



05 Martie 2012

CAA Nr. 7.3

R A P O R T

**asupra proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii privind
administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006**

(Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.116 din 09.03.2007)

nr. 621 din 10.03.2011

(lectura a doua)

Comisia administrație publică și dezvoltare regională menționează că proiectul de lege nr. 621 din 10.03.2011 privind modificarea și completarea Legii privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 a fost examinat și aprobat în prima lectură la ședința Parlamentului din 27 octombrie 2011.

Comisia sesizată în fond la ședința sa din 29 februarie 2012 a examinat în lectura a doua proiectul de lege sus-menționat.

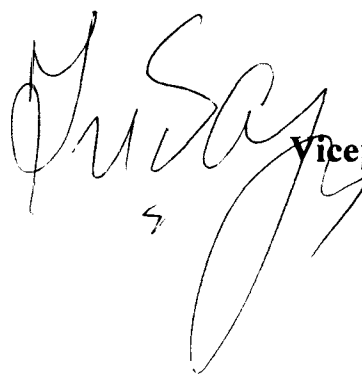
În cadrul discuției asupra proiectului de lege în lectura a doua, au fost examinate obiecțiile și propunerile expuse în avizele comisiilor permanente, Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului, Guvernului Republicii Moldova, precum și propunerile, amendamentele deputaților asupra proiectului de lege menționat.

Totodată Vă informăm, că comisia permanentă dispune de avizul Congresului Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei din 22 noiembrie 2011, referitor la proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii 436 – XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală. În avizul prezentat se menționează că expunerea motivelor amendamentului propus precizează că acesta are ca obiectiv punerea în corespundere a Legii nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică

locală cu prevederile Legii nr. 768-XIV din 02.02.2000 cu privire la statutul alesului local.

Sinteza propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege nr. 621 din 10.03.2011 privind modificarea și completarea Legii privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 se anexează la prezentul raport.

Reieșind din cele expuse, Comisia administrație publică și dezvoltare regională propune Parlamentului proiectul de lege nr. 621 din 10.03.2011 privind modificarea și completarea Legii privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 să fie examinat și adoptat în lectura a doua.



Iurie Țap
Vicepreședintele comisiei

SINTEZA

**propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege privind modificarea și completarea
Legii privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006
(Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.116 din 09.03.2007)
nr.621 din 10.03.2011**

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
În proiectul de lege				
1	Titlul proiectului de lege	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului Guvernul Republicii Moldova	În ceea ce ține de tehnica legislativă menționăm că, potrivit prevederii de la art.36 alin.(3) din Legea nr.780/27.12.2001 privind actele legislative, dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv. Astfel, titlul proiectului urmează a fi redactat în sensul conformării normei citate, inclusiv prin excluderea sintagmei “modificarea și”, deoarece actul respective doar se completează, precum și a celei între paranteze care se referă la sursa publicării.	Se acceptă.
2	Titlul proiectului de lege	Comisia agricultură și industrie alimentară	În titlul proiectului de lege textul „ (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 116 din 09.03.2007) ” de exclus.	Se acceptă.
3	Art. I	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului Guvernul	De asemenea, sintagma “Art. I” se va substitui cu sintagma “Articol unic” întru respectarea prevederii de la art.32 alin.(3) din aceeași lege, care stabilește că atunci când actul legislativ conține un singur articol, în loc de numerotare se scrie formula “Articol unic”. Pe lângă aceasta, urmează să fie indicată corect în textul articolului unic, între paranteze, sursa publicării actului ce	Se acceptă.

