



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-126-9079

Chișinău

12 august 2024

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
cancelaria@maia.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr. 18-69-8543 din 29 iulie 2024/număr unic 669/MAIA/2024

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei *proiectului de lege privind normele de punere la dispoziție pe piață a produselor fertilizante*, inclus în acțiunea 142 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin HG nr. 887/2023 și pct. 57 din Capitolul 12 al Planului național de aderare 2024 - 2027, aprobat prin HG nr. 829/2023.

Anexă: 8 file.

/semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2024.08.14 09:39:05 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de lege privind normele de punere la dispoziție pe piață a produselor fertilizante.

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de lege privind normele de punere la dispoziție pe piață a produselor fertilizante **transpune parțial Regulamentul (UE) 2019/1009** al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2003/2003 (**CELEX: 32019R1009**), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 170 din 25 iunie 2019, așa cum a fost ultima oară modificat prin Regulamentul delegat (UE) 2024/1682 al Comisiei din 4 martie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește adăugarea gunoiului de grajd prelucrat ca materie componentă în produsele fertilizante UE.

I. Obiectul proiectului

Proiectul de lege are ca scop ca scop reglementarea punerii la dispoziție pe piața Republicii Moldova a produselor fertilizante cu marcaj CE sau a produselor fertilizante fără marcaj CE. Astfel, proiectul reglementează competențele autorității competente de elaborarea politicilor – MAIA și ale autorității competente - autoritatea administrativă centrală care implementează politica statului în domeniul fertilizanților - ANSA; stabilește cerințe pentru ambalarea și reambalarea de către importatori și distribuitori, precum și procedurile de evaluare a conformității; notificarea organismelor de evaluare a conformității; supravegherea pieței și controlul produselor fertilizante care intră pe piață; prevede sancțiuni pentru operatorii economici care nu respectă decizia Autorității competente de a retrage de pe piață produsele fertilizante.

Menționăm că, proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislative în domeniul liberii circulații a bunurilor, în măsura în care după adoptarea prezentei legi va fi abrogată Hotărârea Guvernului nr. 268/2012 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice Fertilizanți minerali. Cerințe esențiale, care a transpus Regulamentul (CE) nr. 2003/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 octombrie 2003 privind îngrășămintele, care la rândul său a fost abrogat prin Regulamentul (UE) 2019/1009.

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transpunerii:

- Prevede dispoziții generale și definește noțiuni relevante domeniului reglementat, cum ar fi: „produs fertilizant”, „produs fertilizant UE”, „produse fertilizante MD”, „formă lichidă” etc. (Cap. I, art. 1 - 6 din proiectul legii);
- Institue obligații pentru operatorii economici (Cap. II, art. 8 - 14 din proiectul național);
- Institue cerințe referitor la conformitatea produselor fertilizante (Cap. III, art. 15 – 21 din proiectul legii);
- Stabilește cerințe cu referire la notificarea organismelor de evaluare a conformității (Cap. IV, art. 22 – 36 din proiectul național);
- Prevede norme cu privire la supravegherea pieței și controlul produselor fertilizante care intră pe piață (Cap. V, art. 37 – 40 din proiectul legii);
- Prevede dispoziții referitor la sancțiuni, precum și dispoziții tranzitorii și finale (Cap. VI, art. 44 și Cap. VII, art. 47, alin. (3) și art. 48, alin. (5) lit. a), alin. (6) lit. a) - b) din proiectul național).

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate politicii în domeniul liberei circulații a bunurilor, pe segmentul legislativ al produselor fertilizante (Capitolul I „Libera circulație a mărfurilor”).

Din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă dispozițiile statuate în **Regulamentul (UE) 2019/1009** al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2003/2003.

Regulamentul (UE) 2019/1009 stabilește norme comune privind siguranța, calitatea și cerințele de etichetare pentru produsele fertilizante și instituie pentru prima dată limite pentru contaminanții toxici. Totodată, actul UE instituie cerințe pentru produsele fertilizante UE care poartă marcajul CE, inclusiv, cerințe pentru niveluri maxime de contaminanți și agenți patogeni (microorganisme cauzatoare de boli), conținut minim de nutrienți și alte caracteristici relevante în funcție de categoria produsului și etichetare.

Transpunerea și implementarea **Regulamentului (UE) 2019/1009**, care a abrogat și substituit **Regulamentul (CE) nr. 2003/2003** este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Anexa XVI „Lista actelor din legislația uniunii cu un calendar de apropiere”, compartimentul „Substanțe chimice”, pct. 5 – Îngrășăminte al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană. Astfel,

prin transpunerea și implementarea Regulamentului (UE) 2019/1009 se asigură respectarea principului armonizării dinamice prevăzut în Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană (art. 449) și Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018 (pct. 6).

