



25 03 2011

Dj-2 Nr. 99

**A V I Z**

**la proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2011**

**(nr.675 din 14.03.2011)**

Direcția juridică a examinat în mod prioritar proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, aprobat prin Hotărîrea nr.143 din 14.03.2011, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit prevederilor alin.(1) al art.26 din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996, Guvernul prezintă Parlamentului pînă la 1 octombrie a fiecărui an proiectul legii bugetare anuale. Menționăm că, termenele de prezentare a proiectului de lege în Parlament nu au fost respectate.

3. Referitor la structura proiectului sus-menționat, acesta nu conține toate elementele constitutive. Lipsește Capitolul III "Dispoziții finale", unde urmează a fi prevăzute anexele nr.1-8 ca parte integrantă a Legii și data intrării în vigoare.

4. Cît privește respectarea normelor de tehnică legislativă, atenționăm următoarele:

• *La art.2 din proiect,*

- Potrivit prevederilor art.6 alin.(2) din Legea privind dezvoltarea regională în Republica Moldova nr.438-XVI din 28.12.2006, cuantumul Fondului național pentru dezvoltare regională reprezintă 1% din veniturile aprobate ale bugetului de stat pe anul respectiv, însă pentru anul 2011 suma planificată pentru fondul respectiv este de 163.800,0 mii lei pe cînd veniturile bugetului de stat pe anul 2011 sînt de 19.087.181,7 mii lei.

- considerăm că sintagma „fondul de susținere a producătorilor agricoli” necesită a fi substituită cu sintagma „fondul de subvenționare a producătorilor agricoli”, deoarece în cazul dat statul acordă sprijin financiar producătorilor agricoli.

La fel, atenționăm că pe parcursul anilor 2005-2009 Parlamentul, prin hotărîrile sale, a adoptat regulamentele privind modul de utilizare a mijloacelor fondului pentru

subvenționarea producătorilor agricoli. În 2009 Guvernul, prin Hotărîrea sa nr.98 din 09.02.2009, a repartizat pe tipuri de destinații mijloacele fondului pentru subvenționarea producătorilor agricoli fără prezentarea Regulamentului respectiv, cu toate că art.4 lit.b) din Legea bugetului de stat pe anul 2009 nr.244-XVI din 21.11.2008 prevedea expres că, aceste mijloace urmau să fie repartizate, pe tipuri de destinații, de către Guvern în baza regulamentului aprobat de Parlament. În 2010, la ședința Comisiei pentru politica economică, buget și finanțe (vezi *Sinteza rezultatelor examinării obiecțiilor și propunerilor fracțiunilor parlamentare, comisiilor permanente, deputaților și Direcției juridice a Aparatului Parlamentului la proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2010*, pentru lectura III) s-a hotărît că repartizarea pe tipuri de destinații a mijloacelor fondului de către Guvern va facilita utilizarea și redistribuirea mai eficientă a mijloacelor acestui fond și astfel, la 12.03.2010 a intrat în vigoare Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea modului de utilizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli nr. 167 din 09.03.2010 și Regulamentul privind modul de utilizare a mijloacelor fondului pentru subvenționare a producătorilor agricoli, pe cînd art.2 lit. a) din Legea bugetului de stat pe anul 2010 133-XVIII din 23.12.2009 prevede expres că, destinațiile utilizării mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli se aprobă prin hotărîrea Parlamentului, iar modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli se stabilește într-un regulament aprobat de Guvern.

• La *art.5 din proiect*, considerăm că cuvintele „insuficienței veniturilor la bugetul” necesită a fi înlocuite cu cuvintele „deficitului bugetului”, întru respectarea utilizării unei terminologii constante și uniforme din Legea nr.847/1996 și normelor art.19 din Legea privind actele legislative. Totodată atenționăm că, în proiectul de lege nr.683 din 14.03.2011 la art.X pct.1 se propune completarea Legii nr.847/1996 cu noțiunea „decalaj temporar de casă” care include insuficiența temporară de mijloace bănești prognozate pentru unele perioade ale anului bugetar.

Autorii urmează să concretizeze dacă „insuficiența veniturilor la buget” se referă la deficitul bugetului sau la decalajul temporar de casă.

La *art.7 din proiect*, sunt prevăzute norme privind *limita numărului de personal și limita cheltuielilor de personal* pentru administrația publică centrală și administrația publică locală, dar potrivit art.109 din Constituție și art.14,43 și 59 din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006, administrația publică locală se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilității autorităților administrației publice locale și ale consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit. Totodată, art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003 prevede că, bugetele unităților administrativ-teritoriale constituie elemente independente care se elaborează, se aprobă și se execută în condiții de autonomie financiară. Astfel, dacă prin Legea bugetară vor fi stabilite *limita numărului de personal și limita cheltuielilor de personal* pentru administrația publică locală, va fi încălcat principiul autonomiei locale consfințit de legile menționate mai sus. Legea bugetului de stat

poate stabili limitele finanțării de la bugetul de stat, însă administrația publică locală este în drept să angajeze personalul salarizat din bugetul local.

