



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-10117

Chișinău

5 11 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin.(3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, *în mod prioritar, proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.797 din 5 noiembrie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege menționat este Ministerul Economiei și Infrastructurii.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română–1 filă și în limba rusă–1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română–6 file și în limba rusă–6file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (6 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (8 file);
5. Expertiza juridică a Ministerului Justiției (5 file);
6. Sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice (47 file);
7. Tabel comparativ (21 file);
8. Analiza impactului de reglementare (22 file);
10. Alte avize (13 file).

Prim-ministru

Ion CHICU

Ex: Silvia Muntean
Tel: 022250201
E-mail: silvia.muntean@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	442	
"06"	11	2020
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242 696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 497

din 5 noiembrie 2020

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor



Serghei PUȘCUȚA

Ministrul economiei
și infrastructurii

Serghei Railean

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**
pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 4 din Legea taxei de stat nr.1216/1992 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.53-55, art.302), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (1) punctul 9), după cuvintele „Avocatul Poporului pentru drepturile copilului” se completează cu textul „ , Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor”;

la alineatul (5), cuvintele „și Avocatului Poporului pentru drepturile copilului” se substituie cu textul „ , Avocatului Poporului pentru drepturile copilului și Avocatului Poporului pentru drepturile antreprenorilor”.

Art. II. – La articolul 3 litera c) din Legea nr.39/1994 despre statutul deputatului în Parlament (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.59-61, art.201), cu modificările ulterioare, după cuvintele „Avocat al Poporului pentru drepturile copilului” se completează cu textul „ , de Avocat al Poporului pentru drepturile antreprenorilor”.

Art. III. – La articolul 3¹ alineatul (2) litera i¹) din Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.9, art.89), cu modificările ulterioare, după cuvintele „ Avocatului Poporului pentru drepturile copilului” se completează cu textul „ , Avocatului Poporului pentru drepturile antreprenorilor”.

Art. IV. – Articolul 25 din Legea nr.317/1994 cu privire la Curtea Constituțională (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.8, art.86), cu modificările ulterioare, se completează cu litera i²) cu următorul cuprins:
„i²) Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor”.

Art. V. – La articolul 38 din Codul jurisdicției constituționale nr.502/1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.53-54, art.597), cu modificările ulterioare, alineatul (1) se completează cu litera i²) cu următorul cuprins:

„i²) Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor”.

Art. VI. – Articolul 100 alineatul (1) din Legea pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului nr.797/1996 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.50, art.237), cu modificările ulterioare, după cuvintele „Avocatul Poporului pentru drepturile copilului,” se completează cu cuvintele „Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor.”

Art. VII. – La articolul 90 alineatul (3) punctul 9) din Codul de procedură penală al Republicii Moldova nr.122/2003 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.248-251, art.699), cu modificările ulterioare, după cuvintele „Avocatul Poporului pentru drepturile copilului,” se completează cu cuvintele „Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor.”

Art. VIII. – La articolul 85 alineatul (1) litera e) și articolul 134 litera h) din Codul de procedură civilă al Republicii Moldova nr.225/2003 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.285–294, art.415), cu modificările ulterioare, după cuvintele „Avocatul Poporului pentru drepturile copilului ” se completează cu textul „ , Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor”.

Art. IX. – La compartimentul II din Anexa nr.1 la Legea nr.245/2008 cu privire la secretul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.45-46, art.123), cu modificările ulterioare, se completează cu poziția 9¹ cu următorul cuprins:

„9¹. Avocat al Poporului pentru drepturile antreprenorilor”.

Art. X. – Articolul 320 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78-84, art.100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În denumirea articolului, cuvintele „și Avocatului Poporului pentru drepturile copilului” se substituie cu textul „ , Avocatului Poporului pentru drepturile copilului și Avocatului Poporului pentru drepturile antreprenorilor”.

2. În partea dispozitivă a articolului, cuvintele „și Avocatul Poporului pentru drepturile copilului” se substituie cu textul „ , Avocatul Poporului pentru drepturile copilului și Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor”.

Art. XI. – În anexa la Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.194-196, art.637), cu modificările ulterioare, după cuvintele „Avocat al Poporului pentru drepturile copilului,” se completează cu cuvintele „Avocat al Poporului pentru drepturile antreprenorilor.”

