



27 februarie 2013

Dj2 Nr. 119

**AVIZ**

la proiectul legii pentru completarea unor acte legislative  
(nr.1 din 13.02.2013)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.997 din 28 decembrie 2012 fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege a fost înaintat întru crearea unui cadru legislativ necesar creării serviciului de mediatori comunitari în localitățile compact sau mixt populate de romi.

2. Atenționăm, că potrivit prevederilor art.4 din Legea nr.382/2001 cu privire la drepturile persoanelor aparținând minorităților naționale și la statutul juridic al organizațiilor lor, statul garantează persoanelor aparținând minorităților naționale dreptul la egalitate în fața legii și la protecție egală în fața legii. Orice discriminare din motivul apartenenței la o minoritate națională este interzisă. Tratatamentul mai favorabil față de o minoritate națională propus prin proiectul de lege este în contradicție cu drepturile fundamentale ale persoanelor aparținând minorităților naționale.

La fel, se încalcă și principiul echității prevăzut la art.3 lit.c) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, care presupune garantarea unor condiții și oportunități egale tuturor autorităților publice locale pentru a-și atinge obiectivele în realizarea competențelor lor.

3. Considerăm ca noțiunea de mediator comunitar este oportun de a fi prevăzută la art.1 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală.

4. Potrivit art.29 din Legea nr.436/2006 atribuția de angajare a personalului primăriei îi aparține primarului. La fel, organigrama și statele primăriei, schema de

salarizare a personalului se propune de către primar care le supune aprobării consiliului local. Astfel, completarea propusă la art.I din proiect care prevede angajarea mediatorilor comunitari de către consiliile locale nu corespunde prevederilor sus-citate. Prin urmare, se propune completarea art.29 alin.(1) cu litera b<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„propune în organigrama și statele primăriei instituirea funcției de mediator comunitar în localitățile compact sau mixt populate de romi și le supune aprobării consiliului local”.

Completarea art.14 alin.(2) din Legea nr.436/2006 nu este relevantă.

5. Este de menționat că potrivit prevederilor art.35 din Legea 436/2006, satul din care nu au fost aleși consilieri în consiliul local alege un delegat sătesc, care apără și reprezintă interesele satului în autoritățile administrației publice locale, precum și în alte autorități. Astfel, nu este clar cum se va face delimitarea atribuțiilor între delegatul sătesc și mediatorul comunitar în localitățile populate preponderent de romi.

6. Din prevederile proiectului nu este clar cine va determina numărul mediatorilor comunitari și reieșind din ce criterii, care va fi ponderea optimală a populației de origine romă pentru instituirea funcției de mediator. Considerăm că proiectul de lege necesită a defini clar ce presupune sintagma „localitățile compact sau mixt populate de romi”.

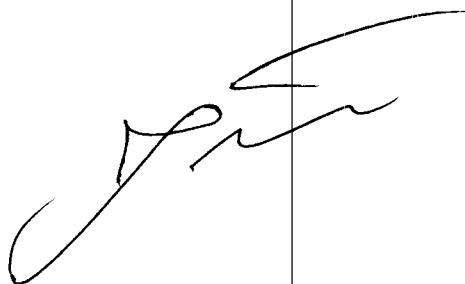
Din textul proiectului nu este clar dacă funcția de mediator comunitar va fi instituită în localitățile compact sau preponderent populate de romi, cum se va proceda în caz dacă în consiliu nu sunt aleși reprezentanți ai acestei etnii sau în caz dacă majoritatea de consilieri sunt de etnie romă, sau primarul este de etnie romă ori delegatul sătesc, la fel, este de etnie romă. Norma propusă prin proiect nu este clară, nu oferă răspuns la mai multe întrebări și prin urmare poate trezi mai multe interpretări.

7. Considerăm că întru evitare unor elemente de coruptibilitate este necesar de a stabili clar și concis prin lege obligațiile și atribuțiile mediatorilor comunitari, precum și procedura angajării acestora.

8. Măsurile propuse prin proiect nu ne oferă un răspuns asupra proporționalității intereselor urmărite de a fi protejate în raport cu cheltuielile pe care bugetul urmează să le suporte. De menționat că sursele financiare pentru salarizarea mediatorilor comunitari este prevăzută în Bugetul de Stat pentru anul 2013 doar în sumă de 462,6 mii lei, ceea ce presupune remunerarea doar a 15 mediatori comunitari. Potrivit calculelor prezentate de Ministerul muncii, protecției sociale și familiei este necesară angajarea și finanțarea suplimentară a 33 de mediatori ceea ce constituie alocații bugetare adiționale în sumă de circa 1 mil. lei care nu sunt prevăzute la moment în legea bugetară anuală. Prin urmare, nu sunt clare criteriile după care s-au ales localitățile pentru finanțarea. Mai mult ca atât, se va încălca principiul corespunderii

resurselor cu competențele, prevăzut la art.3 lit. e) din Legea nr.435/2006, care presupune corespunderea resurselor financiare și materiale alocate autorităților publice locale cu volumul și natura competențelor ce le sînt atribuite pentru a asigura îndeplinirea eficientă a acestora. Se va crea situația cînd nu toate comunitățile vor fi în stare să respecte prevederile legale.

Proiectul de lege cu eliminarea obiecțiilor sus-menționate, poate fi înaintat spre examinare în ședință plenară a Parlamentului cu respectarea cerințelor regulamentare.



**Șef. Direcție**  
**Ion CREANGĂ**

Ex. L.Bordei  
tel. 3-59