reglementări”;
- b) art. 2 alin (3) după cuvintele „ Art. 23-26” se va completa cu cuvintele „ din prezenta lege”.

Ministru

Iordanca-Rodica IORDANOV

Ex. Ghenadie Sirbu
Tel. 022-204-568, email ghenadie.sirbu@mediu.gov.md

MINISTERUL DEZVOLTĂRII ECONOMICE
ȘI DIGITALIZĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA
COPIA CORESPUNDE ORIGINALULUI
Semnătura



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

01.03.2023 Nr. 02-07/458

La nr. 9/2-502 din 24 februarie 2023

Ministerul Economiei

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Mediului a examinat demersul Ministerului Economiei, referitor la avizarea repetată a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, (număr unic 992/ME/2022) autor- Ministerul Economiei” și comunică susținerea acestuia, exprimând lipsa de obiecții și propuneri.

Ministru

Iordanca-Rodica IORDANOV

Ex. Anatolie IRININ,
E-mail: anatolie.irinin@mediu.gov.md,
Tel.: 022-204-568;

MINISTERUL DEZVOLTĂRII ECONOMICE
ȘI DIGITALIZĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA
COPIA CORESPUNDE ORIGINALULUI
Semnătura



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

16.03.2023 nr. 15/1-06/123

La nr. 09/2-502 din 24.02.2023

Referitor la examinarea repetată a proiectului de lege
privind supravegherea pieței și conformitatea produselor

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Finanțelor, cu referire la adresarea nr.09/2-502 din 24.02.2023, a reexaminat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (număr unic 992/ME/2022) și comunică despre faptul că, reiterează poziția expusă anterior prin avizul nr.15/1-06/42 din 23.01.2023.

În acest sens, vă informăm că obiecțiile și propunerile noastre au fost acceptate parțial și expuse neclar în noul proiect. Or, atenționăm asupra faptului că, în sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului, majoritatea obiecțiilor/propunerilor remise de către Ministerul Finanțelor au fost acceptate, însă în proiectul hotărârii și Nota informativă nu au fost efectuate modificările de rigoare.

De asemenea, atragem atenția că textul proiectului conține noi noțiuni, precum „autoritate solicitantă” și „autoritate solicitată” destul de vagi care îngreunează atât înțelegerea, cât și aplicarea corectă a acestuia, inclusiv a articolul 23 care este expus într-o redacție nouă.

Totodată, conform art.54 alin.(1) lit.a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație.

Secretar de stat

Digitally signed by Golban Olga
Date: 2023.03.16 17:20:03 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Olga GOLBAN

Executor: Viorica Golban
tel.: 022-262790
e-mail: viorica.golban@mf.gov.md



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

04.05.2023 nr. 15/1-06/183

La nr. _____

Referitor la examinarea repetată a proiectului de lege
privind supravegherea pieței și conformitatea produselor

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Ministerul Finanțelor, suplimentar la scrisorile nr.15/1-06/42 din 23.01.2023 și nr.15/1-06/123 din 16.03.2023 cu privire la examinarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (**număr unic 992/ME/2022**), prezintă propuneri și obiecții suplimentare la proiectul respectiv.

La data de 07.04.2023 s-a participat la ședința interinstituțională de examinare a divergențelor privind consultarea pe marginea propunerilor/obiecțiilor prezentate pe marginea proiectului de lege *privind supravegherea pieței și conformitatea produselor*), organizată de către Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în comun cu Serviciul Vamal.

Urmare discuțiilor, Serviciul Vamal menționează, că susține aprobarea proiectului de lege cu propunerea unor modificări și reformulări, fapt consemnat în procesul verbal după cum urmează:

1) La alin.(2) art. 25 „Produsele care cad sub incidența prezentei legi, plasate sub regimul vamal de „punere în liberă circulație” sunt supuse controalelor efectuate de către autoritățile desemnate la alineatul (1). Controalele se efectuează în baza analizei riscurilor cu respectarea prevederilor art. 341 și 342 din Codul Vamal nr. 95/2021 și, după caz, pe baza unei abordări bazate pe riscuri, astfel cum se menționează la art.14 alin. (4).