Art. XII. – Legea nr.52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.110-114, art.278), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Avocatul poporului pentru protecția drepturilor antreprenorilor își exercită atribuțiile pentru asigurarea respectării drepturilor și intereselor legitime ale antreprenorilor de către autoritățile publice, de către organizații și întreprinderi, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, de către organizațiile necomerciale și de către persoanele cu funcții de răspundere de toate nivelurile.”

2. La articolul 5, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Parlamentul numește trei Avocați ai Poporului autonomi unul față de celălalt, dintre aceștia un Avocat este specializat în problemele de protecție a drepturilor și libertăților copilului, iar alt Avocat este specializat în problemele de protecție a drepturilor antreprenorilor.”

3. La articolul 6 alineatul (1):

litera b) va avea următorul cuprins:

„b) nu este instituită o măsură de ocrotire judiciară”;

litera d) se completează cu cuvintele „sau în domeniul activității de întreprinzător”.

4. La articolul 7 alineatul (1), cuvintele „și ai Comisiei juridice, numiri și imunități” se substituie cu textul „, ai Comisiei juridice, numiri și imunități și ai Comisiei economie, buget și finanțe”.

5. La articolul 9 alineatul (1), după textul „omului/copilului” se completează cu textul „/antreprenorilor”.

6. La articolul 11:

litera d) se completează cu textul „, precum și în domeniul activității de întreprinzător”;

litera e) se completează cu textul „, precum și drepturile antreprenorilor”;

la litera f), după cuvintele „drepturile și libertățile omului” se completează cu textul „, drepturile antreprenorilor”;

la litera o), după cuvintele „drepturilor și libertăților omului” se completează cu textul „, precum și ale antreprenorilor”;

literele p) și q) se completează cu textul „, precum și ale antreprenorilor”.

7. La articolul 12 alineatul (1) litera a), după cuvintele „drepturilor și libertăților omului” se completează cu textul „, precum și ale antreprenorilor”, iar după cuvintele „domeniul drepturilor și libertăților omului” se completează cu textul „, precum și din domeniul activității de întreprinzător”.

8. Articolul 14:

la alineatul (2), cuvintele „Comisiei drepturile omului și relații interetnice” se substituie cu cuvintele „Comisiei juridice, numiri și imunități”;

la alineatul (3), cuvintele „și ai Comisiei juridice, numiri și imunități” se substituie cu textul „ , Comisiei juridice, numiri și imunități și ai Comisiei economie, buget și finanțe”.

9. Se completează cu articolul 17¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 17¹.** Atribuțiile Avocatului Poporului pentru drepturile antreprenorilor

(1) Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor acordă protecție și asistență antreprenorilor în scopul asigurării respectării drepturilor și intereselor legitime ale acestora de către autoritățile publice, de către organizații și întreprinderi, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, de către organizațiile necomerciale și de către persoanele cu funcții de răspundere de toate nivelurile.

(2) Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor realizează apărarea drepturilor și intereselor legitime ale antreprenorilor prin: prevenirea încălcării acestora, monitorizarea și raportarea modului de respectare la nivel național, promovarea drepturilor și intereselor legitime ale antreprenorilor și a mecanismelor de apărare a acestora, aplicarea procedurilor reglementate de prezenta lege, perfecționarea legislației și prin colaborarea internațională în acest domeniu.

(3) Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor cooperează cu orice persoană, organizație necomercială, instituție sau autoritate publică cu activitate în domeniu.

(4) Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor decide asupra cererilor privind încălcarea drepturilor antreprenorilor.

(5) În scopul apărării drepturilor antreprenorilor, Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor poate sesiza Curtea Constituțională și poate înainta acțiuni în instanțele judecătorești.

(6) În activitatea sa, Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor este asistat de o subdiviziune specializată din cadrul Oficiului Avocatului Poporului.”

10. La articolul 21 alineatul (5) litera a), articolul 22 alineatele (1) și (2), articolul 25 alineatul (1) litera b) și alineatul (2), după cuvintele „și libertăților omului” se completează cu cuvintele „și ale antreprenorilor”.

11. La articolul 24 alineatul (1), după cuvintele „și libertățile omului” se completează cu cuvintele „și ale antreprenorilor”.

12. Pe parcursul articolelor 27 și 28 după cuvintele „și libertăților omului” se completează cu cuvintele „și ale antreprenorilor”.

