

CG, SJ



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-3289

Chișinău

13 04 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr.131 din 17 martie 2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 237 din 10 aprilie 2020.

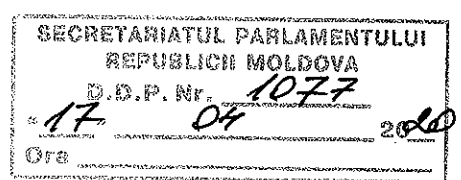
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română –3 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex.: Eugenia Grosu
Tel.:022250-274*



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.237

din 10 aprilie 2020

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative

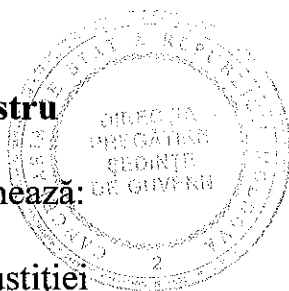
Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul justiției



ION CHICU

Fadei Nagacevschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.237/2020

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 131 din 17 martie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în corespundere cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Acest domeniu ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 din Constituția Republicii Moldova, privind atribuțiile de bază ale Parlamentului.

Principalele reglementări

Intervențiile legislative preconizate se referă la modificarea Codului jurisdicției constituționale nr. 502/1995, a Legii nr. 317/1994 cu privire la Curtea Constituțională, a Legii nr. 789/1996 cu privire la Curtea Supremă de Justiție, a Legii nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii, precum și a Codului de procedură penală al Republicii Moldova nr. 122/2003. În contextul modificărilor propuse, se instituie pentru instanțele judecătorești de toate nivelurile și Consiliul Superior al Magistraturii dreptul de a sesiza instanța de jurisdicție constituțională prin intermediul instituției „excepției de neconstituționalitate” prevăzute la art. 135 alin. (1) lit. g) din Constituția Republicii Moldova.

Potrivit notei informative, prin proiectul de lege înaintat se urmărește aducerea prevederilor actelor legislative anterior menționate în conformitate cu considerentele expuse în hotărârile Curții Constituționale.

Astfel, prin Hotărârea nr. 2/2016 pentru interpretarea articolului 135 alin. (1) lit. a) și g) din Constituția Republicii Moldova (excepția de neconstituționalitate), Curtea a stabilit că „sesizarea privind controlul constituționalității unor norme ce urmează a fi aplicate la soluționarea unei cauze se prezintă direct Curții Constituționale de către judecătorii/completurile de judecată din cadrul Curții Supreme de Justiție, curților de apel, și judecătorilor pe rolul cărora se află cauza. [...]” (§ 107).

Totodată, în Adresa nr. 2 la Hotărârea nr. 28/2017 pentru interpretarea prevederilor articolului 98 alin. (6) în coroborare cu articolele 1, 56, 91, 135 și 140 din Constituție (neîndeplinirea obligațiilor constituționale de către Președinte), Curtea a constatat că „în timp ce reprezentanții puterii executive și legislative sunt subiecți cu drept de sesizare, Consiliul Superior al Magistraturii

nu dispune de acest drept, deși este autoritatea de autoadministrare judecătorească și de garant al independenței puterii judecătorești.

[...] Curtea consideră necesar ca Parlamentul să completeze Legea cu privire la Curtea Constituțională în vederea atribuirii Consiliului Superior al Magistraturii a dreptului de sesizare a Curții Constituționale.”

Observații și propuneri la conținutul propriu-zis

La art. I pct. 2, în cuprinsul textului propus pentru art. 38 alin. (1) lit. g) din Codul jurisdicției constituționale nr. 502/1995, din considerente de ordin gramatical, cuvântul „complete” trebuie redat sub forma „completurile”.

Din aceleași considerente, la art. II pct. 2, va fi revizuit textul normei formulate la art. 25 lit. d) din Legea nr. 317/1994 cu privire la Curtea Constituțională.

La art. IV, în textul normei preconizate pentru art. 4 alin. (5¹) din Legea nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii, cuvintele „actelor juridice” urmează a fi substituite cu cuvintele „actelor normative”. Or, prin Hotărârea nr. 2/2016, Curtea a precizat că „[...] competența instanței constituționale exercitată prin litera g) a articolului 135 din Constituție urmează a fi raportată la competența generală de exercitare a controlului constituționalității actelor normative cuprinsă la litera a) a aceluiași articol.” (§ 94).

Totodată, cu referire la acordarea dreptului Consiliului Superior al Magistraturii de a sesiza Curtea Constituțională, urmează a se examina oportunitatea *circumscrierii dreptului* acestei entități de a sesiza *doar în raport cu actele normative care vizează sistemul judecătoresc sau interferează cu activitatea acestuia*.

La art. V, referitor la modificarea Codului de procedură penală al Republicii Moldova nr. 122/2003:

La pct. 1, în ceea ce privește formularea propusă pentru art. 61 alin. (1) și pct. 2, semnalăm că textele sunt identice, de aceea este necesar să se renunțe la unul din acestea. Totodată, referitor la soluțiile legislative cuprinse la pct. 1 și 2, precizăm că modificări în acest sens au fost propuse de către Guvern în proiectul inițiativei legislative înregistrat în Parlament cu nr. 305 din 10 septembrie 2018, proiect care a fost aprobat în prima lectură la data de 11 octombrie 2018. Prin urmare, având în vedere modificările propuse la textul art. 7 din Codul de procedură penală al Republicii Moldova nr. 122/2003 prin art. III din acel proiect de lege (inițiativa nr. 305), este necesar a fi revizuite modificările propuse prin prezentul proiect în această parte.

La pct. 3, modificările propuse la art. 38, în sensul de a completa textul acestuia cu pct. 6), prin care se acordă curților de apel dreptul de a ridica excepția de neconstituționalitate, sunt inoportune. În același timp, semnalăm că aceste modificări dublează alte prevederi. Or, dreptul de a ridica excepția de neconstituționalitate aparține tuturor instanțelor judecătorești, respectiv judecătorilor din cadrul acestora. În respectiva logică, dublări similare s-ar cere

și la conținutul art. 36 și 39 din cod, care reglementează competența judecătoriilor și a Curții Supreme de Justiție.

Mai mult decât atât, constatăm că, în formularea propusă, norma de la pct. 6) extinde dreptul Curții de apel de a sesiza Curtea Constituțională nu doar prin ridicarea excepțiilor de neconstituționalitate, dar și de a sesiza „*in abstracto*”, fapt ce contravine Constituției Republicii Moldova și Hotărârii Curții Constituționale nr. 2/2016. Or, textul normei reglementează două situații, fie Curtea de apel sesizează Curtea Constituțională cu referire la orice act, fie sesizează instanța de jurisdicție constituțională prin intermediul instituției excepției de neconstituționalitate.

Suplimentar, apreciem că în textul normei în discuție sunt utilizate în mod greșit noțiunile „acte juridice” și „cazuri de neconstituționalitate”, motiv pentru care urmează a fi reformulate.

Așadar, având în vedere cele relatate, menționăm că este necesară excluderea pct. 3 din proiect.

La art. VI, pentru corectitudinea redactării, textul „în termen de 3 luni” se va substitui cu textul „la expirarea termenului de 3 luni”.

Subsecvent, proiectul urmează a se revedea din punct de vedere redacțional, conform regulilor și procedurilor de tehnică legislativă.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №237

от 10 апреля 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
изменений и дополнений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений и дополнений в некоторые нормативные акты

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Фадей Нагачевски