



MD-2004. mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-1918 din 31.03 2017
La nr. 29.01-1992 din 20 martie 2017

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.355/2006, Legea nr.158/2008, Legea nr.80/2010, Legea nr.199/2010, Legea nr.155/2011, Legea nr.48/2012).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 3 (trei) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr.ELO17/4027 din 31.03.2017

**la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(Legea nr.355/2006 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul
bugetar, Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul
funcționarului public, Legea nr.80/2010 cu privire la statutul
personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică,
Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de
demnitate publică, Legea nr.155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului
unic al funcțiilor publice, Legea nr.48/2012 privind sistemul de salarizare
a funcționarilor publici)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobate prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de lege este Guvernul Republicii Moldova, autor nemijlocit – Cancelaria de Stat, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova.

Categoria actului legislativ propus spre modificare și completare: lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;

- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate.”

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe portalul oficial www.particip.gov.md la data de 09 februarie 2017, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul menționat, de minim 10 zile lucrătoare, pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

Cu toate acestea, autorul nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie. Suplimentar, se remarcă că nu sunt date publicității nici recomandările și obiecțiile (sinteza obiecțiilor și propunerilor) recepționate de autor după consultarea publică a proiectului. În consecință, se constată evitarea a două etape esențiale ale procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor - cele statuate la art.8 lit.a) și e) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Astfel, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web indicată supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența decizională a fost, în mare parte, asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, „*Proiectul de lege este elaborat pentru a aduce în concordanță unele acte legislative cu Legea nr.136 din 17 iunie 2016 privind statutul municipiului Chișinău, clauza stabilită în art.30 lit.a) din legea menționată*”.

Totodată, autorul mai precizează că „*odată cu intrarea în vigoare a noii Legi privind statutul municipiului Chișinău, funcțiile de pretor și vicepretor de sector au trecut la categoria funcțiilor de demnitate publică (art.20 din Legea nominalizată), iar primarul general al municipiului Chișinău a obținut dreptul să-și formeze propriu cabinet (art.19 din Legea nominalizată)*”.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real care rezultă din textul proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesele pretorilor și vicepretorilor de sector care vor beneficia de salariu lunar stabilit titularului funcției de demnitate publică, precum și a primarului general al municipiului Chișinău care va fi în drept să-și formeze propriu cabinet, ceea ce este conform interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de „*nota informativă care include:*

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.”

Argumentele prezentate de autor în nota informativă sunt suficiente și respectă în totalitate rigorile stipulate la art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

I.5.2. Argumentarea economico-financiară. Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină „d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”.

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, autorul menționează despre aceasta în nota informativă prezentată.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative *”textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]”

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

Proiectul în sine conține norme contradictorii ce țin de modalitatea de punere în aplicare a modificărilor referitoare la forma de salarizare a funcțiilor de pretor și vicepretor, ca urmare a trecerii acestora la categoria funcțiilor de demnitate publică. În acest sens, a se vedea tabelul cu analiza detaliată a prevederilor proiectului de la secțiunea III a prezentului raport de expertiză.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea actorilor administrației publice locale din municipiul Chișinău. Astfel, proiectul ajustează cadrul legal existent la Legea nr.136/2016 privind statutul municipiului Chișinău în vederea includerii funcțiilor de pretor și vicepretor în categoria funcțiilor de demnitate publică și obținerii de către primarul general al municipiului Chișinău a dreptului de a-și forma propriu cabinet.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului. Respectiv.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

