



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-8016

Chișinău

17 iulie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului (*inițiativa legislativă nr.180 din 10 iunie 2024*), aprobat în ședința Guvernului din 17 iulie 2024, conform Deciziei protocolare nr. 30.36/2024.

Anexe:

1. Copia deciziei protocolare - 1 filă.
2. Avizul la proiectul de lege - 7 file.

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex.: Mariana Ceban
Te. 022-250-482

| | |
|---|--|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA | |
| D.D.P. Nr. <u>1824</u> | |
| " <u>17</u> " <u>07</u> <u>2024</u> | |
| Ora | |

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr. 30.36 /2024

Extras din procesul-verbal nr. 30 (pct. 36)
al ședinței Guvernului din 17 iulie 2024

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul Guvernului la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Aprobat în ședința Guvernului din 17 iulie 2024
Decizia protocolară nr. 30. 36

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998
privind plata pentru poluarea mediului

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 180 din 10 iunie 2024) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege menționat își propune continuarea procesului de reducere a poluării provenite de la deșeurile de ambalaje și facilitarea implementării conceptului responsabilității extinse a producătorului (REP) de ambalaje, pentru a aduce claritate asupra modului de implementare, precum și asupra modului de raportare de către agenții economici a prevederilor introduse prin ultima modificare la Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului (în continuare – *Legea nr. 1540/1998*), inclusiv pentru eliminarea unor neconcordanțe și ambiguități apărute în urma transpunerii Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

Proiectul, prin modificările propuse, stabilește în mod detaliat și exhaustiv subiectul, obiectul plății taxei, precum și indică expres momentul apariției obligației taxei pentru subiecții care cad sub incidența legii menționate. De asemenea, proiectul modifică și indică detaliat cerințele cu privire la scutirea de taxă pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și pentru producătorii de ambalaje care demonstrează implementarea REP, în conformitate cu prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile și cu Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

Astfel, proiectul de lege urmărește crearea mecanismelor de eficientizare a gestiunii deșeurilor, prin:

a) modificarea noțiunii de „ambalaj de desfacere”, pentru a expune clar care sunt subiecții și obiectele cărora urmează a le fi aplicată scutirea de la plata taxei și introducerea noțiunii de „plasare pe piață”, în vederea stabilirii corecte a momentului în care mărfurile sau produsele plasate pe piață sunt pasibile plății taxei;

b) stabilirea subiecților care urmează a fi supuși taxei pentru poluarea mediului, precum și a categoriilor de mărfuri care cauzează poluarea mediului în procesul utilizării acestora;

c) excluderea „ambalajelor compozite” ca poziție tarifară separată în procesul de taxare, or, aceste ambalaje urmează a fi raportate la materialul preponderent ca greutate;

d) introducerea și stabilirea expresă a momentului apariției obligației taxei pentru subiecții care cad sub incidența prevederilor legale;

e) modificarea mecanismului de scutire de taxă pentru ambalaje a agenților economici care recuperează și reciclează ambalajele puse pe piață, prin introducerea noilor indici a formulei privind scutirea de taxă a agenților economici.

Din perspectiva compatibilității proiectului de lege cu legislația Uniunii Europene (UE) relevantă, din punctul de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate politicii UE în domeniul gestionării deșeurilor generate de ambalaje (capitolul 27). Din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă prevederile Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje. Directiva 94/62/CE stabilește prevederi privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și se aplică tuturor ambalajelor introduse pe piața europeană și tuturor deșeurilor de ambalaje, indiferent dacă acestea sunt utilizate sau provin din industrie, comerț, birouri, ateliere, servicii, gospodării sau din orice alt domeniu și indiferent de materialul utilizat.

În contextul strategiei UE pentru economia circulară, Directiva menționată pune accent pe prevenirea generării de deșuri prin creșterea ratelor de reciclare și de reutilizare a ambalajelor, pentru minimizarea impactului asupra mediului și conservarea resurselor naturale. Directiva 94/62/CE a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2018/852, prin care au fost actualizate măsurile de prevenire a producerii de deșuri de ambalaje și au fost promovate reutilizarea, reciclarea și alte forme de valorificare a deșeurilor de ambalaje în locul eliminării finale a acestora, contribuind astfel la tranziția către o economie circulară. Obiectivul Directivei 94/62/CE este de a asigura gestionarea sustenabilă a ambalajelor și a deșeurilor ambalate în UE prin măsuri integrate care combină prevenirea, reutilizarea, reciclarea și recuperarea, în scopul protejării mediului și promovării unei economii circulare eficiente.