În speță, proiectul (**nr. unic 992/ME/2022**) actualizează cadrul normativ național ce ține de supravegherea pieței în conformitate cu Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și îl înlocuiește pe cel existent – angajament asumat prin Acordul de Asociere RM-UE

Secretar de stat

Digitally signed by Golban Olga
Date: 2023.05.04 11:50:31 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Olga GOLBAN

Ex.: Nițuleac Dmitrii
Tel.: 022-26-27-34
E-mail: dmitrii.nituleac@mf.gov.md



Ministerul Energiei
al Republicii Moldova

Nr. 07/2–64 din 24 martie 2023

Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării

e-mail: cancelaria@me.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (*nr. unic 992/ME/2022*), în limita competențelor funcționale, comunicăm despre susținerea proiectului de lege cu unele obiecții/proponeri.

La proiectul de lege, propunem modificarea autorității de reglementare prezentată în lista domeniilor/categoriilor de produse reglementate, autorităților de reglementare și autorităților de supraveghere a pieței, din „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale” în „Ministerul Energiei”, pentru următoarele domenii de reglementare: nr. 48 – *Etichetarea pneurilor în ceea ce privește eficiența consumului de combustibil și alți parametri esențiali*”, precum și nr. 68 – *Etichetarea energetică*.

Totodată, informăm, că Hotărârea Guvernului nr.428/2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Cerințe de randament pentru cazanele noi de apă caldă cu combustie lichidă sau gazoasă”, a fost abrogată prin Hotărârea nr. 716/2022 cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 750/2016 pentru aprobarea regulamentelor privind cerințele în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor cu impact energetic și la abrogarea unei hotărâri a Guvernului, reglementarea tehnică fiind astfel înlocuită cu Regulamentul cu privire la cerințele de proiectare ecologică pentru instalațiile pentru încălzirea incintelor și instalațiile de încălzire cu funcție dublă. Astfel, propunem actualizarea denumirii.

Ministru

Victor PARLICOV

Digitally signed by Parlicov Victor
Date: 2023.03.27 15:49:34 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 05/861 din 10.03.2023
La nr. 9/2-502 din 24.02.2023

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
e-mail: secretariat@me.gov.md

Copie: **Cancelariei de Stat**
e-mail: cancelaria@gov.md

Prin prezenta, aducem la cunoștință că Ministerul Sănătății urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului legii privind supravegherea pieței și conformitatea produselor număr unic 992/ME/2022, conform competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții asupra proiectului de hotărâre sus menționat.

Ministru

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2023.03.10 19:52:10 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



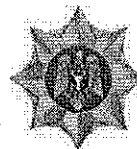
Ala NEMERENCO

*Ex: Mariana Gincu
Tel: 022 268 870*

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md



Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD-2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

Nr. 41/1109 din 09.03.2023
La nr. 9/2 – 502 din 24.02.2023

**Ministerul Dezvoltării Economice
și Digitalizării**

Urmare examinării repetate a *proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (număr unic 992/ME/2022)*, Ministerul Afacerilor Interne comunică următoarele.

La proiectul legii.

Întru respectarea principiului unității terminologice, la art. 3 al proiectului, la noțiunea de „*interfață online*” se va examina oportunitatea substituirii cuvintelor „operator economic” cu cuvintele „agent economic”, utilizate în cuprinsul textului proiectului.

La art. 11 denumirea Ministerului Economiei se va modifica în corespundere cu componența nouă a Guvernului. Obiecția este valabilă pentru textul integral al proiectului.

Secretar de stat

Digitally signed by Cecoltan Andrei
Date: 2023.03.09 17:23:05 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Andrei CECOLTAN



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr. 21-1252 din 28.02.2023

Ministerul Economiei

e-mail: secretariat@me.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**

e-mail: cancelaria@gov.md

Urmare examinării repetate a proiectului hotărîrii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (număr unic 992/ME/2022)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsă de obiecții și propuneri.