1.	<p>Conținutul proiectului, Art.I pct.1 și Art.VI</p> <p>Art. I. – Legea nr.355/2006 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, [...] se completează după cum urmează:</p> <p>1. La anexa nr.2, compartimentul "Autorități publice locale", după poziția "Viceprimar al municipiului Chișinău", tabelul se completează cu pozițiile:</p> <table border="1" data-bbox="225 904 1426 1016"><tr><td>"Pretor al sectorului municipiului Chișinău</td><td>7700</td></tr><tr><td>Vicepretor al sectorului municipiului Chișinău</td><td>6900"</td></tr></table> <p>Art.VI – Anexa 3 din Legea nr.48/2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici, cu modificările și completările de rigoare, la compartimentul "Aparatele preturilor municipiului Chișinău", funcțiile "Pretor al sectorului" și "Vicepretor al sectorului" cu gradul de salarizare "19" și respectiv "16", se exclud.</p>	"Pretor al sectorului municipiului Chișinău	7700	Vicepretor al sectorului municipiului Chișinău	6900"
"Pretor al sectorului municipiului Chișinău	7700				
Vicepretor al sectorului municipiului Chișinău	6900"				
	<p>Obiecții:</p> <p>Normele cuprinse la Art.I pct.1 și Art.VI din proiect modifică forma de salarizare a pretorului și vicepretorului, ca urmare a trecerii funcțiilor respective la categoria funcțiilor de demnitate publică. În sensul prezentelor prevederi, pretorul și vicepretorul au dreptul la un salariu lunar stabilit conform anexei nr.2 la Legea nr.355/2006 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar. Art.6 alin.(1) al legii prenotate statuează: "<i>Persoanele care dețin funcții de demnitate publică [...] au dreptul [...] la un salariu lunar stabilit conform anexelor nr.2 și 3, care reprezintă unica formă de salarizare a lor.</i>"</p> <p>În conformitate cu art.24 alin.(2) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectul de act legislativ trebuie să aibă <u>dispoziții generale, dispoziții de conținut și dispoziții finale și tranzitorii</u>. Art.30 lit.a) din aceeași lege, stabilește că dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ cuprind, de regulă, prevederi referitoare la „a) modalitatea de intrare în vigoare și de punere în aplicare a noilor reglementări”.</p> <p>Proiectul supus expertizei nu este structurat conform prevederilor art.24 alin.(2) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative și, contrar prevederilor art.30 lit.a) al aceleiași legi, nu conține prevederi referitoare la modalitatea de punere în aplicare a reglementărilor de la art.I pct.1 din proiect, care modifică forma de salarizare a pretorului și vicepretorului și, respectiv, a cuantumului salariilor lunare.</p> <p>Prin urmare, în cazul în care, după adoptarea prezentei legi, vor fi operate unele modificări în cuantumul salariilor lunare ale pretorului și vicepretorului, proiectul va crea incertitudine referitor la data aplicării a noului cuantum al salariului lunar.</p>				
	<p>Recomandări:</p> <p>Structurarea proiectului conform cerințelor art.24 al Legii nr.780/2001: dispoziții finale și tranzitorii. Includerea expresă în proiect a prevederilor referitoare la modalitatea de punere în aplicare a</p>				

prevederilor de la Art.1 pct.1 din proiect.	
Factori de risc: <ul style="list-style-type: none"> • Lacună de drept • Concurența normelor de drept 	Riscuri de corupție: <ul style="list-style-type: none"> • Generale

IV. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Cancelaria de Stat în vederea aducerii legislației în vigoare cu Legea nr.136/2016 privind statutul municipiului Chișinău, privind excluderea contradicțiilor cadrului normativ ce reglementează statutul și competențele actorilor administrației publice din municipiul Chișinău. Astfel, proiectul atribuie pretorului și vicepretorului statutul de persoane cu funcții de demnitate publică și reglementează dreptul primarului general al municipiului Chișinău de a-și forma propriu cabinet.

Proiectul respectă parțial rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat, de minim 10 zile lucrătoare pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului, însă nu a informat publicul referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie.

Proiectul în sine conține norme contradictorii ce țin de modalitatea de punere în aplicare a modificărilor referitoare la forma de salarizare a funcțiilor de pretor și vicepretor, ca urmare a trecerii acestora la categoria funcțiilor de demnitate publică. În sensul dat, recomandăm autorului revizuirea proiectului prin prisma obiecțiilor și recomandărilor formulate în prezentul raport de expertiză.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă, și acesta este în conformitate cu interesul public.

31 martie 2017

Experți ai Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Oxana Vameș, șef secție

