



Parlamentul
Republicii Moldova

26j-07 nr. 790
12 decembrie 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023

(nr.447 din 08.12.2022)

Direcția generală juridică a examinat în *mod prioritar* proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative nr.100/2017, și expune următoarele considerente.

I. Constatări generale

1. Proiectul de lege a fost propus cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 835/2022 în corespundere cu art. 73 și art.74 alin.(3) din Constituție, și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art. 72 din Constituția Republicii Moldova.
3. În conformitate cu art. 74 alineatele (1) și (3) din Constituția Republicii Moldova, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Parlament în corespundere cu prevederile art. 60 alineatele (3) și (4) și art. 87 alin.(1) lit. b) din Regulamentul Parlamentului, precum și în conformitate cu normele art. 18 lit. c) și art. 54 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.
4. Potrivit Notei informative, proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 a fost elaborat conform prevederilor Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, Legii nr. 181/2014 și altor acte normative ce țin de domeniul protecției sociale de stat, cu luarea în considerație a prognozei indicatorilor macroeconomici pentru anii 2022-2025.
5. Proiectul bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 a fost estimat la venituri și cheltuieli în sumă de 38735604,7 mii lei, fără deficit. Potrivit Notei informative, acesta este balansat, ținându-se cont de mijloacele bugetului de stat în sumă de 6166426,9 mii lei, destinate acoperirii deficitului de mijloace proprii.

II. Cu referire la respectarea procedurii de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament, menționăm următoarele

1. În conformitate cu art. 47 alin.(1) lit. d) din Legea nr. 181/2014, Guvernul urma să aprobe și să prezinte Parlamentului spre examinare proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 până la data de 15 octombrie, iar potrivit art. 54 alin. (1) din aceeași lege, Parlamentul examinează și adoptă legea bugetului asigurărilor sociale de stat în termenul prevăzut de calendarul bugetar. Reieșind din prevederile nominalizate, constatăm că proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 a fost prezentat spre examinare cu încălcarea termenilor prevăzuți.
2. Prevederile proiectului de lege ce țin de suma transferurilor de la bugetul de stat, urmează a fi coordonate cu prevederile proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2023. Întru respectarea prevederilor art. 17 alin.(2) din Legea nr. 181/2014, adoptarea

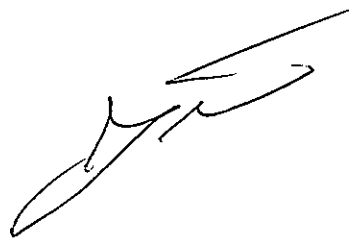
proiectului legii bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul următor este precedată de adoptarea legii bugetare anuale pentru anul următor, sumele transferurilor fiind aprobate în primul rând prin legea bugetară anuală.

III. Obiecții de ordin juridic și tehnico-redacționale

1. Sub aspect juridic ținem să precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 30 alin.(1) lit. d) din Legea nr. 100/2017, nota informativă a proiectului de lege va conține un compartiment cu evidențierea principalelor prevederi ale proiectului și *evidențierea elementelor noi*. Astfel, la art. 9 alin.(1) din proiect observăm că, comisioanele pentru serviciile de distribuire în numerar la ghișeu a prestațiilor sociale în calitate de drepturi finanțate de la bugetul de stat și de la bugetul asigurărilor sociale de stat sunt repartizate în proiect în dependență de localitățile urbane și rurale sub cote procentuale diferite: 0,7% și respectiv 0,9%. Reținem că, potrivit Legilor bugetare de asigurări sociale de stat anterioare comisioanele respective nu au fost delimitate și nu depășeau valoarea maximă de 0,7% . În acest context consemnăm că, Nota informativă la proiectul de lege nu conține careva informații despre necesitatea delimitării valorii comisioanelor pentru serviciile de distribuire a prestațiilor sociale în localitățile rurale și cele urbane.

2. În aceeași ordine de idei, este important să accentuăm că Anexa nr. 3 din proiect exclude două tipuri de prestații sociale: Indemnizația salariaților care au copii cu vârsta de până la 12 ani și copii cu dizabilități pentru zile libere în cazul suspendării procesului educațional în regim cu prezență fizică și Indemnizația pentru șomaj tehnic instituit ca urmare a declarării stării de urgență, de asediu și de război și a restricțiilor impuse în starea de urgență în sănătate publică, în contextul în care, la data de 01.12.2022 prin Hotărârea Parlamentului nr. 330/2022 a fost prelungită cu 60 de zile starea de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

Alte obiecții și propuneri de ordin tehnico-juridic la prezentul proiect de lege nu sunt. Proiectul poate fi înaintat spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, conform procedurii regulamentare.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală