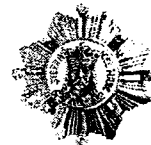




CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2.4994 din 08.09 2018
La nr. 2/1289 din 03.09.2018

Serviciul de Protecție și Pază de Stat

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege pentru modificarea articolului 49¹ din Legea nr. 134/2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat.

Anexă: potrivit textului – 2 (două) file.

Director adjunct

L. Chireoglo

Lidia CHIREOGLO

Ex.: Creciun Ilie
Tel.: 022 257 308

Nr. 1540 din 12.09.2018
de intrare



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO18/5387 din 07.09.2018

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 49/1 din Legea nr.134/2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Serviciul Protecție și Pază de Stat, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*

- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".

Autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de lege, condiție prevăzută de art.9 al Legii nr.239/2008 „(1) După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]”.

Proiectul înaintat spre expertizare și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pe pagina web a Serviciului de Protecția și Pază de Stat: www.spps.md fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul menționat pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

Astfel, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web oficiale indicate supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența decizională a fost, în mare parte, asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, proiectul „vine să armonizeze cadrul normativ pe segmentul protecției sociale a ofițerilor de protecție. Proiectul prevede instituirea unei garanții sociale pentru ofițerii de protecție și anume „dreptul la compensarea cheltuielilor pentru închirierea unei locuințe”. Prezența garanției sociale va determina menținerea în cadrul Serviciului a angajaților profesioniști, totodată, fiind redusă substanțial fluctuația de personal și va respecta echitatea dintre ofițerii de protecție și celelalte categorii de angajați cu statut special din Republica Moldova”.

Analizând normele elaborate s-a constatat că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

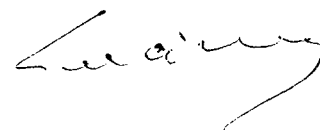
Proiectul promovează interesele Serviciului de Protecție și Pază de Stat, astfel încât ofițerii de protecție să beneficieze de o indemnizație pentru închirierea locuinței atunci când nu li se pot oferi locuințe de serviciu corespunzătoare. În acest context, prevederile proiectului servesc interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;



- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".*

Nota informativă descrie condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite, redând în acest sens principalele prevederi, elementele noi, precum și modul de încorporare a proiectului în cadrul normativ în vigoare.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Potrivit notei informative „Implementarea proiectului de act normativ generează cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Astfel, pentru implementarea prezentei garanții va fi necesar de alocat lunar suma de 238,5 mii lei, adică 2880,0 mii lei anual. Conform avizului Ministerului Finanțelor, prezenta prevedere va fi posibil de realizat începând cu 1 ianuarie 2019”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Potrivit proiectului, ofițerii de protecție vor putea beneficia începând cu 01.01.2019, pe perioada activității, de indemnizație pentru închirierea locuinței dacă nu li se vor oferi locuințe de serviciu

corespunzătoare.

Totodată, Guvernul urmează să stabilească mărimea și modalitatea obținerii indemnizației respective.

În cadrul normelor care reglementează activitatea entităților și agenților publici nu au fost identificate riscuri sau factori de risc.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

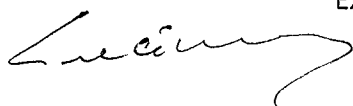
Prin proiect se instituie o garanție socială pentru ofțerii de protecție și anume dreptul de a beneficia, începând cu 01.01.2019, de indemnizație pentru închirierea locuinței în cazul în care nu li se vor oferi locuințe de serviciu corespunzătoare.

Mărimea și modalitatea beneficierii de indemnizația în cauză se va stabili de către Guvern.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și sunt în conformitate cu interesul public.

Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.