Ministru

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2023.03.02 21:23:47 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia DABIJA

Tel. 022-250-625



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

23.01.2023 nr. 15/1-06/42

09/2-3408 din 14.12.2022, nr.18-

La nr. 23-12682 din 29.12.2022

*Referitor la examinarea proiectului Analizei Impactului de
Reglementare la proiectul de lege privind supravegherea pieței
și conformitatea produselor și avizarea proiectului respectiv*

Ministerul Economiei

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Finanțelor, cu referire la adresările nr.18-23-12682 din 29.12.2022 și nr.09/2-3408 din 14.12.2022, a examinat proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului legii privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (număr unic 992/ME/2022) și proiectul Analizei Impactului de Reglementare la acesta și comunică următoarele.

Potrivit proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, la compartimentul fundamentarea economică a Notei informative, se propune majorarea efectivului limită al Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor (în continuare ISSPNPC) desemnat în calitate de Biroul unic, prin suplینirea Direcției supravegherea pieței din cadrul ISSPNPC cu 5 unități de personal pentru asigurarea executării competențelor acestuia de legătura în domeniul supravegherii pieței, pentru care se solicită alocarea mijloacelor financiare suplimentare.

În acest sens menționăm că, compartimentul fundamentarea economico-financiară a Notei informative necesită a fi completat expres cu informația privind impactul financiar și sursa de acoperire a cheltuielilor de personal suplimentare, dat fiind faptul că mijloacele financiare respective nu sunt prevăzute în bugetul ISSPNPC pentru anul 2023.

Totodată, informăm că, numărul unităților vacante în cadrul ISSPNPC, conform raportului la situația din 30 noiembrie 2022 constituie 29 unități de personal, iar rata de încadrare pe instituție fiind în mediu de 57 la sută din efectivul prevăzut, și acest indicator este înregistrat în mediu pe tot parcursul anului curent. Numărul funcțiilor vacante pe parcursul anului 2022 a fost înregistrat în mediu de circa 27 unități de personal.

Se menționează, că unul din angajamentele Guvernului este promovarea unei politici echilibrate privind ocuparea forței de muncă și în domeniul remunerării muncii. Astfel, în condițiile constrângerilor financiare, care au caracter persistent, pentru susținerea în continuare a reformelor sectoriale și administrative, este necesară raționalizarea cheltuielilor de personal în sectorul bugetar în întregime, pentru a direcționa resursele economisite în urma reorganizărilor structurale și optimizării numărului de personal din sectorul bugetar spre majorări salariale. Respectiv, în vederea realizării activității instituției, Ministerul Finanțelor recomandă revizuirea efectivului

limită al ISSPNPC, luând în considerare numărul funcțiilor vacante, cu identificarea soluțiilor de acoperire a necesarului de personal din contul numărului funcțiilor vacante disponibile, cu posibilitatea anulării la solicitare a moratorului pe funcții stabilite vacante.

La articolul 3 din proiectul de lege:

- descrierea noțiunii „*introducere pe piață*”, precum și semnificația noțiunii „*importator*” ar fi orice persoană care pune la dispoziție pentru prima oară un produs pe piață și urmează a fi revizuite din considerentul că, descrierea noțiunilor este ambiguă și neclară, în special ce ține de sintagma „*pentru prima oară*”;

- noțiunea de „*risc*”, deși corespunde descrierii din Wikipedia, în sensul legii în cauză se referă mai mult la nivelul de risc, care e calculat prin coraportul dintre probabilitate și impact.

Totodată, considerăm că ar trebui să fie incluse noțiuni noi, cum ar fi – risc grav, încălcări grave, riscuri specifice, scară adecvată, eșantioane adecvate, îndoieli întemeiate, agent economic responsabil de produs, dat fiind faptul că pe parcursul textului se regăsește de mai multe ori.

