



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia drepturile omului și relații interetnice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

17 ianuarie 2018

CDU-6 nr. 267

### R A P O R T

#### asupra proiectului de Hotărîre privind dispunerea elaborării proiectului de modificare și completare a unor acte legislative

(nr. 298 din 04 octombrie 2017)

Comisia drepturile omului și relații interetnice a examinat proiectul de hotărîre nominalizat, înaintat cu titlu de propunere legislativă de către un grup de deputați și expune următoarele.

Esența proiectului de hotărîre constă în dispunerea elaborării proiectului de modificare și completare a unor acte legislative de către Guvern, în vederea punerii în aplicare a **Deciziei Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurării egalității, nr.67/17 din 25.08.2017** (petiționarul P.N.). Prin Decizia nominalizată Consiliul a decis că „Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, în calitate de autoritate responsabilă de elaborarea politicilor în domeniul protecției sociale, va **propune modificări la cadrul legal incident circumstanțelor speței**, în vederea uniformizării quantumului prestației sociale acordate pentru participarea la acțiuni de luptă pe timp de pace, evitînd măsuri regresive”.

E de menționat faptul că, în opinia membrilor Comisiei, inițiativa legislativă în cauză nu este una rezonabilă și oportună și nu corespunde prevederilor art.47 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, care stabilește expres că **propunerea legislativă reprezintă intenția de a se iniția elaborarea unui sau mai multor acte legislative, care vizează o anumită problemă sau un grup de probleme și care au menirea de a reglementa anumite domenii ale raporturilor sociale**. Conform procedurilor regulamentare, Parlamentul adoptă o hotărîre asupra acceptării propunerii legislative, prin care stabilește termenul de elaborare a proiectului de act legislativ, formează un grup pentru elaborarea proiectului propus sau dispune altor organe elaborarea proiectului în cauză, stabilește modul de asigurare a activității acestui grup.

Totodată, Legea cu privire la activitatea Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității, nr.298 din 21.12.2012, prin care a fost adoptat Regulamentul de activitate al Consiliului, prevede în punctul 65 că "Decizia Consiliului poate fi contestată în instanța de contencios administrativ. **Decizia rămasă definitivă este un act oficial, executoriu pentru subiecții vizati**".

Concomitent, art. 32 din Legea contenciosului administrativ, nr.793 din 10.02.2000, care reglementează modul de executare a hotărîrilor instanței de contencios administrativ, stabilește că, în cazul neexecutării în termen a hotărîrii, conducătorul autorității publice în a cărei sarcină a fost pusă executarea acesteia **poate fi tras la răspundere** în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Astfel, legislația în vigoare prevede expres atît faptul că **decizia Consiliului este un act executoriu, cît și mecanismul de punere în aplicare a acestor decizii.**

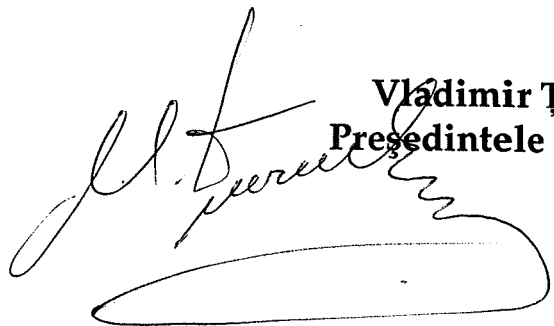
Totodată, Comisia specifică că, Art.II din proiectul hotărîrii nr. 298 din 04 octombrie 2017 prevede că Hotărîrea intră în vigoare la data adoptării, iar potrivit art.1 alin.(5) din Legea nr.173-XIII din 6 iulie 1994 cu privire la modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale, specifică că actele oficiale intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în text. Din formula expusă la Art.II în proiectul de hotărîre nr. 298 din 04 octombrie 2017, termenul indicat va precede data publicării legii. Respectiv, chiar dacă sa-r elabora de către Guvern modificările corespunzătoare în legislație, **ele nu se vor aplica retroactiv.**

Proiectul de hotărîre a fost avizat de Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului care vine cu recomandări de ordin tehnic și redacțional, și consideră **necesară fundamentarea economico-financiară a proiectului în contextul implementării lui, ce va necesita cheltuieli financiare din bugetul de stat.**

Comisia constată, că această propunere legislativă nu poate fi susținută de către Parlament, pentru că ar crea **un precedent contrar legislației.** La ora actuală există circa 20 de instituții și autorități publice autonome, numite de Parlament, și supuse nemijlocit controlului parlamentar în ceea ce privește desfășurarea activității lor. Astfel, dacă Parlamentul ar adopta proiectul de Hotărîre nr. 298 din 04 octombrie 2017, ar pune în condiții de inechitate instituțiile aflate sub control parlamentar direct. În calitate sa de organ legislativ, **Parlamentul nu are competența de a pune în executare hotărîrile, deciziile instituțiilor publice autonome, numite de Parlament.** Or, reieșind din competența sa funcțională, Parlamentul a adoptat cadrul legal ce prevede că deciziile Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurării egalității sunt executorii și obligatorii.

La fel, Parlamentul nu poate da apreciere deciziilor sau hotărîrilor emise de către aceste autorități independente, deoarece intervenția organului legislativ suprem ar constitui o imixtiune în activitatea lor.

În concluzie, Comisia drepturile omului și relații interetnice, cu majoritatea voturilor deputaților, propune **spre respingere în plenul Parlamentului** a proiectului de Hotărîre nr. 298 din 04 octombrie 2017 privind dispunerea elaborării proiectului de modificare și completare a unor acte legislative.

  
**Vladimir ȚURCAN**  
**Președintele Comisiei**