07.09.2018



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Ilie Creciun , Inspector principal

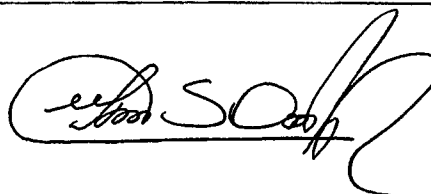
SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul Legii pentru modificarea articolului 49¹ din Legea nr.134/2008
cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	Obiecțiile	
	Nu au fost înaintate	
	Propunerile (recomandările)	
	Nu au fost înaintate	
Cancelaria de Stat	Obiecțiile	Se acceptă
	Potrivit notei informative, prezentul proiect de act normativ are drept scop instituirea unei garanții sociale pentru ofițerii de protecție și anume „dreptul la compensarea cheltuielilor pentru închirierea (subînchirierea) unei locuințe“. În acest context, considerăm necesar, ca mărimea și modul de compensare a cheltuielilor pentru închirierea locuinței să fie stabilite de Guvern.	
	Propunerile (recomandările)	
	Recomandăm revizuirea proiectului nominalizat sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă stabilite în Legea nr. 100/2017.	Se acceptă
	Pentru respectarea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul legii urmează a fi plasat pe pagina web oficială a Serviciului de Protecție și Pază de Stat.	Proiectul legii a fost plasat pe pagina web oficială a SPPS (nota informativă la proiect)
Ministerul Finanțelor	Obiecțiile	
	Întru elucidarea mărimii, modului de stabilire a indemnizației pentru	Se acceptă

	<p>închirierea spațiului locativ, condițiile și procedura de acordare, alin. (2) se propune de substituit și de expus în următoarea redacție: “(2) În cazul în care ofițerului de protecție nu i se poate oferi o locuință de serviciu corespunzătoare, acesta va beneficia de o indemnizație pentru închirierea locuinței în mărimea și modul stabilit de Guvern.”</p> <p>În același timp, luând în considerare durata procesului promovării și completărilor la un act legislativ, precum și cadrul de resurse limitat pentru anul curent, considerăm oportun completarea art. 49¹, cu un alineat nou în următoarea redacție: “Prevederile privind compensarea cheltuielilor pentru închirierea spațiului locativ se pun în aplicare începând cu 1 ianuarie 2019.”</p>	
	Propunerile (recomandările)	
	Proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor expuse	Se acceptă
Ministerul Justiției	<p>Dat fiind faptul, că în proiect se propune modificarea unui singur articol, dispoziția de modificare se va completa cu referința expresă la art. 49¹, iar textul “La articolul 49¹ :” și cuvântul “articolul” se vor exclude.</p> <p>Se vor exclude cuvintele „și completările” și „se completează”, deoarece, potrivit art. 62 alin. (1) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, realizată prin</p>	Se acceptă

	modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, accețiunea termenului „modificarea“ include și completarea actelor normative.	
	Propunerile (recomandările)	
	Urmează a fi elaborat proiectul hotărârii Guvernului despre aprobarea proiectului legii examinat, în conformitate cu prevederile pct. 148 sbp. 2) din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610 din 3 iulie 2018, cu includerea în lista contrasemnatarilor a ministrului justiției	Se acceptă
Centrul Național Anticorupție	Obiecțiile	
	Nu au fost înaintate	
	Propunerile (recomandările)	
	Nu au fost înaintate	

Director interimar



Anatolie GOLEA

TABEL COMPARATIV

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 49¹ din Legea nr.134/2008 cu privire la Serviciul de Protecție Pază de Stat

Prevederi în vigoare	Modificări propuse
Art.49¹ Asigurarea cu spațiu locativ de serviciu	
<p>Serviciul de Protecție și Pază de Stat poate să-și creeze fondul locativ de serviciu conform prevederilor art.21 și 22 din Legea nr.75/2015 cu privire la locuințe și în modul stabilit de Guvern.</p>	<p>(1) Serviciul de Protecție și Pază de Stat poate să-și creeze fondul locativ de serviciu conform prevederilor art.21 și 22 din Legea nr.75/2015 cu privire la locuințe și în modul stabilit de Guvern.</p> <p>(2) În cazul în care ofițerului de protecție nu i se poate oferi o locuință de serviciu corespunzătoare, acesta va beneficia de o indemnizație pentru închirierea locuinței în mărimea și în modul stabilite de Guvern.</p> <p>(3) Prevederile privind compensarea cheltuielilor pentru închirierea spațiului locativ se pun în aplicare începând cu 1 ianuarie 2019.</p>