La articolul 14 alin.(4), lit.d) va avea următorul cuprins:

„d) rezultatele controalelor efectuate de Serviciul Vamal;”

La articolul 21 alin.(11) – nu este clar scopul extragerii din sistemul informațional vamal a datelor referitoare la produsele plasate sub regimul vamal de „*punere în liberă circulație*” și transmiterea acestora în sistemul național de informare.

La articolul 23 alin.(5) nu este clară necesitatea transmiterii acestei informații în moment ce va exista schimbul de informații între Serviciul Vamal și Agenția pentru supravegherea pieței prin intermediul sistemului informațional creat în acest scop.

La articolul 24 alin.(1) lit.a) și lit.b) din proiectul legii nu este clar, după care „*cadru legal aplicabil*” Serviciul Vamal se va conduce la controlul produsului care intră pe piață.

La articolul 26 alin.(5), după cuvintele „*capitolul IV*” se introduc cuvintele „*Titlul V*”.

Articolul 29, la alineatul (2) lit.b) nu este clar care date cu privire la Serviciul Vamal urmează a fi prezentate de către Biroul unic de legătură.

Totodată, considerăm oportun necesitatea elaborării unui mecanism comun de conlucrare între Serviciul Vamal și Instituția publică „*Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică*” privind funcționalitatea unui sistem informațional și crearea unui grup de lucru în vederea cooperării instituțiilor pe subiectele care apar în procesul de vămuire a produselor nealimentare.

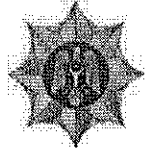
Ministru

Dumitru BUDIANSCHI

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2023.01.23 16:36:28 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: *Viorica Golban*
tel.: 022-262790
e-mail: viorica.golban@mf.gov.md



nr. 41/147 din „12” ianuarie 2023

Ministerul Economiei
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de lege *privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (număr unic 992/ME/2022)*, și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La Nota informativă.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la compartimentul „Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene” se va indica dacă intervenția rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană și mențiunea privind elaborarea tabelului de concordanță.

La proiectul de lege.

În scopul asigurării principiului previzibilității normei și pentru excluderea oricărui echivoc, reiterăm propunerea revizuirii, sub aspect conceptual și corelării proiectului cu prevederile Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, care stabilește atribuțiile autorităților de reglementare ce țin de asigurarea transparenței procesului de reglementare în vederea apărării intereselor publice pe piața internă și Legii nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, care are ca scop asigurarea unui înalt nivel de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorului, protecția mediului și securitatea, facilitarea comerțului transfrontalier și lichidarea barierelor tehnice din calea comerțului.

Întru evitarea interpretărilor ambigue, recomandăm uniformizarea utilizării noțiunilor „autoritate de reglementare” și „autoritate competentă”.

În tot cuprinsul proiectului, cuvântul „online”, se va uniformiza, deoarece în conformitate cu prevederile alin. (1) lit. c) art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative.

La art. 2:

alin. (1), în scopul asigurării principiului atribuirii clare a responsabilităților și competențelor, considerăm oportun aprobarea prin act legislativ a listei domeniilor reglementate, autorităților de reglementare și autorităților de supraveghere a pieței;

alin. (5), propunem revizuirea textului „măsurii mai specifice”, deoarece poartă un caracter ambiguu.

La art. 3:

textul la noțiunea „neconformitate”, se va revizui în vederea respectării regulilor sintactice și aducerii unei clarități propoziției;

reieșind din prevederile art. 54 din Legea nr. 100/2017, care stabilește că, aceleași noțiuni se exprimă prin aceiași termeni, propunem revizuirea noțiunilor „punere la dispoziție pe piață”, „introducere pe piață”, „autoritate de supraveghere a pieței”,

„producător”, „reprezentant autorizat”, „agent economic”, dat fiind faptul că, acestea sunt definite în Legea nr. 235/2011.

La art. 4, principiile de bază ale supravegherii pieței, enunțate la lit. i) și lit. j) se propune a fi revizuite prin prisma art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, deoarece au un sens asemănător.