13. Articolul 29:

la alineatul (1), după cuvintele „și libertăților copilului” se completează cu cuvintele „un capitol consacrat situației privind respectarea drepturilor antreprenorilor”;

alineatul (4) se completează cu următoarea propoziție „Comisia parlamentară economie, buget și finanțe va prezenta Comisiei parlamentare

drepturile omului și relațiile interetnice opinia sa privind informația din capitolul raportului anual consacrat situației privind respectarea drepturilor antreprenorilor.”

14. La articolul 34 alineatul (5), după cuvintele „și libertăților omului” se completează cu cuvintele „și ale antreprenorilor”.

Art. XIII. – Legea nr.164/2015 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Avocatului Poporului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.267–273, art.504), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1 litera b), textul „65 de unități” se substituie cu textul „76 de unități”.

2. În anexa la lege:

la punctul 2, punctul 7 subpunctul 6), punctul 9, punctul 10, punctul 20 subpunctele 2) și 7) și punctul 36, după cuvintele „Avocatul Poporului pentru drepturile copilului,”, la orice formă gramaticală, se completează cu cuvintele „Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor”, la forma gramaticală corespunzătoare;

pe parcursul punctelor 7, 8, 32, 34 și 40, după cuvintele „și libertăților omului” se completează cu cuvintele „și ale antreprenorilor”;

punctul 8:

la subpunctul 1), cuvintele „și Avocatului Poporului pentru drepturile copilului” se substituie cu textul „ , Avocatului Poporului pentru drepturile copilului și Avocatului Poporului pentru drepturile antreprenorilor”;

subpunctul 11), cuvintele „persoanele fizice” se substituie cu textul „persoanele fizice/persoanele juridice”;

punctul 14 va avea următorul cuprins:

„14. Atribuțiile Avocatului Poporului pentru drepturile copilului sunt reglementate de art.17 din Legea cu privire la Avocatul Poporului, iar atribuțiile Avocatului Poporului pentru drepturile antreprenorilor sunt reglementate de art.17¹ din legea menționată. Avocatul Poporului pentru drepturile copilului și Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor vor înainta Avocatului Poporului propuneri ce țin de planificarea activității Oficiului, de elaborarea proiectului bugetului și de raportare.”;

punctul 20:

la subpunctul 10), cuvintele „și a Avocatului Poporului pentru drepturile copilului” se substituie cu textul „ , Avocatului Poporului pentru drepturile copilului și a Avocatului Poporului pentru drepturile antreprenorilor”;

la subpunctul 19), cuvintele „și Avocatul Poporului pentru drepturile copilului” se substituie cu textul „ , Avocatul Poporului pentru drepturile copilului și Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor”;

la punctul 32, cuvintele „și Avocatul Poporului pentru drepturile copilului” se substituie cu textul „ , Avocatul Poporului pentru drepturile copilului și Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor”;

la punctul 40 subpunctul 1), cuvintele „persoanele fizice” se substituie cu textul „persoanele fizice/persoanele juridice”;

Art. XIV. – La compartimentul „Alte funcții de demnitate publică la nivel central” din tabelul 1 al Anexei nr.3 la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.441–447, art.715), cu modificările ulterioare, după poziția A1015 se introduce poziția A1060 cu următorul cuprins:

„A1060	Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor	124	13,09”.
--------	--	-----	---------

Art. XV. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Parlamentul, în termen de 1 lună de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va organiza concursul pentru selectarea candidaților la funcția de Avocat al Poporului pentru drepturile antreprenorilor.

(3) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative
(Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor)

Proiectul de lege cu privire la Avocatul Antreprenorilor (Ombudsman) a fost elaborat de către Grupul lucru interinstituțional instituit prin Decizia Prim-ministrului nr.6 din 27 ianuarie 2020. Potrivit pct.3 al Deciziei menționate, Ministerul Economiei și Infrastructurii este autoritatea publică desemnată să asigure promovarea proiectului de lege privind crearea instituției de Ombudsman (avocat) în domeniul activității de afaceri în conformitate cu legislația în vigoare.

Urmare a avizării proiectului de lege cu privire la Avocatul Antreprenorilor (Ombudsman) (număr unic 472/MEI/2020), potrivit demersului Cancelariei de Stat nr.18-23-5409 din 25.06.2020, Ministerul Justiției și Ministerul Finanțelor au expus inoportunitatea unei noi legi separate dedicate acestui domeniu, și examinarea soluției de completare a Legii nr. 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) cu reglementări specifice avocatului antreprenorilor, conform exemplului privind reglementările normative referitoare la Avocatul Poporului pentru drepturile copilului.

În context, ținând cont inclusiv de principiul coerenței activității de legiferare, consacrat de art.3 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege menționat a fost substituit cu proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, care reglementează anumite aspecte conexe activității Avocatului Poporului pentru drepturile antreprenorilor.

Proiectul de lege este elaborat în vederea asigurării executării acțiunii 4.5.14 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 636/2019, ce stabilește crearea instituției de ombudsman (avocat) în domeniul activității de afaceri.

Urmare a analizei cadrului legal în vigoare, conex mediului de afaceri și climatului actual investițional, menit dezvoltării social-economice, s-a constatat că principalii factori care determină cheltuieli nejustificate și obstrucționează nejustificat mediul de afaceri, din perspectiva sistemului administrativ public, țin de:

- a) previzibilitatea reglementării activității de întreprinzător;
- b) carențele sistemului de control de stat a activității de întreprinzător;
- c) nivelul de calitate și/sau eficiență în prestarea serviciilor publice impuse în virtutea legii, în special, deficiențe în procesul de emiteră a actelor permissive, efectuarea înregistrărilor obligatorii, expertizărilor, etc;
- d) calitatea sistemului judecătoresc și eficacitatea funcționării procesului de urmărire penală.

a) Calitatea reglementării activității de întreprinzător

În ultimii ani, Guvernul a elaborat și implementat mai multe documente de politici și legi care au avut misiunea realizării reformei cadrului de reglementare a mediului de afaceri, și a cuprins un număr imens de amendamente a cadrului normativ și instituțional care vizau crearea unui mediu de afaceri mai bun. Cu toate acestea, impactul așteptat al reformelor nu a fost pe deplin materializat. Provocarea de bază a politicii în cauză constă în valorificarea deplină a realizărilor de pînă acum și consolidarea unui mediu de afaceri favorabil, care să încurajeze noi investiții și să sprijine competitivitatea întreprinderilor autohtone atît pe piața internă, cît și pe piețele internaționale. Nivelul redus al eficienței reglementărilor derivă și din faptul că actualmente, se adoptă multe acte normative care continuă să fie costisitoare, netransparente și neconforme cu principiile de piață și realitățile de afaceri.

De evidențiat că, una dintre problemele procesului de reglementare, constă în faptul că autoritățile publice centrale (în special cu funcții de control), contrar atribuțiilor stabilite de lege, continuă să aprobe acte departamentale/ individuale și să le impună fie, să aprobe acte normative în temeiul legii, dar care substanțial depășesc limitele stabilite de legiuitor.

Pentru a diminua sau chiar anihila efectul acestor acte ilegale, în viziunea noastră, este necesar un efort considerabil din partea mediului de afaceri, și anume, poate fi utilizat dreptul de a consta în ordinea contenciosului administrativ, în instanța de judecată, acțiunile de abuz, poate fi solicitat excepția de ilegalitate, sau pentru Hotărârile de Guvern poate fi ridicată excepția de constituționalitate.

b) Carențele sistemului de control de stat a activității de întreprinzător

Începând cu 2016, Guvernul, cu suportul donatorilor internaționali, a început derularea unei reforme instituționale și normative profundă în sistemul de control de stat. În cadrul organelor cu funcții de control au fost instituite Consiliile de soluționare a disputelor, au fost elaborate și aprobate prin ordinul autorității publice centrale cu competențe în domeniul controlului, liste de verificare pentru domeniile de competență ale acestora. În acest mod, pe lîngă perfecționarea cadrului legislativ, în sensul stabilirii mai clare și în detaliu a drepturilor și obligațiilor materiale și procedurale în cadrul controlului de stat, se implementează previzibilitatea controlului dar și mecanisme de soluționare eficientă a disputelor ce rezultă din controlul de stat.

În pofida eforturilor consistente, atît din partea Cancelariei de Stat, ca autoritate a administrației publice centrale de supraveghere a controalelor, cît și a Ministerului Economiei și Infrastructurii, în vederea implementării reformei în domeniul controalelor de stat, se atestă tergiversarea implementării acesteia. Astfel, lipsa unor mecanisme viabile de soluționare a disputelor, calitatea redusă a cadrului normativ subsidiar în privința procedurilor de control pe sub-domenii concrete, lipsa de funcționalitate a sistemelor informaționale de stat în acest domeniu (în special, Registrul de stat al controalelor) sunt factori decisivi în discreditarea efortului depus pentru reformarea sistemului de control, factori care continuă să încurajeze apariția situațiilor de conflict, să instituie bariere nejustificate și să multiplie exponențial cheltuielile mediului de afaceri pentru inițierea și desfășurarea activității de producere, comerț și prestări servicii.

De menționat că, conform sondajului reflectat în raportul Băncii Mondiale „Costul Reglementării de Stat a Activității de Întreprinzător 2019” circa 46% din respondenți consideră că Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător este întotdeauna aplicată selectiv în cadrul controlului de stat, în dependență de atitudinea persoanelor publice, alte 22% sunt parțial de acord cu respectiva afirmație.

c) Deficiențe în procesul de solicitare și emitere a actelor permise și prestarea serviciilor publice

În prezent, în privința serviciilor publice impuse de lege, în special actele permise, se constată o serie de deficiențe cu privire la calitatea reglementării procedurale și materiale a acestora, dar și modalitatea de respectare a reglementărilor de către autoritățile emitente de acte permise. În urma reformării întregului cadru legislativ cu privire la actele permise pentru mediul de afaceri (licențe, autorizații, certificate), în baza Legii nr.185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, a fost necesar un exercițiu amplu de ajustare și completare a cadrului normativ subsidiar, fapt care nu a avut loc în mare parte, nici pînă în prezent.

În conformitate cu Legea nr.185/2017 a fost instituit sistemul informațional de gestionare și eliberare a actelor permise (SIA GEAP) pentru solicitarea și emiterea actelor permise, cu scopul diminuării, efortului pentru obținere, abuzurilor și elementelor de corupție în această privință. SIA GEAP este funcțional din luna iulie a anului 2018.

Totuși, o problemă majoră constă în reticența autorităților publice conexe (la nivel central și local) în cadrul implementării reformei privind optimizarea actelor permise, precum și implementarea soluțiilor de Ghișeu Unic.

d) Calitatea sistemului judecătoresc și eficacitatea funcționării procesului de urmărire penală

O serie de probleme esențiale pot fi deduse și în cadrul procesului penal, în raport cu agenții economici. Organele de drept intervin frecvent în activitatea de business în mod exagerat, neproportional, abuziv, cu încălcări ale legislației și/sau folosindu-se de prevederile procedurale și componentele de infracțiuni existente.

În prezent, o mare parte din mediul de afaceri activ încearcă să vină cu o contribuție reală la calitatea procesului de reglementare a activității de întreprinzător prin intermediul asociațiilor de business.

Totodată, este important de menționat că legiuitorul nu atribuie asociațiilor de întreprinzător unele drepturi mai speciale, altele decât cele atribuite unei asociații obștești. În lipsa acestor atribuții și drepturi, capacitatea asociațiilor de a influența autoritățile publice rămâne a fi destul de incipientă.

În multe state guvernele au creat entități care se preocupă de protejarea drepturilor fundamentale ale întreprinzătorilor, menite să depisteze problemele sistemice în cadrul normativ și să vină cu o contribuție importantă pentru eliminarea acestora. Un accent deosebit fiind pus pe susținerea antreprenorilor mici, micro și de familie, care sunt în mare măsură defavorizați în raport cu alte categorii de întreprinzători. Exemple de

ombudsman în raport cu mediul de afaceri sunt expuse în Analiza de impact asupra proiectului de lege.

Proiectul de lege nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de lege instituie funcția de demnitate publică - Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor, care va fi numit de Parlament și va activa în mod autonom față de Avocatul Poporului și Avocatul Poporului pentru drepturile copilului.

Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor va fi specializat în problemele de protecție a drepturilor antreprenorilor.

Rolul Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor va rezida în asigurarea respectării drepturilor și intereselor legitime ale antreprenorilor de către autoritățile publice, de către organizații și întreprinderi, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, de către organizațiile necomerciale și de către persoanele cu funcții de răspundere de toate nivelurile.

