



Parlamentul
Republicii Moldova

D67 nr. *318*
02.07.2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ la proiectul de lege privind instituirea moratoriului asupra recoltării maselor lemnoase (nr.224 din 05.06.2020)

În conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și prevederile Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege privind instituirea moratoriului asupra recoltării maselor lemnoase și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat, cu titlu de inițiativă legislativă, de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare al proiectului de lege este instituirea moratoriului asupra recoltării maselor lemnoase.

3. Potrivit Notei informative moratoriul are drept scop stoparea tăierii masive a pădurilor, conservarea resurselor naturale epuizabile, și refacerea suprafeței forestiere.

4. Moratoriul urmează a fi instituit pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea prelungirii acestuia încă pentru 3 ani în caz de necesitate. Pe perioada moratoriului se vor permite tăieri de igienă și doar în cazurile excepționale prevăzute de alin.(2) al art.78 din Codul silvic și anume se vor permite tăieri pentru prevenirea sau lichidarea consecințelor calamităților naturale, catastrofelor și avariilor tehnogene, precum și pentru soluționarea problemelor ce vizează securitatea statului, construcția obiectelor de menire specială: drumuri publice naționale, linii de transport de energie electrică de înaltă tensiune, conducte de gaze sau petrol.

5. Fără a diminua importanța inițiativei legislative, Direcția generală juridică atenționează asupra necesității respectării procedurii de înaintare a

proiectului de lege și menționează exigențele stabilite de art.30 din Legea nr.100/2017 care prevede expres "*Concomitent cu elaborarea proiectului actului normativ se întocmește nota informativă la proiect, care va cuprinde condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite; principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi; fundamentarea economico-financiară; modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare*". Atenționăm că nota informativă conține doar informații generale, iar prevederile art.30 nu sunt respectate.

6. Potrivit articolului 21 din Legea nr.100/2017 consultarea publică, avizarea proiectului actului normativ de către autoritățile a căror competență are tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ, efectuarea expertizelor, inclusiv expertiza anticorupție, expertiza juridică *sunt etape obligatorii* la elaborarea și înaintarea proiectului actului normativ. În opina Direcției generale juridice consultarea opiniei autorităților din domeniul gestionării și folosirii fondului forestier este imperios necesară și utilă, iar poziția/opinia acestor autorități va oferi plusvaloare proiectului de lege. *Constatăm lipsa expertizelor menționate, precum și lipsa avizelor autorităților publice centrale de resort.*

7. Referitor la art.2 din proiectul de lege:

- sugerăm autorilor revizuirea termenului "tăieri de igienă", or Codul silvic nr.887/1996 operează cu termenul "tăieri secundare" care înafara tăierilor de igienă includ și tăieri de îngrijire și de reconstrucție a pădurilor, iar aceste lucrări/tăieri la rândul lor sunt și vor fi la fel de importante în procesul de întreținere a fondului forestier în cazul instituirii moratoriului;

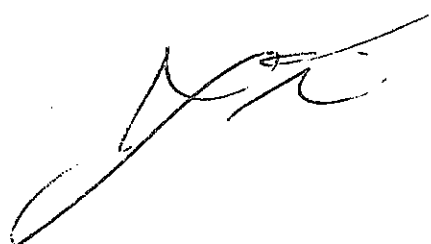
- cu titlu de rigoare juridică, ținem să reamintim autorilor că art.78 din Codul silvic *stabilește interdicția reducerii suprafețelor fondului forestier*, iar alin.(2) al art.78 prevede expres situațiile când are loc scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier, iar acest proces se permite numai în baza unei hotărâri de Guvern adoptate în condițiile legii. În opinia Direcției generale juridice scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier este un proces ce poartă un caracter juridic total diferit de procesul de tăiere în scopuri de igienizare a fondului forestier, acesta impune alte condiționalități riguroase de respectare a legislației. Mai mult decât atât, prin art.78 legislatorul a decis că doar Guvernul este autoritate executivă ce are prerogativa exclusivă de scoatere definitivă a terenurilor din fondul forestier. În acest sens considerăm că situațiile excepționale prevăzute în alin.(2) ale art.78 din Codul silvic, la care fac trimitere autorii, nu pot fi obiect de reglementare a proiectului de lege.

8. Cu titlu de observație generală, reținem că, conform art. 40 din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, orice tăieri ale vegetației forestiere se efectuează doar în baza Autorizației. Autorizația pentru tăieri în fondul forestier se eliberează de către Agenția de Mediu în

conformitate cu cerințele stabilite de prevederile art. 26 alin. (3) din Legea regnului vegetal nr.239/2007 și Regulamentul cu privire la autorizarea tăierilor în fondul forestier și vegetația forestieră din afara fondului forestier, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.27/2004. Este de menționat, că posibilitatea de recoltare (volumul) a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale este autorizat de către Agenția de Mediu în limitele aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2015 cu privire la aprobarea posibilității de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale pentru perioada 2016-2020, pentru fiecare întreprindere silvică. Conform art.34 al Codului silvic, posibilitatea de recoltare a masei lemnoase se aprobă de Guvern în baza amenajamentelor silvice în scopul utilizării rașionale, oportune și eficiente a masei lemnoase exploatabile, ameliorarea stării și a funcțiilor ecoprotective ale pădurilor. Amenajamentele silvice sunt studii de bază în gestionarea pădurilor, elaborate o dată la 10 ani, cu conținut tehnico-organizatoric, juridic și economic, fundamentate ecologic și avizate de instituțiile științifice de profil. Din cele expuse mai sus, concluzionăm că, fără un studiu de bază în gestionarea fondului forestier, cu prezentarea datelor exacte, instituirea moratoriului asupra recoltării maselor lemnoase poate avea un efect contrar celui expus în nota informativă.

9. Conform procedurilor de tehnică legislativă și întru respectarea alin.(5) din art.55 din Legea nr.100/2017 reamintim autorilor că "în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în alt act normativ, pentru evitarea reproducerii normelor complementare, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, indicându-se denumirea, numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului citat". În această ordine de idei după cuvintele "*Codul silvic*" se va completa cu cuvintele "*nr.887/1996*".

În concluzie Direcția generală juridică consideră că proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, conform procedurii regulamentare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz.



**Șeful Direcției
Ion CREANGĂ**