



Parlamentul
Republicii Moldova

DBY-01 nr. 242
11 iunie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ privind domeniile geodezie, cartografie și geoinformatică) (nr.166 din 29.05.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

Observații generale

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel în concordanță cu art.66 și art.72 din Constituție.

3. Potrivit Notei informative, proiectul de lege are drept scop actualizarea legislației în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii, pentru a menține coerența cu practicile internaționale și pentru a asigura interoperabilitatea cu alte țări.

Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

1. **Art.I modificarea Legii nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, la pct.2, subpct. 1),** noțiunea „Fondul Național de Date Geospațiale” nu exprimă cu claritate definiția acestei noțiuni, este de observat că actuala redacție a acesteia este mai detaliată. De aceea, sugerăm revizuirea noțiunii vizate prin prisma definiției existente.

1.1 Noțiunea „sistem informațional geografic de stat (SIGS)” urmează a fi revizuită în corelare cu modificarea propusă la alin.(4) din art.9 din Legea nr.778/2001 care utilizează noțiunea de „Sistemul informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice” și cu Hotărârea Guvernului

nr.229/2023 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional geografic de stat "Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice" în scopul unificării terminologiei utilizate.

1.2 La **pct.4**, pentru un spor de precizie normativă, este necesar a fi definită noțiunea „scanare Lidar”.

1.3 La **pct.6, subpct. 1), lit.a)** din alin.(1¹) art.6³ din Lege, nu este justificată substituirea propusă. Mai mult ca atât, remarcăm că la noul cuprins a lit.f) este prevăzut „*domeniul solicitat pentru certificare*”.

1.4 La **pct.7**, dat fiind faptul că, în cuprinsul art.6⁴ sintagma „Agenției Relații Funciare și Cadastru” este utilizată de mai multe ori, pentru a exclude orice echivoc, considerăm necesar a fi prevăzut că substituirea cuvintelor se va face în tot cuprinsul art.6⁴.

1.5 La **pct.9 subpct.2)**, potrivit uzanței tehnicii legislative, cuvintele „alineatul introductiv” se va substitui cu cuvintele „dispoziția articolului”.

Obiecția este valabilă și pentru pct.10 subpct.2).

1.6 La **pct.10**, modificările propuse constau în substituirea denumirii „autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii” în „autoritatea administrativă *centrală* responsabilă de *implementarea* politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii”. Referitor la această modificare, menționăm că, potrivit pct.2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.959/2023, Agenția este autoritatea administrativă centrală care asigură *realizarea* politicii de stat în domeniile de activitate atribuite. În acest sens, considerăm oportun reexaminarea pct.10 în scopul unificării terminologiei utilizate.

De asemenea, referitor la substituirea prevăzută la pct.10, atenționăm asupra necesității modificării, în acest sens, a întregului conținut a legii vizate. Astfel, urmează a fi efectuate modificări la art.3² alin.(2) și (3), art.4, art.9 alin.(1), (7) și alin.(9) lit.d), art.13 alin.(2) și art.15 alin.(1) și (2).

1.7 La **pct.11, subpct.1)**, potrivit completării propuse pentru lit.a), Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică va avea atribuția de a efectua controlul asupra respectării legislației și în domeniul cadastrului bunurilor imobile. Considerăm că, norma dată necesită o explicație și argumentare, deoarece domeniul cadastrului bunurilor imobile nu ține de obiectul de reglementare a Legii nr.778/2001. Mai mult ca atât, întrucât proiectul de lege nu stabilește mecanismul de asigurare a executării controlului în domeniul dat, norma poartă un risc sporit de nerealizare.

1.8 La **pct.12 subpct.1)**, în alin.(1) din art.9, sintagma „autorității responsabile” se va substitui cu sintagma „autorității administrative centrale responsabile” fiind astfel, în corespundere cu pct.10 din proiectul de lege.

1.9 Ca obiecție generală, potrivit normelor de tehnică legislativă și uzanțelor de redactare a actelor normative, este necesară excluderea numerotării elementelor structurale ale articolului Art. I, în sensul omiterii subpunctelor.

2. La **Art. III**, modificarea anexei la **Legea nr.131/2012 privind controlul de stat**, atenționăm asupra:

- denumirii Legii nr.131/2012, care prin *Legea nr.95/2024 pentru modificarea unor acte normative* a fost modificată;

- textului propus spre completare, în redacția dată cuvântul „geoinformatică” se va dubla, din acest considerent se va revizui redacția textului vizat, în scopul excluderii dublării menționate.

3. La **Art. IV modificarea Legii nr.254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale**, remarcăm că legislația în vigoare nu definește noțiunea „operator de servicii și utilității publice sau de rețele edilitare”. În scopul excluderii neclarităților din practică, sugerăm definirea noțiunii menționate.

4. Ca urmare a restructurării domeniului geodezie, cartografie și cadastru, precum și modificării denumirii Agenției Relații Funciare și Cadastru în Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru urmează a fi reevaluat cadrul legislativ în vigoare prin modificarea denumirii Agenției vizate în legile în care se face referință la aceasta (a se vedea spre exemplu, Legea nr.1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat, Legea nr.989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, Legea nr.354/2004 cu privire la formarea bunurilor imobile, Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice).

Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării lui ține de prerogativa Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559