Din analiza prevederilor proiectului prin prisma actului UE menționat *supra*, comunicăm următoarele:

- art. I, pct. 1 din proiect, care modifică art. 3 din Legea nr. 1540/1998, actualizează noțiunea „ambalaj de desfacere” și introduce noțiunea de „plasare pe piață”, pentru a stabili clar subiectul, obiectul și momentul aplicării taxei, care sunt în acord cu definițiile din actul UE reflectate de pct. 1 din art. 3 „Definiții” din Directiva 94/62/CE;

- art. I, pct. 2 din proiectul de modificare a alin. (1) și (3) ale art. 11 din Legea nr. 1540/1998, prin stabilirea subiecților supuși taxelor pentru poluarea mediului, precum și indicarea categoriilor de mărfuri care cauzează poluarea mediului în procesul utilizării, vine să asigure implementarea art. 7 și 9 din actul UE, care obligă statele să instituie sisteme pentru returnarea și/sau colectarea ambalajelor folosite sau a deșeurilor de ambalaje și pentru reutilizarea sau recuperarea acestora, inclusiv reciclarea;

- art. I, pct. 2 din proiectul de modificare a alin. (4) al art. 11 al Legii nr. 1540/1998, care stabilește cota taxei pe ambalaje prin indicarea materialelor specifice din care este fabricat ambalajul, este în concordanță cu art. 6 lit. (h) din Directiva UE menționată;

- art. I, pct. 2 din proiectul de modificare a alin. (7) al art. 11, care prevede modalitatea de calcul a raportului dintre cantitatea de deșeuri valorificate și cantitatea de deșeuri care corespunde obiectivului de valorificare pentru a stabili scutirea de taxă pentru ambalaje, este în acord cu art. 6a (a) din Directiva 94/62/CE.

În contextul celor expuse, pentru respectarea cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE, stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și de pct. 36 și 37 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, proiectul național urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla „UE”.

De asemenea, după clauza de adoptare a proiectului, va fi inserată și clauza de armonizare în următoarea redacție:

„Prezenta Lege transpune pct. 1 (a), art. 3, art. 6 (h), art. 6a (a), art. 7 (4) și art. 9 din Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 365 din 31 decembrie 1994 (CELEX. 31994L0062), așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.”

Totodată, urmează a fi introdusă clauza de armonizare și în Legea nr. 1540/1998, în următoarea redacție:

„Prezenta Lege transpune pct. 1 (a), (b), (c) și (ii), pct. 2, pct. 2b ale art. 3, art. 6 (h), art. 6a (a), art. 7 (4) și art. 9 din Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 365 din 31 decembrie 1994 (CELEX: 31994L0062), așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje”.

În contextul celor expuse supra, în scopul armonizării progresive a legislației naționale la legislația UE, potrivit angajamentelor asumate ale Republicii Moldova în calitate de stat candidat la aderarea UE, se va asigura revizuirea proiectului prin prisma propunerilor enunțate.

Totodată, în corespundere cu principiul analizei impactului de reglementare, consacrat în art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor legii, iar actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ. În context, atenționăm asupra prevederii art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care dispune că proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

În plan redacțional, sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, sunt de semnalat următoarele observații și sugestii:

Cu referire la soluția normativă propusă la art. I

La pct. 1 din proiect (*modificarea art. 3 din Legea nr. 1540/1998*):

cu referire la noțiunea „ambalaj de desfacere”, propunem substituirea cuvântului „definiția” cu cuvântul „noțiunea”, precum și excluderea referinței la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2020, în vederea asigurării respectării principiului ierarhiei actelor normative și ținând cont de faptul că nu se admite trimiterea la un act normativ de nivel inferior (observație valabilă și pentru

redacția propusă pentru alin. (7) al art. 11). Totodată, noțiunea „ambalaj de desfacere” urmează a fi revăzută pentru a corespunde celor stabilite la lit. b) din anexa nr. 1 la Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2020, care stipulează: „obiectele proiectate și destinate a fi umplute la punctele de vânzare, precum și obiectele „de unică folosință”, vândute umplute sau destinate a fi umplute în punctele de desfacere, sunt considerate ambalaje dacă îndeplinesc funcția de ambalare”. Această revizuire va asigura coerența și previzibilitatea normelor juridice, conform principiilor stabilite de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Noțiunea „plasare pe piață” este deja reglementată la art. 12, alin. (1) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. Totuși, pentru comoditatea agenților economici, în cazul păstrării în proiect a noțiunii „plasare pe piață”, se va expune în redacție nouă:

„plasare pe piață” – furnizare pe piață pentru prima dată a unui produs, spre distribuire, consum sau utilizare în activitatea comercială, fie contra cost ori gratuit;”.