La art. 9 alin. (2), propunem excluderea textului „de la alin. (1)”, deoarece este inutil.

La art. 11:

alin. (3), recomandăm corelarea conținutului alin. (3) cu Legea nr. 420/2006, în care este definită noțiunea de „autoritate de reglementare”;

alin. (4) și art. 12 alin. (1), se va revizui textul „în lista menționată la art. 2 alin. (1)”, deoarece norma de trimitere nu conține careva „liste”. În context, remarca la art. 2 alin. (1) precum că „Lista este prezentată doar în scop informativ”, necesită a fi revizuită, dat fiind faptul că o astfel de formulare nu este specifică unui act normativ. Or, potrivit art. 4 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actul normativ are caracter public, obligatoriu, general și impersonal, iar prevederile acestuia sînt executorii, opozabile tuturor subiecților de drept și, în caz de necesitate, sînt impuse prin forța de constrîngere a statului.

La art. 13 alin. (2) sunt stabilite atribuții ale autorităților de reglementare, care sunt corelate cu competențele autorităților de supraveghere a pieței, or, practica demonstrează că, este dificilă implementarea politicii statului în domeniul supravegherii pieței de către o instituție care nu se află în subordinea autorității de reglementare.

Cu atît mai mult, practica anevoioasă se va datora, inclusiv, reglementărilor noi care presupun că, autoritatea de reglementare elaborează și aprobă acte normative privind: planurile anuale de supraveghere a pieței; listele de verificare care stabilesc criteriile de referință și tehnici pentru controale în baza analizei riscurilor asupra produselor care intră pe piață; evaluarea rezultatelor activității autorității de supraveghere a pieței din domeniul său de competență și elaborarea raportului anual, ș.a.

Cu referire la elaborarea și aprobarea de către autoritatea de reglementare a planurilor anuale de supraveghere a pieței, considerăm că această prevedere contravine Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, precum și noțiunii „supraveghere a pieței” din proiect, care presupune activități desfășurate de către autoritățile de supraveghere a pieței. Astfel, conform art. 15 din Legea citată, planurile de control sunt întocmite de organul de control, dar nu de autoritatea de reglementare. Totodată, conform prevederilor art. 16 din aceeași Lege, planul controalelor se întocmește de către organul de control în baza criteriilor de risc stabilite conform particularităților obiectului controlului, persoanelor supuse controlului și ale raporturilor anterioare cu organul de control, aceste criterii fiind improprii competențelor atribuite autorităților de reglementare. În ordinea de idei, planurile de control asupra activității de întreprinzător se întocmesc de către organele de control în baza analizei riscurilor, în conformitate cu metodologiile aprobate de Guvern (*spre ex. HG nr. 781/2018, HG nr. 782/2018, HG nr. 837/2018, HG nr. 1280/2018, etc.*).

Subsidiar, în opinia noastră, atribuirea autorității de reglementare a competenței de elaborare a listei de verificare este una contradictorie, deoarece atribuție similară este stabilită autorităților de supraveghere a pieței (art. 13 alin. (5) din proiect).

În ordinea de idei, cu referire la evaluarea de către autoritatea de reglementare a rezultatelor activității autorității de supraveghere a pieței din domeniul său de competență și elaborarea raportului anual, considerăm că, pentru implementarea acesteia, proiectul urmează să fie completat cu prevedere care ar stabili obligativitatea prezenței autorității de reglementare a rapoartelor cu privire la efectele supravegherii pieței.

La art. 14 alin. (3), nu este clară semnificația textului „într-o măsură adecvată”, deoarece are sens ambiguu și, respectiv, necesită a fi revizuită.

Art. 16 alin. (1) stabilește că, strategia națională de supraveghere a pieței se elaborează cel puțin o dată la patru ani. Reiterăm că, conform pct. 7 din Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, aprobat prin HG nr. 386/2020, strategia este un document de politici publice care definește și planifică politica publică a Guvernului pe termen lung (6-10 ani). Astfel, propunem revizuirea termenului „cel puțin o dată la patru ani”, în corelare cu actul normativ citat.

