

**Постоянному бюро Парламента
Республики Молдова**

На основании статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в порядке законодательной инициативы проект Постановления по Годовому отчету 2018 года Счетной палаты об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества и по Годовому отчету 2019 года Счетной палаты об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества.

Прилагаются:

1. Проект постановления (4 стр.).
2. Пояснительная записка (2 стр.).

Депутат Парламента:

И. Мунтяну

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	30
"11" Oct	2021
Ora	

ПОСТАНОВЛЕНИЕ**по Годовому отчету 2018 года Счетной палаты об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества и по Годовому отчету 2019 года Счетной палаты об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества**

На основании пункта с) части (1) статьи 6 Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260/2017

Парламент принимает настоящее постановление.

Ст. 1. – Принять к сведению Годовой отчет Счетной палаты об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества за 2018 год и, соответственно, Годовой отчет Счетной палаты об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества за 2019 год.

Ст. 2. – Установить следующее:

– низкую и неудовлетворительную обеспокоенность руководителей центральных и местных органов власти за создание и внедрение системы управленческого внутреннего контроля, которая прямо пропорциональна допущенным нарушениям, ошибкам и мошенничеству в управлении финансовыми средствами и публичным имуществом;

– большинство аудируемых министерств получили профессиональные аудиторские мнения (Закон об аудите финансовых отчетов № 271/2017) об консолидированных финансовых отчетах, которые указывают на высокий уровень ошибок в бухгалтерском учете и финансовой отчетности;

– наличие недостатков в нормативной базе бухгалтерского учета и финансовой отчетности, применяемой в государственном секторе, отрицательно влияет на качество ведения бухгалтерского учета, и составление правильной и достоверной финансовой отчетности, на основании которой принимаются важные решения по установлению ассигнований, субсидий, инвестиций и др.;

– около 80 процентов из аудируемых субъектов допускают нарушения при ведении бухгалтерского учета, в том числе при отражении расходов на оплату труда, на износ/амортизацию основных средств; при отражении в бухгалтерском учете нематериальных активов и стоимости уставного капитала государства, находящихся в пользовании земель, стоимости требований и долгов, при правильном применении правил по признанию и классификации имущества, а также при проведении инвентаризации и др.;

– в значительной мере на эффективность и экономичность управления публичными средствами, используемыми при реализации институциональных задач, влияет наличие ущербного планирования и проведения государственных закупок;

– безответственность учредителей, а также отсутствие/малозффективность мониторинга результативного управления переданным в управление имуществом государства отрицательно сказывается на целостность имущества и позволяет мошенническое управление им, при этом сохраняется значительный риск причинения ущерба государству;

– игнорирование руководством публичных органов / учреждений элементарных правил пруденциального и экономного управления государственными имуществом, что создает предпосылки для неминуемых рисков их раздробления и отчуждения;

– наличие ряда системных проблем, факторы риска и несоответствия, которые отрицательно влияют на эффективность и надлежащее использование выделенных/использованных финансовых средств в области ИТ, а также риски мошенничества, риски по безопасности и сохранности данных, обрабатываемых посредством этих ИС;

– недостаточное внимание со стороны органов всех уровней в отношении устойчивости и целесообразности капитальных вложений приводит к иммобилизации/отвлечению бюджетных средств на долгосрочные объекты строительства, к физической и моральной деградации незавершенных объектов, что противоречат принципам надлежащего управления;

– полное несоблюдение аудируемыми субъектами рекомендаций Счетной палаты и, как следствие, неустранение обнаруженных в ходе ранее осуществленных аудиторских заданиях нарушений, отклонений и недостатков, которые превращаются в серьезные системные проблемы.

Ст. 3. - Правительству:

– обязать публичные органы/учреждения принять конкретные меры по выполнению в полном объеме рекомендаций Счетной палаты;

– организовать рабочие заседания для рассмотрения в их ходе отчетов Правительства об исполнении государственного бюджета, бюджет

государственного социального страхования и фондов обязательного медицинского страхования, а также финансовых отчетов министерств за истекший бюджетный год с точки зрения констатаций, мнений и выводов Счетной палаты;

– рассмотреть на заседании Правительства сводные годовые отчеты о государственном внутреннем финансовом контроле за 2019-2020 годы, заслушать ответственных за реализацию Плана действий по внедрению Программы развития государственного внутреннего финансового контроля на 2018–2020 годы;

– инициировать внесение изменений в нормативную базу бухгалтерского учета и финансовой отчетности, применяемую в публичном секторе, с целью срочного устранения существующих недостатков и пробелов;

– обеспечить соблюдение соответствующими органами публичной власти бюджетного календаря в части разработки и представления Парламенту налоговой и бюджетной политик, сокращения государственного долга, что будет способствовать повышению устойчивости публичных финансов;

– провести переоценку инвестиционной политики и соотнести отраслевые приоритеты с финансовыми ресурсами, доступными для строительных работ, на объектах с высокой степенью завершенности, тем самым устраняя трату государственных средств;

– потребовать от Агентства публичной собственности и Агентства государственных услуг конкретных и последовательных действий по оценке/переоценке и регистрации/перерегистрации имущественных прав на недвижимое имущество публичной собственности с целью обеспечения его целостности;

– обязать аудируемые публичные субъекты публиковать на своих веб-страницах отчетов внешнего публичного аудитора и информацию о выполнении рекомендаций Счетной палаты;

– до 1 сентября 2021 года проинформировать Парламент о реализации предусмотренных в настоящей статье мер.

Ст.4. - Генеральной прокуратуре в течение 2 месяцев проинформировать Парламент о результатах рассмотрения материалов, переданных ей Счетной палатой в 2016-2020 годах.

Ст. 5. - Национальному центру по борьбе с коррупцией в течение 2 месяцев проинформировать Парламент о результатах рассмотрения материалов, переданных ей Счетной палатой в 2016-2020 годах.

Ст. 6. - Счетной палате:

- продолжить процесс развития внешнего публичного аудита путем укрепления своего институционального потенциала в качестве высшего аудиторского учреждения;

- обеспечить посредством осуществленной аудиторской деятельности анализ динамики развития системных проблем, возникающих в процессе управления и использования публичных финансовых средств и публичного имущества.

Ст. 7. - Комиссии по контролю публичных финансов:

– разработать План заслушивания отчетов внешнего публичного аудита на 2021 год, согласованный с Годовой программой аудиторской деятельности Счетной палаты;

– продвигать проекты законов, призванные содействовать достижению значительного воздействия вследствие проведения внешнего публичного аудита, совершенствованию стандартов управления и повышения ответственности руководства публичных субъектов;

– продолжить практику проведения публичных слушаний по применению инструментов законодательной базы для эффективного функционирования публичных учреждений, а также выделенных из национального публичного бюджета ресурсов.

Ст. 8. – Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Комиссию по контролю публичных финансов.

Ст. 9. – Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА