



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia juridică, numiri și imunități

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

14 februarie 2018

CMJ-6 nr. *19*

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea Codului de executare al Republicii Moldova (nr. 200 din 19.06.2017)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat, cu titlul de inițiativa legislativă a unui grup de deputați, proiectul de lege pentru modificarea Codului de executare al Republicii Moldova și comunică următoarele:

Proiectul de lege propune excluderea art.22 alin.(1) lit.x), art.63 alin.(4) și art.64 din Codul de executare ce se referă la interdicția de a părăsi țara, inclusiv după luarea măsurilor de asigurare a executării documentului executoriu.

Dreptul la libera circulație este protejat de art.27 din Constituție, precum și, de art.2 din Protocolul nr.4 la Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, art.12 din Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice, art.13 alin.2 din Declarația Universală a Drepturilor Omului.

Norma prevăzută la art.64 din Codul de executare a constituit obiectul controlului constituționalității de către Curtea Constituțională, și prin Hotărîrea nr.7 din 05.04.2011 a declarat norma precitată constituțională. Curtea Constituțională menționează, că dreptul persoanei la libera circulație, protejat de prevederile art.27 din Constituția Republicii Moldova și de instrumentele internaționale, nu face parte din categoria drepturilor absolute, a căror restrîngere se exclude. Acest drept poate fi restrîns, exercitarea lui impunînd respectarea condițiilor prevăzute de lege. Curtea reține, că orice limitare a dreptului persoanei la libera circulație, manifestată prin interdicția de a părăsi țara, trebuie să corespundă anumitor exigențe de ordin material și procedural, care să garanteze proporționalitatea acesteia cu scopul urmărit și ține de diligența instanței de a decide asupra proporționalității asigurării acțiunii și executării hotărîrii prin aplicarea față de debitor a interdicției de a părăsi țara. Curtea Constituțională relevă, că stipulațiile privind interdicția de a părăsi țara, fiind prevăzute de lege, avînd scopul de a proteja drepturile altor persoane și de a asigura executarea hotărîrilor instanțelor judecătorești, nu încalcă art.27 și art.54 din Constituție.

Conform constatărilor Curții Europene a Drepturilor Omului, măsura restrictivă trebuie să fie prevăzută expres de lege, să aibă la origine un temei legal și să fie aplicată doar după expirarea termenului de executare benevolă a titlului

executoriu și după întreprinderea unor eforturi rezonabile pentru a percepe datoria prin alte mijloace, astfel, încât restricția să fie o ultimă soluție de natură a influența conduita și responsabilitatea debitorilor pentru executarea titlurilor executorii. Din Hotărârile Curții Europene a Drepturilor Omului, în cadrul unor litigii care au ca subiect ingerința în dreptul de a părăsi țara, reiese, că se admite aplicarea unor astfel de interdicții doar în măsura în care aceasta nu se aplică automat și este limitată în timp.

Guvernul Republicii Moldova în aviz menționează, că interdicția de a părăsi țara este o măsură excepțională și la aplicarea acesteia se ține cont nu doar de interesele creditorului, dar și de drepturile debitorului. Pentru solicitarea acestei măsuri, executorul urmează să demonstreze că a luat toate măsurile necesare pentru asigurarea executării documentului executoriu.

Direcția generală juridică în aviz subliniază, că dreptul persoanei la libera circulație, protejat atât de actele internaționale la care Republica Moldova este parte, cât și, de legislația națională, nu este unul necondiționat, ci poate fi supus limitărilor și condițiilor prevăzute de lege. O eventuală abrogare ar trebui să fie examinată prin prisma impactului și eficienței aplicării interdicției de a părăsi țara în procedura de executare precum, și ținând cont de suficiența/insuficiența celorlalte măsuri de asigurare reglementate și venind cu obiecții de ordin tehnico-legislativ.

Trei comisii permanente s-au pronunțat pentru adoptarea proiectului de lege și o comisie a propus stabilirea unui plafon minim rezonabil pentru aplicarea interdicției de a părăsi țara.

În rezultatul dezbaterilor, proiectul de lege nu acumulat numărul necesar de voturi, și în conformitate cu art.56 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, Comisia juridică numiri și imunități propune respingerea proiectul de lege nr. 200 din 19.06.2017.



Raisa APOLSCHII
Președintele Comisiei