Regulamentul (UE) 2019/1009 **nu a constituit anterior obiect al transunerii în legislația națională.**

a) Analiza comparativă a transunerii Regulamentului (UE) 2019/1009

În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2019/1009, menționăm că, proiectul național asigură **transpunerea parțială** a actului UE, conform constatărilor de mai jos:

Cap. I, art. 1 – 2, lit. a) - b) din proiectul național stabilește domeniul de aplicare al actului național în conformitate cu art. 1, lit. a) - b) din Regulamentul (UE) 2019/1009.

Proiectul legii, la Cap. I, art. 2, definește noțiunile relevante domeniului, cum ar fi: „produs fertilizant”, „produs fertilizant UE”, „produse fertilizante MD”, „formă lichidă”, etc. în corespundere cu art. 2, pct. 1 - 25 din Regulamentul (UE) 2019/1009.

În conformitate cu prevederile art. 3 (1) - (3) și art. 5 din Regulamentul (UE) 2019/1009, Cap. I, art. 3, alin. (1) - (4) din proiectul național, prevede dispoziții cu referire la punerea la dispoziție pe piață și libera circulație a produselor fertilizante.

În acord cu prevederile art. 4 (1) lit. a) - c) și (2) - (3) din Regulamentul (UE) 2019/1009, Cap. I, art. 4, alin. (1) lit. a) - c), alin. (4) și art. 47, alin. (3) din proiectul legii, instituie cerințe privind produsele.

Cap. II, art. 8 - 11 din proiectul național implementează prevederile art. 6 - 9 din Regulamentul (UE) 2019/1009 cu referire la obligațiile producătorilor, reprezentantului autorizat, importatorilor și distribuitorilor.

În conformitate cu prevederile de la art. 10 din Regulamentul (UE) 2019/1009, proiectul legii, la Cap. III, art. 12, stabilește situațiile în care obligațiile producătorilor se aplică importatorilor și distribuitorilor.

Proiectul național, la Cap. III, art. 13, instituie cerințe cu privire la ambalarea și reambalarea de către importatori și distribuitori în conformitate cu prevederile art. 11 din Regulamentul (UE) 2019/1009.

Potrivit art. 12 din Regulamentul (UE) 2019/1009, proiectul legii stabilește, la Cap. II, art. 14, dispoziții privind identificarea operatorilor economici.

Cap. III, art. 15 din proiectul național asigură transpunerea prevederilor art. 13 din Regulamentul (UE) 2019/1009 cu privire la prezumția de conformitate a produselor fertilizante.

În corespundere cu dispozițiile art. 14 din Regulamentul (UE) 2019/1009, proiectul național, la Cap. III, art. 16, prevede norme cu referire la specificațiile comune.

Proiectul legii, la Cap. III, art. 17 alin. (1) - (3), reglementează dispoziții cu privire la procedurile de evaluare a conformității în conformitate cu prevederile art. 15 (1) - (2) din Regulamentul (UE) 2019/1009.

În conformitate cu art. 16 din Regulamentul (UE) 2019/1009, proiectul național prevede, la Cap. III, art. 16, norme privind Declarația de conformitate UE pentru produsele fertilizante.

Potrivit art. 17 - 18 din Regulamentul (UE) 2019/1009, proiectul legii stabilește, la Cap. III, art. 19 - 20, principiile generale și condițiile pentru aplicarea marcatului CE.

Cap. III, art. 21 din proiectul național asigură transpunerea normelor de la art. 19 din Regulamentul (UE) 2019/1009 cu privire la încetarea statutului de deșeu.

În corespundere cu dispozițiile art. 20 - 28 din Regulamentul (UE) 2019/1009, Cap. IV, art. 22 - 30 din proiectul național, instituie cerințe referitor la notificare, autoritățile de notificare, cerințe și obligații privind autoritățile de notificare, obligația de a informa cu privire la autoritățile de notificare, cerințe cu privire la organismele notificate, prezumția de conformitate a organismelor notificate, filialele organismelor notificate și subcontractarea de către organismele notificate, cererea și procedura de notificare.

În conformitate cu prevederile de la art. 30 din Regulamentul (UE) 2019/1009, proiectul legii, la Cap. IV, art. 32, stabilește dispoziții ce vizează operarea modificărilor pentru notificări.

În acord cu prevederile art. 32 și art. 34 din Regulamentul (UE) 2019/1009, Cap. IV, art. 33 și art. 35 din proiectul legii, instituie obligații operaționale în sarcina organismelor notificate, precum și obligații de informare în sarcina organismelor notificate.