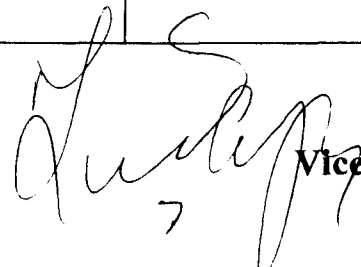
		Republicii Moldova	urmează a fi completat, și anume – Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art.116.	
4	Art. I	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului Guvernul Republicii Moldova	Referitor la conținutul propriu-zis al proiectului ținem să atenționăm că, potrivit art.14 alin.(2) lit. w) din Legea nr.436/2006, consiliul local formează comisii consultative de specialitate pentru diferite domenii de activitate. Analogic stabilește și pct.8 din Regulamentul-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale, aprobat prin Legea nr.457/2003, conform căruia, consiliul local, raional formează comisii consultative de specialitate pentru principalele domenii de activitate. Întru respectarea acestor prevederi legale cuvântul “ permanente ” din proiect urmează a fi substituit respectiv sau exclus.	Se acceptă. Din proiectul de lege cuvântul „permanente” se exclude.
5	De ordin conceptual	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului Deputatul Mihai Godea Deputatul Victor Popa	Așadar, prin proiectul supus avizării se propune instituirea sancțiunii pentru absența fără motive întemeiate de la 3 ședințe consecutive ale consiliului sau ale comisiei consultative de specialitate ale consiliului pentru ajustarea la prevederile art.5 alin.(2) din Legea privind statutul alesului local nr.768-XIV din 02.02.2000. În acest sens trebuie de menționat că prevederea respectivă de la art.5 alin.(2) din Legea nr.768/2000 contravine prevederii de la art.4 alin.(1) din aceeași lege care stabilește că orice mandat imperativ este nul . Tocmai din acest considerent la adoptarea Legii nr.436/2006 s-a renunțat la această sancțiune care, de altfel, în Legea anterioară, nr.123/2003, figura. Odată ce colectivitatea locală care l-a ales nu are posibilitatea de a retrage mandatul consilierului care nu și-a onorat obligațiile asumate sau și-a depășit aceste obligații, cum ar putea fi acordată această posibilitate consiliului local. În viziunea noastră ar trebui identificate alte pîrghii de disciplinare a consilierilor, inclusiv pe linie de partid, sau, de introdus institutul de membru supleant precum s-a procedat în	Nu se acceptă. În Hotărîrea Curții Constituționale nr. 10 din 19.02.2002 în partea constatată a hotărîrii ce ține de exercitarea mandatului de consilier al consiliului local, Curtea Constituțională menționează că numai în cazuri specificate la Legea privind administrația publică locală mandatul consilierului poate fi ridicat înainte de termen de consiliul respectiv art. 31 alin. (1).

			cazul comisiilor permanente ale Parlamentului.	
6		Comisia economie, buget și finanțe	Comisia economie, buget și finanțe, propune ca neconcordanța prevederilor referitoare la încetarea mandatului de consilier din Legea privind administrația publică locală și Legea privind statutul alesului local să fie înlăturată fără a leza dreptul inamovibil al alesului local.	Nu se acceptă. În conformitate cu prevederile art. 6 alin. (7) din Legea privind actele legislative nr. 780 din 27.12.2001 în cazul în care între două acte legislative cu aceeași forță juridică apare un conflict de norme ce promovează soluții diferite asupra aceluiași obiect de reglementări se aplică prevederile actului posterior.
7	Art. I	Deputatul Petru Știrbate	În articolul 42 al legii nominalizate, alin. 3 și anume, să adăugăm, fiindcă au fost multe cazuri, din păcate ele se întâmplă în țara noastră, se mai întâmplă că și consilierii unii decedază și se întâmplă câte jumătate de an nu-și atribuie, nu-și preiau mandatul următorii deputați, consilieri, pardon, locali, ca să fie în felul următor adăugat sub formă de amendament: în caz de deces a consilierului, secretarul consiliului anunță în termen de 3 zile Comisia Electorală Centrală, care declară mandatul vacant.	Nu se acceptă. Art. 24 alin. (3) prevede că în caz de deces al consilierului mandatul acestuia se declară vacant de consiliul respectiv. Art. 133 alin. (9) și (12) din Codul electoral prevede atribuirea mandatului de consilier. Art. 5 alin. (2) lit. g) din Legea privind statutul alesului local prevede că mandatul consilierului încetează înainte de termen în caz de deces. Cu atât mai mult, în Parlament este proiectul de lege nr. 2309 din 25.09.2011 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care abordează problema în cauză.
8		Deputatul Valeriu Munteanu Deputatul Mihai Ghimpu	Spunea antevorbitorul meu, că și aceeași prevedere este prevăzută și în Constituția Republicii Moldova la articolul 68. Ori citesc și din teorie : mandatul reprezentativ are numai un singur instrument de sancțiune – alegerile. Cel care te-a delegat poate să hotărască să se retragă ori să nu se retragă acest mandat.	Nu se acceptă. Vezi punctul 5 din sinteză.
9	Art. I	Deputatul	Dacă ați accepta ca amendament ca să nu existe 3 ședințe	Nu se acceptă.