La art. 17 alin. (4), în vederea expunerii textului într-un limbaj simplu, propunem expunerea conținutului în următoarea redacție: „(4) *Autoritățile de supraveghere a pieței au următoarele competențe:*”.

La art. 19 alin. (3), recomandăm revizuirea textului „*termen de cel puțin 10 zile lucrătoare*”, din considerentul că, actele normative în vigoare prevăd utilizarea sintagmei respective, doar cu condiția că, aceasta este precedată de un anumit termen-limită înainte de expirare a acțiunii: *ex. de cel puțin 10 zile lucrătoare înainte de expirarea termenului stabilit; înainte de ziua preconizată; înainte de depunere a cererii, etc.* În atare situație, reieșind din sensul acțiunii ce urmează a fi reglementat, se va utiliza sintagma „*în termen de până la 10 zile lucrătoare*” sau „*în termen de cel mult 10 zile lucrătoare*”.

La art. 24 alin. (1) lit. a), propunem excluderea textului „*care i se aplică*”, în vederea excluderii tautologiilor juridice, în conformitate cu prevederile art. 54 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 100/2017.

Din conținutul art. 31 alin. (1) lit. a), textul „*art. 20 alin. (3),*” se va exclude, deoarece se repetă.

La Lista domeniilor/categoriilor de produse conform legislației de armonizare a Uniunii, transpus în cadrul normativ național și autoritățile de reglementare și de supraveghere.

Dat fiind faptul că, activitatea de reglementare tehnică are menirea înlăturării barierei tehnice din calea comerțului, precum și în scopul asigurării condițiilor necesare pentru introducerea pe piață a unor produse sigure care ar favoriza o piață concurențială, recomandăm ca, autoritățile competente să fie stabilite în funcție de autoritatea de supraveghere a pieței, care, la rândul său, să constituie organul central de specialitate din subordinea autorităților de reglementare, abilitate să implementeze politica statului în domeniul supravegherii pieței (spre exemplu: la punctele 15 și 57, la poziția „Autoritatea de reglementare” este desemnată „Ministerul Afacerilor Interne”, iar în calitate de autoritate de supraveghere a pieței „Agenția pentru Supraveghere Tehnică”, care se află în subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale).

În ordinea de idei, conform prevederilor art. 2 din Legea nr. 420/2006, activitatea de reglementare tehnică presupune un ansamblu de activități ce nu se încadrează în misiunea MAI, și anume: stabilirea cerințelor față de produse în ceea ce privește securitatea acestora, condițiile de comercializare și utilizare a acestora, de asemenea privind stabilirea regulilor de supraveghere a pieței și de evaluare a conformității.

Potrivit pct. 9, pentru domeniul „Articole pirotehnice” este desemnată ca autoritate de supraveghere a pieței Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, fapt ce contravine prevederilor Legii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007 și art. 4 al Legii nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, care stabilește că, supravegherea de stat asupra asigurării apărării împotriva incendiilor în localități și la obiective este exercitată de Agenția pentru Supraveghere Tehnică.

Totodată, urmare adoptării Legii nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative și Hotărârii Guvernului nr. 1088/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Supraveghere Tehnică, aceasta realizează funcțiile stabilite

în domeniul siguranței antiincendiară, precum și are calitatea de organ al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor (competență deținută anterior de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență).

Reieșind din cele expuse, considerăm oportun substituirea la pct. 9 a autorității de supraveghere a pieței „Inspectoratul General pentru Situații de Urgență” cu „Agenția pentru Supraveghere Tehnică” și, respectiv, „Ministerul Afacerilor Interne”, în calitate de autoritate competentă, cu „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”.