În conformitate cu prevederile art. 33 din Regulamentul (UE) 2019/1009, Cap. IV, art. 34 din proiectul național, prevede dispoziții cu referire la căile de atac împotriva deciziilor organismelor notificate.

Cap. IV, art. 36 din proiectul național, implementează prevederile art. 36 din Regulamentul (UE) 2019/1009 cu referire la obligația de cooperare și coordonarea organismelor notificate.

În conformitate cu prevederile de la art. 37 din Regulamentul (UE) 2019/1009, proiectul legii, la Cap. V, art. 37, stabilește condiții privind supravegherea pieței și controlul produselor fertilizante care intră pe piața RM.

Proiectul național, la Cap. V, art. 38 alin. (1) - (5) lit. a) - c) și alin. (7) - (8), art. 39 alin. (1) - (3) și art. 40, instituie cerințe cu privire la procedura la nivel național aplicabilă produselor fertilizante UE care prezintă un risc, pentru produsele fertilizante UE conforme care prezintă un risc, precum și pentru neconformitatea formală a produselor fertilizante UE în conformitate cu prevederile art. 38 (1) - (8), art. 40 (1) - (3) și art. 41 din Regulamentul (UE) 2019/1009.

Potrivit art. 42 (1) - (2) lit. a) - b) pct. (i), (ii), (2) - (4) lit. a) - g), (5) - (6) lit. a) - c) și art. 44 din Regulamentul (UE) 2019/1009, proiectul legii stabilește, la Cap. I, art. 5 alin. (1) lit. a) - b) pct. (i), (ii), alin. (2) - (4) lit. a) - g), alin. (5) - (6) lit. a) - c), dispoziții cu privire la delegarea competențelor.

Cap. VII, art. 48 din proiectul național prevede modificarea unor acte normative în vigoare, în speță, prin pct. 5 lit. a), se operează modificări la art. 7 alin. (3) și (4) din Legea 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman, la fel prin pct. 6 lit. a) se operează modificări la art. 4 din Legea 403/2023 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și pentru modificarea unor acte normative, fapt ce asigură transpunerea prevederilor art. 46 pct. 1, subpct. 1, prima și a doua teză și art. 47 pct. 1 - 2 din Regulamentul (UE) 2019/1009 cu referire la modificarea Regulamentului (CE) nr. 1069/2009 și Regulamentului (CE) nr. 1107/2009.

Cap. VI, art. 44 din proiectul național asigură transpunerea normelor de la art. 48 din Regulamentul (UE) 2019/1009 cu privire stabilirea sancțiunilor.

b) Obiecții privind compatibilitatea actului național cu prevederile Regulamentului (UE) 2019/1009

Analizând proiectul prin prisma Regulamentului (UE) 2019/1009, constatăm că proiectul național are un obiect de reglementare mai extins decât cel al actului UE, ori acesta se referă deopotrivă la produse fertilizante UE (acoperite de prevederile Regulamentului UE) și produse fertilizante MD. Ținând cont că, obiect al transunerii este un Regulament UE, această abordare distinctă va fi înlăturată la data aderării la UE, prin aplicarea directă a Regulamentului 2019/1009.

Art. 3, alin. (2) din proiect se va reformula după cum urmează: "Produsele fertilizante UE și produsele fertilizante MD care au fost plasate pe piață în mod legal în orice stat membru al UE și care dețin documente care confirmă conformitatea lor cu legislația de armonizare a UE său cu cerințele tehnice ale oricărui stat membru al UE pot fi puse la dispoziție pe piața Republicii Moldova și pot circula liber."

Cu referire la art. 5, alin. (1), al doilea alineat din proiectul național, atragem atenția că potrivit cadrului normativ național în vigoare – Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Regulamentul Guvernului, aprobat prin HG nr. 610/2018, nu există așa tip de acte normative naționale ca cele ”delegate”, acestea fiind acte UE fără caracter legislativ adoptate de Comisia Europeană pentru a completa sau modifica anumite elemente neesențiale ale actului legislativ UE. Respectiv, se impune modificarea acestui termen specific dreptului UE.

Din art. 47, alin. (1) al proiectului național se va exclude referința la Regulamentul (CE) nr. 2003/2003 și se va opera cu trimitere la actul național de transpunere a acestuia - Hotărârea Guvernului nr. 268/2012 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice ”Fertilizanți minerali. Cerințe esențiale”.

Se consideră necesară excluderea alin. (7) al art. 48 din proiectul național ori acesta contravine conceptului general de aplicare a unui Regulament UE. Astfel, la data aderării la UE, prevederile Regulamentului UE vor deveni direct aplicabile, astfel se vor reglementa doar produsele fertilizante UE.