- La *art.13 din proiect*, atragem atenția că potrivit art.12 alin.(1) lit.e) din Legea cu privire la parcurile industriale nr.182 din 15.07.2010, statul, în persoana autorităților administrației publice centrale și locale, prin Legea bugetului de stat pe anul respectiv, acordă deținătorului titlului de parc industrial și rezidenților acestuia facilități pentru chiria anuală a bunurilor proprietate publică, cu aplicarea coeficientului de micșorare pînă la 0,3 a tarifului la plata anuală pentru arenda terenului proprietate publică. În proiectul de lege nr.675/2011, Guvernul nu prevede o astfel de facilitate și prin urmare, considerăm că aceste 2 acte necesită a fi revăzute.

- La *art.18 alin.(4) din proiect*, urmează a se verifica dacă acordurile de ratificare pentru proiectele finanțate din surse externe nu prevăd clauze care interzic perceperea comisionului bancar la convertirea valutei străine pentru realizarea proiectelor finanțate din surse externe.

- La *art.19 alin.(1) din proiect*,

- Nu este clar cine sunt subiecții, care este mărimea maximală a datoriilor creditoare achitate, care sunt riscurile. Iar sintagma „formate în mod legal” considerăm că necesită a fi exclusă, deoarece pînă la proba contrarie orice datorie creditoare se consideră formată în mod legal și numai în temeiul unei hotărîri a instanței de judecată acestea pot fi considerate formate în mod ilegal.

- La *art.20:*

- *lit.d)*, ultima propoziție, urmează a se exclude prepoziția „și”;
- *lit.e) și lit.g)*, urmează a se exclude sintagma „precum și în cazul delegării, în temei legal, a unor competențe”, iar cuvîntul „normative” din *lit.g)*, propunem a fi substituit cu cuvîntul „legislative”, deoarece potrivit *lit.h)* al art. 66 din Constituție și art. 41 din Legea nr.847/1996, rectificarea bugetului de stat se efectuează prin acte legislative, iar aprobarea, exercitarea controlului asupra bugetului statului se efectuează de către Parlament. La fel, atenționăm că alin.(2) al art.39 din Legea nr.847/1996 stabilește că: „Ministerul Finanțelor poate propune Guvernului, iar Guvernul Parlamentului, efectuarea oricăror cheltuieli adiționale, în cazul cînd legea bugetară anuală nu este adoptată pînă la 31 decembrie și în situații excepționale (calamități naturale sau război). Dacă Parlamentul aprobă propunerea Guvernului sau nu întreprinde nici o acțiune în decurs de 15 zile lucrătoare de la prezentarea propunerilor, cheltuielile adiționale se efectuează”.

Referitor la *delegarea unor competențe în temei legal*, considerăm că acest lucru nu poate fi acceptat din considerentul că, delegarea de competențe suplimentare din partea statului în persoana Guvernului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare, necesare pentru a acoperi costul exercițiului competenței delegate, iar autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra procedurilor de redistribuire a resurselor ce urmează a fi alocate acestora, precum și asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale (art.3 alin.(4) și alin.(5) din Legea nr. 397/2003);

- *lit.i)*, cuvîntul „temporar” a fi înlocuit cu cuvintele „de casă pe termen scurt” în conformitate cu art.12 lit. f) din Legea cu privire la datoria publică, garanțiile de

stat și recreditarea de stat nr.419-XVI din 22.12.2006 care prevede că, mijloacele obținute din împrumuturile interne și externe de stat sau din plasarea valorilor mobiliare de stat, în limitele bugetelor anuale, vor fi utilizate pentru finanțarea deficitului bugetar și acoperirea necesităților decalajului de casă pe termen scurt al bugetului de stat;

- *lit.k*), urmează a se evita dublarea cuvintelor „bugetele unităților administrativ-teritoriale”.

• La anexa nr.1:

- Capitolul **Venituri**, indicatorul **Transferuri** a fost inclusă o nouă grupă, grupa 361 *Transferuri de la alte componente ale bugetului de stat*, nefiind prevăzută suma acestui venit, însă art.8 din Legea nr.847/1996 stabilește că veniturile bugetare se constituie din impozite, taxe, granturi și alte încasări.

- Capitolul **Cheltuieli**, indicatorul *Transferuri către bugetele unităților administrativ-teritoriale din Fondul de susținere financiară a teritoriilor* nu coincide cifra din anexa nr.7 din colonița 3 (3 877 671,3 mii lei și 3 877 680,0 mii lei) și urmează a fi aduse în concordanță.

Șef Direcție  
Ion Creangă

Ex. E. Burlacu  
tel. 268-281