Modul de numire a Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor va fi similar cu cel de numire a Avocatul Poporului și Avocatul Poporului pentru drepturile copilului, reglementat de Legea nr.52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul).

Concomitent, în componența Comisiei parlamentare speciale ce va derula concursul în acest scop, se propune prezența reprezentanților Comisiei economie, buget și finanțe.

De asemenea, proiectul de lege prevede atribuțiile Avocatului Poporului pentru drepturile antreprenorilor.

Proiectul propune modificarea a mai multor acte normative care reglementează anumite aspecte conexe activității Avocatului Poporului pentru drepturile antreprenorilor (salarizarea acestuia, statutul de demnitar public, dreptul de a sesiza Curtea Constituțională, drepturile procesuale civile și penale, dreptul de a prezenta propuneri de amendare a cadrului normativ etc.)

Instituția unei noi funcții de Avocat al Poporului pentru drepturile antreprenorilor este menită să asiste agenții economici în contracararea abuzurilor comise, în special, de autorități și instituții publice, și eliminarea curenților din cadrul normativ. Această asistență în cel mai direct mod va duce la scăderea cheltuielilor existente pentru desfășurarea afacerii și, corespunzător, creșterea veniturilor.

Implementarea proiectului de lege va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat, deoarece se propune majorarea efectivului limită al Oficiului Avocatului Poporului

cu 11 unități, aceste unități vor asista Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor.

Astfel, pentru salarizarea celor 11 unități se estimează un calcul aproximativ de 955,1 mii lei, dintre care:

Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor – 1 persoană, cu salariul lunar de 17000 lei;

Șef de direcție – 1 persoană, cu salariul de 11000 lei;

Consultanți – 2 persoane, cu salariul de 10000 lei;

Reprezentanți în teritoriu (nord și sud) – 2 persoane cu salariile lunare de 11000lei;

Consultanți în subdiviziunea juridică (reprezentare în instanță) – 2 persoane, cu salariile lunare de 10000 lei;

Subdiviziunea administrativ-financiară – 2 persoane cu salariile lunare de 8000 lei și 5000lei;

Secretariat – 1 persoană cu salariul lunar de 4000 lei;

Șofer – 1 persoană cu salariul lunar de 3000 lei.

VII. Măsurile de implementare a proiectului de lege privind creșterea numărului de persoane

Proiectul de lege prevede instituirea funcției de demnitate publică - Avocatul Poporului pentru drepturile antreprenorilor, precum și modifică în mod corespunzător, mai multe acte normative care reglementează anumite aspecte conexe activității acestuia.

VIII. Avizarea și consultările publice și procedurile

În conformitate cu procedurile stabilite pentru transparența în procesul decizional și în vederea elaborării actelor normative, proiectul de lege, nota informativă și analiza de impact asupra proiectului de lege, urmare anunțării în cadrul ședinței secretarilor generali de stat au fost plasate pentru inițierea procedurii de avizare/expertizare și consultare publică, pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii (www.mei.gov.md), rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice, precum și pe pagina web a Cancelariei de Stat (www.particip.gov.md).

Urmare substituirii proiectului de lege cu privire la Avocatul Antreprenorilor (Ombudsman) cu proiectul de lege cu proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, acesta din urmă a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii (www.mei.gov.md), rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice, precum și pe pagina web a Cancelariei de Stat (www.particip.gov.md).

VIII. Consultările și expertizele publice și expuse

Proiectul de lege a fost supus expertizei anticorupție. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție este inclusă în sinteza obiecțiilor, propunerilor/recomandărilor, proiectul de lege fiind respectiv ajustat conform obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor expuse.

XI. Constatările autorității de specialitate

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

XII. Constatările de oportunitate juridice

Proiectul de lege a fost supus expertizei juridice. Informația privind rezultatele expertizei juridice este inclusă în sinteza obiecțiilor, propunerilor/recomandărilor, proiectul de lege fiind respectiv ajustat conform obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor expuse.

XIII. Constatările altor organisme

În conformitate prevederile pct.11 subpct.2¹ lit. a) și lit. b) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, a fost elaborată Analiza impactului asupra proiectului de lege (variante supusă primei avizări/consultări publice), care a fost consultată cu Cancelaria de Stat și cu Ministerul Finanțelor.

Ministru



Serghei RAILEAN