Constatăm că proiectul național nu a asigurat transpunerea unor prevederi obligatorii ale actului UE, iar Tabelul de concordanță nu conține motivele și explicațiile nepreluării acestor norme, după cum urmează:

- Anexa I din actul UE ce vizează categoriile funcționale de produse („CFP”) pentru produsele fertilizante UE (art. 47 din proiect - vor fi transpuse ulterior prin act normativ al autorității de elaborare a politicilor);
- Anexa II din Regulamentul (UE) 2019/1009, care reglementează categoriile de materii componente (CMC) (art. 47 din proiect - vor fi transpuse ulterior prin act normativ al autorității de elaborare a politicilor);
- Anexa III din actul UE, care instituie cerințe de etichetare (art. 47 din proiect - vor fi transpuse ulterior prin act normativ al autorității de elaborare a politicilor);
- Anexa IV din Regulamentul (UE) 2019/1009, care stabilește procedurile de evaluare a conformității (art. 47 din proiect - vor fi transpuse ulterior prin act normativ al Guvernului);
- Anexa V din actul UE, care prevede structura și conținutul unui model de declarație de conformitate UE (art. 47 din proiect - vor fi transpuse ulterior prin act normativ al autorității de elaborare a politicilor).

c) Prevederi ale Regulamentului (UE) 2019/1009 non aplicabile

O serie de dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc norme care vizează obligații specifice pentru statele membre ale Uniunii Europene, Comisia Europeană, alte autorități europene competente sau reflectă alte prevederi specifice, care nu pot fi implementate la moment de către Republica Moldova în calitate de stat candidat la aderarea UE sau, *per general*, nu pot fi transpuse, după cum urmează: art. 29, art. 31, art. 35,

art. 39, art. 40, alin. (4) - (5), art. 42, alin. (7) - (8), art. 44 - 45, art. 46, pct. 1 ultima teză, subpct. 3 - 4 și pct. 2 subpct. 1 - 6, art. 49 - 53.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind clauza de armonizare

Clauza de armonizare a proiectului național urmează a fi modificată și expusă în următoarea redacție:

”Prezenta Lege transpune parțial Regulamentul (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2003/2003 (CELEX: 32019R1009), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 170 din 25 iunie 2019, așa cum a fost ultima oară modificat prin Regulamentul delegat (UE) 2024/1682 al Comisiei din 4 martie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește adăugarea gunoiului de grajd prelucrat ca materie componentă în produsele fertilizante UE.”

b) Obiecții privind Nota de Fundamentare

Astfel, compartimentul 5 al Notei de Fundamentare se va completa cu informații despre angajamentele asumate de Republica Moldova în temeiul acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană care au stat la baza elaborării proiectului național, în speță, Anexa XVI „Lista actelor din legislația uniunii cu un calendar de apropiere”, compartimentul „Substanțe chimice”, pct. 5 – Îngrășăminte din Acordul de Asociere-Republica Moldova.

c) Obiecții privind Tabelul de concordanță

- Astfel, ținând cont de modificările operate la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018, în conformitate cu HG nr. 447/2024, autorul urmează să elaboreze tabelul de concordanță conform Anexei nr. 2, modelul 1;
- La compartimentul 8 din Tabelul de concordanță pentru prevederile de la : art. 29, art. 31, art. 35, art. 39, art. 40 alin. (4) - (5), art. 42, alin. (7) - (8), art. 44 - 45, art. 46 pct. 1 ultima teză, subpct. 3 - 4 și pct. 2 subpct. 1 - 6, art. 49 - 53, se va insera calificativul „Norme UE neaplicabile”.
- Compartimentul 6 al Tabelului de concordanță va reflecta întreg textul actului UE, inclusiv și Anexele I - V, nu doar articolele.
- În contextul obiecțiilor de compatibilitate formulate mai sus referitor la netranspunerea (Anexelor I-V din actul UE), în compartimentul 8 al Tabelului se va indica după caz calificativul „Norme UE netranspuse”, iar la rubrica compartimentul

9 se va completa cu motivele netranspunerii acestor prevederi, termenele preconizate pentru realizarea transpunerii integrale a acestora, autoritatea responsabilă, precum și vor fi menționate proiectele de acte normative viitoare care vor înlătura diferențele de compatibilitate constatate.

- Se va asigura reflectarea în proiectul legii a aceluiași text cu cel din Tabel remis spre expertiză, în speță, nu se regăsesc modificările operate la art. 3 „Domeniul de aplicare” din Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și pentru modificarea unor acte normative conform art. 48 din proiectul național.

IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, se va asigura revizuirea proiectului și documentelor anexate prin prisma observațiilor enunțate în prezenta Declarație de compatibilitate.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Igor IGNAT, consultant principal

Email: igor.ignat@gov.md

Tel: 022-250-576

Ignat