		Gheorghe Mocanu	consecutive. Dar, de exemplu, dacă rămân și cele ordinare și cele extraordinare, să fie șase ședințe, sau trei ședințe ordinare.	Deoarece, conform art. 16 alin. (1) din Legea privind administrația publică locală consiliul local se întrunește în ședință ordinară odată la trei luni. Aliniatul (2) prevede că consiliul local se întrunește în ședința extraordinară de câte ori este necesar la cererea primarului sau a cel puțin 1/3 din numărul consilierilor aleși.
10	Art. I	Deputatul Eduard Mușuc	<p>Eu consider că inițiativa cu care veniți dumneavoastră nu trebuie să se răsfrângă la ședințele extraordinare și la ședințele din data consiliului, dar să se răsfrângă doar la ședințele ordinare, ne mai vorbind despre participarea sau neparticiparea în comisie.</p> <p>Ca atare, comisia de profil propune excluderea acestor prevederi. Și ca să nu avem abuzuri, ca să nu lipsim de un mandat de consilier, din motive să spunem așa politice, dar nu reieșind din situația reală.</p> <p>Și eu cred că, dacă ne vom referi doar la ședințele ordinare, ordinea căroră, convocarea este prevăzută în lege clar și tranșant, atunci noi vom micșora semnificativ eventualele abuzuri care pot parveni. Aceasta este propunerea cred că pentru lectura a doua.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Vezi punctul 9 din sinteză.</p>
11	De concept	Deputatul Mihai Ghimpu	<p>Cu atât mai mult, că avem unii care nu vin la ședințele Parlamentului jumătate de an. Și ei continuă să fie deputați. Dar unul nu a venit o zi sau trei la ședință și să-i luăm mandatul ? Nu-i corect și nu-i democratic, domnule Deliu și acceptați că respingem acest proiect al dumneavoastră.</p>	<p>Nu se acceptă. Proiectul a fost adoptat în primă lectură de către Parlament.</p>
12	Art. I	Deputatul Iurie Țap	<p>Se vorbește și despre faptul să includem sau nu ședințele comisiilor permanente.</p> <p>Legea nr. 436 prevede expres că rapoartele pot fi prezentate doar cu avizele comisiilor. Altfel spus, dacă comisiile permanente nu prezintă rapoarte, chestiunile nu pot fi dezbătute, ceea ce pot să facă consiliile nefuncționale. Ele nu</p>	<p>Se acceptă.</p>

			<p>vor lua decizii și vor fi afectate drepturile și interesele fundamentale ale cetățenilor noștri.</p> <p>De aici noi trebuie să pornim. Aceasta trebuie să stea la bază. Și eu vă îndemn, noi trebuie să responsabilizăm aleșii locali, ca ei să înțeleagă importanța acestor organe, fiindcă sînt obligați să meargă la aceste ședințe.</p> <p>Și mai mult , comisiile permanente sunt organe care trebuie să studieze pe parcurs problemele cetățenilor, să le dezbată și să vină cu îmbunătățirea proiectelor.</p> <p>Dacă comisiile permanente nu funcționează, dacă ei nu studiază aceste întrebări, dumneavoastră credeți că problemele abordate vor fi dezbătute multilateral, vor fi luate decizii judicioase. Sigur că nu.</p>	
13	Art. I	Comisia Electorală Centrală	<p>Propune specificarea tipului de ședințe ale consiliului, după cum urmează: „absență fără motive întemeiate de la 3 ședințe ordinare consecutive ale consiliului sau ale comisiei de specialitate din care face parte.”</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Deoarece, art. 5 alin. (2) din Legea nr. 768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local nu prevede specificarea ședințelor consiliului local.</p>
14	art. 5 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 768-XIV din 02.02.2000 privind statutul alesului local	Comisia Electorală Centrală	<p>Urmează a fi ajustate și prevederile art. 5 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 768-XIV din 02.02.2000 privind statutul alesului local.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Vezi punctul 6 din sinteză.</p>

75



Iurie Tap
Vicepreședintele comisiei