La pct. 2 din proiect (*modificarea art. 11 din Legea nr. 1540/1998*):

alin. (1) lit. c), considerăm oportună expunerea literei c) în redacție nouă:

„c) cumpărătorii care procură de la persoane fizice sau juridice de pe teritoriul Republicii Moldova, care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al acesteia, mărfuri indicate la alin. (2) lit. a) și ambalaje indicate la alin. (2) lit. c), precum și mărfuri ambalate în ambalaje indicate la alin. (2) lit. b)”.

Totodată, referitor la amendamentul propus pentru alin. (1) lit. d), considerăm necesar a fi desfășurat conținutul expus, deoarece este dificil să fie deduse mărfurile care cad sub incidența prezentei litere, iar pentru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor normative, sugerăm reformularea conținutului prin plasarea cuvintelor „și importatorii” după cuvântul „producătorii”. Astfel, se propune expunerea în redacție nouă a lit. d), cu următorul cuprins:

„d) producătorii și importatorii care plasează pe piață produse și mărfuri ambalate în ambalaje din materialele prevăzute la alin. (2) lit. b)”.

Se propune expunerea în redacție nouă a lit. e):

„e) producătorii și importatorii care plasează pe piață ambalajele indicate în alin. (2) lit. c)”.

Alin. (2) lit. c) se completează cu textul „din materialele prevăzute la alin.(4) pct. 2)”;

Cu referire la amendamentul propus pentru alin. (3), în vederea excluderii oricărui echivoc, atenționăm despre necesitatea explicării termenului

„producătorii locali” utilizat în context. Totodată, alin. (3) se va expune în redacție nouă, cu următorul cuprins:

„(3) Obligația privind taxa pentru mărfurile și ambalajele indicate la alin. (2) survine:

a) la data plasării pe piață pentru subiecții prevăzuți la alin. (1) lit. a), b), d) și e);

b) la data procurării mărfurilor și/sau ambalajelor de la persoane fizice sau juridice de pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al acesteia, pentru subiecții prevăzuți la alin. (1) lit. c)”.

Sugerăm a se revizui soluția normativă propusă pentru alin. (4) pct. 2), inclusiv prin completarea cu rubrica „Codul poziției tarifare” și cu informația relevantă acesteia, pentru asigurarea unei reglementări complete a soluției propuse, iar textul „și/inclusiv” se va exclude.

Cu referire la modificările propuse pentru alin. (6) lit. f), amintim că, conform uzanțelor de redactare a dispozițiilor normative, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural, se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins”, urmată de redarea textului nou. Astfel, cuvântul „vor” se va substitui cu cuvântul „va”, formă gramaticală potrivită contextului, iar cuvintele „și ambalajul primar compozit” se vor exclude.

La alin. (7), textul „SIA-MD” se substituie cu textul „Sistemul informațional automatizat „Managementul deșeurilor („SIA MD)””.

Pornind de la volumul modificărilor propuse la art. 11, se recomandă expunerea acestuia în redacția nouă.

Totodată, din punct de vedere redacțional, se va ține cont de semnele de punctuație.

Cu titlu de remarcă generală, ținând cont de prevederile art. 51 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se va revizui numerotarea elementelor structurale, iar utilizarea liniuțelor „-” nu este recomandabilă.

Într-o altă ordine de idei, notificăm că, în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (4) din Legea nr. 1540/1998 (în redacția actuală), funcția de control asupra corectitudinii calculului și plenitudinii virării la buget a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, stabilită la art. 11, este exercitată de către Serviciul Fiscal de Stat. În acest sens, ținând cont de faptul că taxa mărfurilor indicate la art. 11 alin. (2) reprezintă o formă de sancționare pentru neatingerea obiectivelor de valorificare a deșeurilor de ambalaje, iar deținătorul primar al informației cu privire la cantitatea plasată pe piață și valorificată prin sistemele REP este deținătorul Sistemului informațional

automatizat „Managementul deșeurilor”, considerăm oportun ca administrarea unei astfel de taxe (pentru aceste categorii de deșeuri) să fie efectuată de către instituția subordonată Ministerului Mediului. Totodată, evidențiem că verificarea greutății ambalajelor plasate pe piață excede competențele Serviciului Fiscal de Stat, inclusiv, conform prevederilor art. 133 din Codul fiscal, verificarea atingerii țintelor de valorificare a deșeurilor nu se include în atribuțiile acestuia.

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998, care urmează a fi îmbunătățit/revizuit ținând cont de propunerile și obiecțiile menționate supra.