Conform pct. 6 din HG nr. 1407/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice cu privire la echipamentele și sistemele de protecție destinate utilizării în medii potențial explozive, controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Economiei. Potrivit pct. 6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, aprobat prin HG nr. 143/2021, Ministerul realizează funcții în domeniul supravegherii pieței. Ținând cont de prevederile menționate, recomandăm revizuirea la pct. 15, rubrica „Autoritatea de reglementare”, a textului „Ministerul Afacerilor Interne”, în corelare cu pct. 2 din anexă, sau, după caz, substituirea acestuia cu textul „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”.

Cu referire la pct. 57, pentru domeniul „Controlul explozivilor de uz civil” este desemnat ca autoritate de reglementare MAI, or, referindu-ne la procesele tehnologice cu utilizarea explozivilor de uz civil, acestea fac parte din domeniul de securitate industrială, în condițiile art. 5 alin. (1) lit. d) al Legii nr. 116/2012 privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase.

Astfel, conform prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea citată, Ministerul Economiei și Infrastructurii (actualmente, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale) este autoritatea publică care elaborează politica de stat, exercită reglementarea normativă și monitorizează activitățile în domeniul securității industriale, iar conform alin. (2) controlul și supravegherea tehnică de stat în domeniul securității industriale se efectuează de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică.

Prin urmare, propunem modificarea pct. 57, prin substituirea autorității competente „Ministerul Afacerilor Interne” cu „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”.

În consecință, atribuirea unor funcții de reglementare a domeniilor „Articole pirotehnice” și „Controlul explozivilor de uz civil”, care exced competențele MAI, vor crea impedimente în vederea realizării atribuțiilor respective, iar efectuarea controalelor vor fi îngreunate din cauza faptului că, sunt realizate de către o instituție care nu se află în subordinea Ministerului.

Cu titlu informativ, conform Raportului de evaluare ex-post juridică asupra executării Legii nr. 143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice, elaborat de către Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului, au fost relevate mai multe lacune ale cadrului legal (divergențe de competențe dintre autoritățile publice și disensiunea dintre normele juridice prevăzute în actele normative de specialitate), iar Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Ministerul Economiei urmau să modifice actele normative relevante, prin preluarea competenței de autoritate de reglementare și control în domeniul menționat supra.

Proiectul se va revizui prin prisma regulilor gramaticale și de ortografie.

Digitally signed by Diaconu Serghei
Date: 2023.01.13 11:31:05 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Serghei DIACONU

Ex: Vitalie Cozmolici
Tel: 022255561
E-mail: vitalie.cozmolici@mai.gov.md



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr. 13-382 din 24.01.2023

Ministerul Economiei
E-mail: secretariat@me.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
E-mail: cancelaria@gov.md

Urmare examinării proiectului de Hotărâre de Guvern *privind aprobarea proiectului legii privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, număr unic 992/ME/2022*, comunicăm următoarele:

La proiectul de lege:

1) În art. 2 alin. (6) sunt prezentate domeniile pentru care nu se aplică prezenta lege. Aceste prevederi nu se regăsesc în textul Regulamentului (UE) 2019/1020 și nici nu este prezentată informația privind evaluarea gradului de compatibilitate a acestui aliniat cu textul Regulamentului (UE) 2019/1020 în tabelul privind evaluarea gradului de compatibilitate a actului normativ național cu actul Uniunii Europene. Totodată, pentru a reda claritate normei juridice se propune la art.2 alin. (6) lit. h) excluderea cuvântului ”ale”.

2) Deoarece prevederile legii urmează să se extindă asupra tuturor produselor plasate pe piață, se propune la art. 3 excluderea din definiția ”reprezentant autorizat” a sintagmei „care transpun legislație de armonizare a Uniunii relevante”. Obiecția este valabilă și în cazul definițiilor „agent economic”, „produs care prezintă un risc”.

3) În tot textul art. 5 alin. (3) din sintagma „declarația UE de conformitate” textul „UE” se exclude. Reglementările tehnice naționale și Legea nr. 235/2011 nu prevăd o astfel de denumire a declarației de conformitate. De asemenea, la art. 5 alin (1) se va exclude sintagma „pct.1) - 18)” deoarece aceste prevederi nu se regăsesc în textul articolului la care se face referință.

