



25 12 2012

Dj-2 Nr. 564

A V I Z

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.3116 din 20.12.2012)

Direcția generală juridică a examinat, în mod de urgență, proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, aprobat prin Hotărîrea nr.944 din 20.12.2012, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege este:

- rebalansarea taxelor pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova conform datelor de înmatriculare,
- majorarea accizelor la produsele petroliere cu 10,8 %, fiind ajustate la rata de creștere a Produsului Intern Brut (PIB) nominal prognozat pentru anul 2013 față de anul 2012,
- și majorarea taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova.

2. În vederea respectării prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, art.20 și art.22 din Legea nr.780/2001, care stabilesc expres că proiectul de act legislativ se depune spre dezbatere împreună cu expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară, științifică, ecologică și de alt gen întru asigurarea concordanței proiectului cu legislația în vigoare și compatibilitatea cu legislația comunitară. Aceste expertize pot determina necesitatea adoptării proiectului de lege, evidențiind aspectele pozitive și negative ale acestuia privind asigurarea reformelor, relevanța avantajelor economice și de altă natură, semnalarea deficiențelor economico-financiare și prognozarea consecințelor economico-financiare negative ale proiectului, nepermițînd apariția unor reglementări confuze și tălmăciri diferite în implementarea lor.

La fel, atenționăm că, conform art.13 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006, proiectul de lege urma să fie însoțit de actul de analiză a impactului de reglementare.

În cele din urmă, constatăm că, proiectul de lege este însoțit doar de Nota informativă succintă, din care considerente atenționăm că, adoptarea proiectului de lege, pe lângă încălcarea normelor menționate mai sus, poate duce la dublare de taxe și înrăutățirea situației economice din domeniul turismului, dezvoltării infrastructurii, tranzitului și în general a accesibilității și a atractivității Republicii Moldova în plan internațional.

În acest sens, urmează a fi examinate avantajele și dezavantajele proiectului de lege în raport cu legislația comunitară. La stabilirea mărimii taxelor urmează a se examina efectul asupra persoanelor care doresc să circule pe teritoriul țării și pentru atragerea cărora urmează a fi elaborate condiții mai avantajoase (călătorii, vizite turistice, tranzit, ș.a.). În consecință constatăm că, mărimea taxei este exagerată în comparație cu România unde rovinieta pentru 30 zile costa 7 euro, iar pentru 12 luni este de 28 euro, cu Bulgaria unde vinieta pe 7 zile este de 5 euro, iar pe an e de 34 euro, cu Austria unde vinieta pe 10 zile este de 8 euro, iar cea de 12 luni – 73 euro, cu Cehia unde pentru 10 zile se achită 10 euro, iar pentru 12 luni - 47 euro, sau Elveția unde taxa rutieră pe 1 an de zile costă 33 euro.

3. Cu referire la modificările și completările propuse, atenționăm că alin. (7) al art.47 din Legea nr.797/1996 stabilește că *”dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor”*. În acest sens urmau a fi prezentate modificările de rigoare în Legea bugetului de stat pe anul 2013 nr.249 din 02.11.2012.

4. De asemenea este de menționat faptul că, reieșind din modificările și completările propuse, punctele 37, 79 a art.X din Legea nr. 178/2012 la care se face referire în proiect, urmau să intre în vigoare la 1 ianuarie 2013, astfel, constatăm că acestea pot fi calificate ca o încălcare a principiului stabilității fiscale stabilite la art.6 al Codului fiscal și a principiilor consecutivității, stabilității și predictabilității normelor juridice prevăzute la art.4 alin.(3) lit.b) din Legea nr.780/2001.

5. Cît privește respectarea normelor de tehnică legislativă, atenționăm următoarele:

- **La art.I**, întru respectarea consecutivității expunerii normelor juridice de modificare punctul 1 și punctul 2 urmează a se substitui cu locurile. Nu este clar, de ce cotele accizelor la produsele petroliere importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova se vor raporta la Produsul Intern Brut (PIB) nominal prognozat pentru anul respectiv față de anul precedent. Acesta este un indicator macroeconomic care reflectă suma valorii de piață a tuturor mărfurilor și serviciilor destinate consumului final, produse în toate ramurile economiei în interiorul țării în

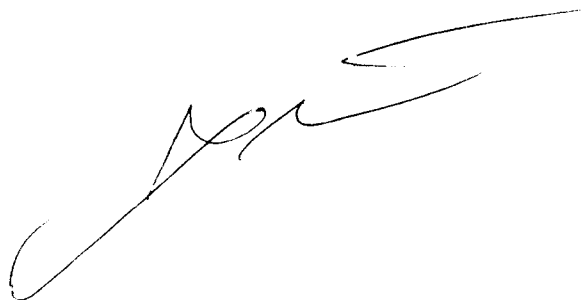
decurs de un an și după părerea noastră nu poate influența prețul final al produselor petroliere care va fi achitat de către persoanele fizice și juridice. Prin urmare, odată cu creșterea sau micșorarea PIB va crește sau se micșora și prețul produselor petroliere. Autorii nu menționează situația de micșorare a PIB efectuată asupra cotei accizelor.

Aceasta este o tendință nouă ce necesită a fi reglementată prin norme clare în sistemul fiscal prin includerea noțiunii de **coeficient de indexare a accizului** la art. 119 din Codul fiscal și a prevederilor referitoare la el – în articolele 123 și 125 din același cod.

- În scopul asigurării principiilor consecutivității și pentru a nu admite suprapunerea de norme juridice, aplicarea retroactivă și ulterior recalcularea accizelor pentru produsele petroliere în cazul în care data intrării în vigoare nu va coincide cu data publicării, adică va fi ulterior publicată după 1 ianuarie 2013, considerăm necesară excluderea art. II din proiect și a alineatului (1) din art.III din proiect.

Însă în cazul în care se dorește aplicarea legii din 1 ianuarie 2013, urmează a se respecta întru totul procedura de examinare, publicare și intrare în vigoare a legii pînă la această dată.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**