



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică și dezvoltare regională

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

16 octombrie 2013

CDAP nr. *322*

C O R A P O R T

la proiectul legii cu privire la locuințe

Nr. 352 din 02.09.2013

Comisia administrație publică și dezvoltare regională a analizat proiectul legii cu privire la locuințe, elaborat și prezentat spre examinare de către Guvernul Republicii Moldova, și expune următoarele.

Proiectul de lege urmărește modernizarea cadrului legislativ în domeniul locuințelor prin stabilirea unor reguli adaptate la noile cerințe și condiții social-economice, care vor asigura dreptul cetățenilor la locuințe și vor determina condițiile și normele de exploatare a acestora.

Un aspect relevant al proiectului îl constituie prevederile ce stabilesc competențele administrației publice centrale și locale în domeniul reglementării raporturilor locative. Potrivit noilor dispoziții, cea mai mare responsabilitate a administrației publice locale în domeniul locuințelor constă în promovarea politicii locative a statului pe teritoriul administrat, astfel asumându-și un șir de obligațiuni, inclusiv financiare. În această ordine de idei, reglementările încadrează construcția și procurarea locuințelor sociale, prestarea serviciilor locative, comunale și necomunale, efectuarea controalelor, acordarea asistenței metodologice și juridice, consultarea și informarea populației, etc.

Solicitînd avizul Congresului Autorităților Locale din Moldova, Comisia a analizat proiectul prin prisma respectării drepturilor și intereselor autorităților publice locale, precum și a principiului descentralizării administrative și a constatat unele abateri.

Sub acest aspect, ținem să menționăm că proiectul nu reflectă o delimitare clară a atribuțiilor, competențelor și responsabilităților autorităților publice locale de diferite niveluri, în conformitate cu prevederile Legii privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006 și ale Cartei europene a autonomiei locale, ceea ce creează confuzii și incertitudine. Totodată redacția propusă nu reflectă partajarea competențelor atribuite între stat și autoritățile publice locale.

O mare parte din competențele stipulate la articolul 8 nu au acoperire financiară. În acest sens, articolul 10 din Legea 435/2006 prevede expres că Guvernul, ministerele, precum și alte autorități administrative centrale, în baza unor standarde de cost și calitate, identifică resursele necesare realizării competențelor transferate de ele, precum și sursele bugetare din care vor fi finanțate aceste competențe. Resursele astfel identificate sînt transferate autorităților administrației publice locale, în condițiile legii. Plus la aceasta, art. 3, lit.e) din aceeași lege stipulează că unul din principiile descentralizării administrative este principiul corespunderii resurselor cu competențele, care presupune corespunderea resurselor financiare și materiale alocate autorităților publice locale cu volumul și natura competențelor ce le sunt atribuite. De asemenea, articolul 9 aliniatul 2 din Carta europeană a autonomiei locale prevede că resursele financiare ale colectivităților locale trebuie să fie proporționale cu competențele prevăzute de Constituție sau lege.

Concomitent, menționăm că mai multe activități incluse sunt improprii pentru autoritățile administrației publice locale, iar pentru a asigura unele servicii specificate în proiect, acestea nu dispun de o capacitate instituțională suficientă. În acest sens, la mai multe poziții este necesară o corelare cu suportul financiar și cel instituțional.

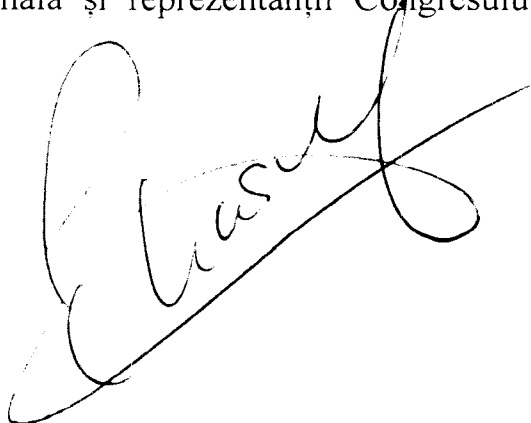
În scopul înlăturării eventualelor confuzii vizavi de exercitarea atribuțiilor autorităților publice locale în domeniul raporturilor locative, cel puțin, este necesar:

- stabilirea și reglementarea corespunzătoare a competențelor administrației publice locale de nivelul unu și doi;
- indicarea expresă a modalităților și a surselor de finanțare necesare pentru a acoperi costul exercițiului competențelor delegate autorităților administrației publice locale.

Pe această dimensiune comisia susține avizul CALM – ului care este destul de argumentat și bine structurat și insistă ca acesta să fie luat în calcul la definitivarea proiectului de lege.

Urmare a dezbaterilor, membrii Comisiei administrație publică și dezvoltare regională consideră că aprobarea proiectului legii cu privire la locuințe în prima lectură este posibilă doar cu următoarea condiție:

Pentru examinarea proiectului de lege în lectură finală să fie constituit un grup de lucru, format din membrii Comisiei economie, buget și finanțe, Comisiei administrație publică și dezvoltare regională și reprezentanții Congresului Autorităților Locale din Moldova.



Eduard MUȘUC
Președintele comisiei