4) La art. 14 alin. (5) abrevierea ”EA MLA” urmează a fi explicată în conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017, potrivit căruia exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.

5) În art. 18 alin. (3) lit. a) nu este clară semnificația sintagmei „*rectificarea neconformității*”.

6) La art. 21 alin. (9) lit. e) nu este clară sintagma „*procedura de salvagardare*”. La moment astfel de procedură nu este stabilită/descrisă în reglementările tehnice naționale.

7) La art. 22 alin. (3) sintagma „*instalațiilor de testare*” de înlocuit cu textul „*capacităților de testare*”.

8) La art. 23 alin. (2) pentru a reda claritate normei juridice se propune excluderea sintagmei „care trebuie” din primul enunț. Suplimentar, se propune expunerea celui de al doilea enunț în următoarea redacție „Controalele se efectuează în baza analizei riscurilor cu respectarea prevederilor art. 341-342 din Codul Vamal nr.95/2021, și după caz, cu respectarea prevederilor art.14 alin. (4).”.

9) La art. 23 alin. (5) nu este clară semnificația sintagmei „*numărul de intervenții în domeniul controalelor acestor produse în ceea ce privește siguranța și conformitatea produselor*”.

10) În tabelul „**LISTA domeniilor/categoriilor de produse conform legislației de armonizare a Uniunii, transpus în cadrul normativ național și autoritățile de reglementare și de supraveghere**” în rândul 17 sintagma „HG nr. 208/2022” de înlocuit cu textul „HG nr. 34/2019”.

11) La art. 31 alin. (1) lit. a) urmează a fi revăzută trimiterea către art. 21 alin. (11).

De ordin general:

1) În mai multe articole din textul proiectului de lege, este specificat că, „Autoritatea de reglementare prezintă Comisiei Europene informația”, „informează Comisia Europeană”, etc.

Considerăm că, această prevedere nu este aplicabilă pentru Republica Moldova, deoarece nu este membru al UE. Astfel în lege trebuie identificată autoritatea din Republica Moldova, căreia Autoritățile de reglementare vor prezenta aceste informații.

2) Art. 13 alin. (2) din proiectul de lege, prevede pentru Autoritățile de reglementare (inclusiv MIDR) unele atribuții suplimentare în contextul supravegherii pieței în domeniile de competență.

Aceste atribuții suplimentare nu se regăsesc în textul Regulamentului (UE) 2019/1020 și nici în Legea nr. 7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare și nu sunt incluse în atribuțiile MIDR, stabilite prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, aprobat prin HG nr. 690/2017.

Nota informativă la proiectul de lege nu conține argumentarea introducerii acestor atribuții suplimentare pentru ministere, ca autorități de reglementare în sensul Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică.

Menționăm că, conform Legii nr. 420/2006, *autoritatea de reglementare este organul central de specialitate al administrației publice, care este responsabil de elaborarea reglementărilor tehnice, pe domeniul de competență.*

Totodată, în art. 4 alin. 1) lit. b) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate se specifică expres că, administrația publică centrală de specialitate (Ministerul) își desfășoară activitatea, respectând *principiul de delimitare a funcțiilor de elaborare și de promovare a politicilor de funcțiile de implementare a acestora.*

În acest context, autoritatea de reglementare nu poate fi responsabilă de implementarea prevederilor stipulate în art. 13 alin. (2) din proiectul de lege, inclusiv a funcțiilor de control preconizate.

Subsecvent, includerea unor atribuții suplimentare va necesita consolidarea capacităților instituționale ale Ministerului, în special a resurselor umane din direcțiile de politici.

Secretar general

Lilia DABIJA

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2023.01.25 20:49:53 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex: V. Gribincea / Tel.022 250 630
A.Slănină/ Tel.022 250 539
T.Budu / Tel. 022 250 549

