



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



NATIONAL ANTICORRUPTION
CENTRE OF THE REPUBLIC OF
MOLDOVA



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/4360 din 13.03.2024

La nr.58 din 26.02.2024

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea securității statului nr.618/1995 – art.4; Legea nr.619/1995 privind organele securității statului – art.3, 8).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Digitally signed by Pînzari Alexandr
Date: 2024.03.14 08:59:29 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Alexandr PÎNZARI

Ex: VAMEȘ Xenia, Tel. 022 257-376

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	679	
"14"	03	2024
Ora		



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO24/9525 din 13.03.2024

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea securității statului nr.618/1995 – art.4; Legea nr.619/1995 privind organele securității statului – art.3, 8)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este un grup de deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost publicat pe site-ul Parlamentului RM, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop "*[...] perfecționarea/ajustarea cadrului normativ și anume modificarea Legii securității statului nr.618/1995 și Legii nr.619/1995 privind organele securității statului*".

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea Legii securității statului nr.618/1995, fiind completat art.4 alin.(2) cu o prevedere nouă care stabilește că amenințările publice, hibride, inclusiv prin intermediul rețelelor de socializare, acțiunile prin care s-ar atenta la viața, integritatea fizică, libertatea de acțiune, sănătatea și securitatea persoanelor beneficiare de protecție de stat constituie acțiuni ce prezintă pericol deosebit pentru securitatea statului.

La fel, proiectul modifică Legea nr.619/1995 privind organele securității statului, în scopul aducerii în concordanță a prevederilor actelor normative din domeniul securității statului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public privind asigurarea securității persoanelor beneficiare de protecție de stat, care, în sensul Legii nr.134/13.06.2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat, sunt demnitari ai Republicii Moldova, demnitari străini pe timpul șederii lor în Republica Moldova, membrii lor de familie, cărora li se asigură protecție în conformitate cu legea. În acest sens, art.6 alin.(1) din aceeași lege stabilește că, "*Din categoria demnitarilor Republicii Moldova care beneficiază de protecție de stat fac parte: Președintele Republicii Moldova, Președintele Parlamentului și Prim-ministrul.*"

Totodată, potrivit autorului: "*[...] amenințările în adresa demnitarilor beneficiare de protecție de stat pot avea loc prin diferite forme (publice, hibride, prin intermediul rețelelor de socializare), astfel, urmează a fi întreprinse toate măsurile pentru a preveni și contracara aceste acțiuni.*"

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare*".

Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară*".

Potrivit notei informative: *"Implementarea proiectului de lege nu implică cheltuieli bugetare."*

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *„textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]".

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.&n

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul se referă la activitatea organelor securității statului privind asigurarea, în condițiile legii, a securității persoanelor beneficiare de protecție de stat.

În conformitate cu art.13 alin.(1) din Legea securității statului nr.618/1995, *"Sistemul organelor securității statului se constituie din Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Centrul Național Anticorupție, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Poliția de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul Vamal, precum și din instituțiile de învățămînt și alte instituții și organizații nemilitarizate ale organelor securității statului"*.

Totodată, potrivit art.1 alin.(1) din Legea nr.134/2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat, *"Serviciul de Protecție și Pază de Stat (denumit în continuare Serviciu) este un organ de stat cu atribuții speciale în domeniul securității statului, specializat în asigurarea protecției demnitarilor Republicii Moldova, a demnitarilor străini pe timpul șederii lor în Republica Moldova, a membrilor lor de familie, în limitele competențelor legale, precum și în asigurarea pazei sediilor de lucru și a reședințelor acestora."*

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova și are drept scop perfecționarea/ajustarea cadrului normativ și anume modificarea Legii securității statului nr. 618/1995 și Legii nr.619/1995 privind organele securității statului.

Prin proiect se propune modificarea Legii securității statului nr.618/1995, fiind completat art.4 alin.(2) cu o prevedere nouă care stabilește că amenințările publice, hibride, inclusiv prin intermediul rețelelor de socializare, acțiunile prin care s-ar atenta la viața, integritatea fizică, libertatea de acțiune, sănătatea și securitatea persoanelor beneficiare de protecție de stat constituie acțiuni ce prezintă pericol deosebit pentru securitatea statului. La fel, proiectul modifică Legea nr.619/1995 privind organele securității statului, în scopul aducerii în concordanță a prevederilor actelor normative din domeniul securității statului.

Proiectul promovează interesul public privind asigurarea securității persoanelor beneficiare de protecție de stat, care, în sensul Legii nr.134/13.06.2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat, sunt demnitari ai Republicii Moldova, demnitari străini pe timpul șederii lor în Republica Moldova, membrii lor de familie, cărora li se asigură protecție în conformitate cu legea. Potrivit autorului: *"[...] amenințările în adresa demnitarilor beneficiare de protecție de stat pot avea loc prin diferite forme (publice, hibride, prin intermediul rețelelor de socializare), astfel, urmează a fi întreprinse toate măsurile pentru a preveni și contracara aceste acțiuni."*

Proiectul se referă la activitatea organelor securității statului privind asigurarea, în condițiile legii, a securității persoanelor beneficiare de protecție de stat.

13.03.2024

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Xenia VAMES Inspector principal

Digitally signed by Vameş Xenia
Date: 2024.03.13 16:45:17 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

