



24 11 2010

Dj 2 Nr. 512

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea anexei la Legea nr.668-XIII din 23 noiembrie 1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului
(nr.2232 din 03.08.2010)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.682 din 30 iulie 2010, și, conform cerințelor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a Legii privind actele legislative, nr.780/2001, menționează următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, proiectul fiind înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern.

Prin proiectul prezentat se propune excluderea din Anexa Legii nr.668/1995 a poziției „Gospodăria Agricolă „Serele Chișinăului”, municipiul Chișinău”, avînd o suprafață a terenurilor cu destinație agricolă de 25 ha.

Necesitatea modificărilor propuse rezultă din faptul sechestrării și comercializării de către instanțele de judecată a fondurilor fixe neutilizate de Gospodăria Agricolă „Serele Chișinăului”, terenul aferent rămînînd în proprietatea statului.

I. Cu referire la concordanța prevederilor proiectului cu legislația în vigoare, precum și la respectarea tehnicii legislative relatăm următoarele:

1. Conceptul expus în proiectul prezentat corespunde prevederilor art.7 din *Legea nr.91/2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor* și art. 8 din *Codul Funciar*, conform cărora de competența Guvernului ține aprobarea listei terenurilor domeniului public a statului, precum și, determinarea listei întreprinderilor, instituțiilor ale căror terenuri rămîn în proprietatea statului și prezentarea acestora spre aprobare Parlamentului.

2. Referitor la fundamentarea proiectului, menționăm că, nota informativă se referă nu la proiectul de lege prezentat, dar la proiectul de hotărâre a Guvernului, astfel, nu s-au respectat cerințele art.20 din *Legea nr.780/2001 privind actele legislative*.

Ce ține de suficiența argumentării, nota informativă conține o serie de argumente și explicații în sprijinul ideilor ce stau la baza proiectului, însă nu conține informații privind efectuarea expertizei juridice, economice, ecologice anticorupție și de alt gen. În acest fel, considerăm că se încalcă dispozițiile art.22 din *Legea privind actele legislative, 780/2001*.

De asemenea, lipsesc detalii referitor la efectul social, economic și de altă natură, lipsește fundamentarea economico-financiară, cu toate că implementarea proiectului în cauză presupune suportarea anumitor cheltuieli financiare sau, eventual, obținerea unor profituri economice.

Nu este prezentată nici analiza impactului de reglementare. Dat fiind faptul că, obiectul proiectului constituie modificarea dreptului de proprietate al statului, analiza de impact al acestuia asupra asigurării respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului este obligatorie.

Ținem a menționa și faptul, că din materialele proiectului nu este clar, care gospodării agricole activează și care nu, precum și, în ce scop va fi folosit terenul aferent serelor și altor obiective privatizate. Reținem, că Regulamentul cu privire la vânzarea-cumpărarea terenurilor aferente, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1428/1998, se aplică *terenurilor cu destinație agricolă aferente construcțiilor private în calitate de cota-parte valorică din patrimoniul întreprinderilor agricole (inclusiv, sere) folosite în scopul producției agricole și agroindustriale*.

Din informația prezentată de autor, s-a constatat că unele construcții capitale au fost privatizate cu rețelele ingineresti. Însă, potrivit art.50 din *Legea nr.121/2001 privind administrarea și deținutarea proprietății publice*, încăperile amplasate pe traseele rețelelor ingineresti în locurile de uz comun precum și încăperile în care sînt amplasate noduri ale rețelelor ingineresti nu sînt pasibile de privatizare. Prin urmare, este necesar să fie verificat dacă privatizarea s-a efectuat fără încălcări de legislație.

3. Referitor la textul proiectului de lege, este de menționat că în proiect lipsesc dispoziții de aplicare a legii. Nu este reglementată procedura de utilizare mai departe a terenului ce urmează a fi exclus din *Legea nr.668/1995*. Nu este indicat cine va acționa din numele statului la delimitarea fiecărui lot de teren și va efectua vânzarea acestora. De asemenea, urmează să se stabilească care suprafață va putea fi privatizată ca teren aferent la preț normativ, și care suprafață de teren va fi supusă înstrăinării la preț comercial.

Luînd în considerare faptul, că vânzarea terenurilor din domeniul privat al statului se efectuează de către Agenția Proprietății Publice de pe lângă Ministerul Economiei, în proiect trebuia să fie stabilite expres dispoziții de aplicare a legii pentru Guvern, prin intermediul Agenției nominalizate.

4. Din cele menționate mai sus putem constata că, indicarea în nota informativă, precum că modificarea dată va permite de a comercializa terenurile aferente conform legislației în vigoare, este doar un argument, ce trebuie să determine legislativul, însă realizarea practică a acestuia este discutabilă.

În situația în care serele nu activează, privatizarea terenului agricol este inadmisibilă, deoarece o astfel de privatizare devine frauduloasă și coruptibilă.

În cazul în care proiectul va fi acceptat spre examinare, considerăm necesar a menționa următoarele prevederi legislative:

Legea nr.1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului la art.3 alin.(3), interzice înstrăinarea separată a terenurilor pe care sînt amplasate construcții, instalații inginerești, plantații multianuale și alte bunuri imobile.

În același timp, conform art.2 alin.(1) din *Legea nr.91/2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor*, terenurile din domeniul public sînt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile.

Terenurile din domeniul public pot fi trecute în domeniul privat doar în condițiile legii.

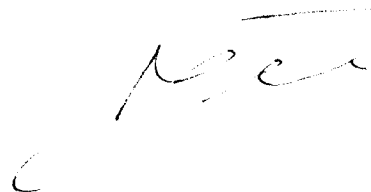
Prin urmare, conform prevederilor legale invocate, terenurile nominalizate în proiect, ar putea fi înstrăinate, doar după excluderea lor din Legea nr.668/1995 și trecute din domeniul public în domeniul privat al statului.

Ce ține de schimbarea destinației, reținem că, potrivit art.71 din Codul funciar, schimbarea destinației a terenurilor agricole se efectuează prin hotărîre de Guvern, iar plata pentru compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoriile cu destinație agricolă se efectuează conform tarifelor stabilite în *Legea nr.1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului*.

În concluzie, proiectul în cauză urmează a fi prezentat în conformitate cu cerințele art.20 și art.22 din *Legea nr.780/2001*.

Avînd în vedere faptul, că modificările propuse aduc atingere patrimoniului statului, oportunitatea adoptării proiectului de lege aparține în exclusivitate Parlamentului Republicii Moldova.

Ex.S.Serdeșniuc
Tel.268.450



**Șef Direcție
Ion Creangă**