



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează Parlamentului spre examinare, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 72/2020 privind unele măsuri de susținere a călătorilor și a agenților economici din industria turismului pentru atenuarea efectelor negative generate de situația epidemiologică (COVID-19).

Anexe:

Proiectul de lege

Nota informativă

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>322</u>		
" <u>12</u> "	<u>12</u>	<u>2021</u>
Ora _____		

Lazarenco Sergiu

Vasyl Sorocovsky / V. Sorocovsky

Deputați în Parlament

Iulia Dascălu

Alina

Larisa Novac

Ioana

Maria Pancea

LEGE

**privind modificarea articolului 1 din Legea nr. 72/2020
privind unele măsuri de susținere a călătorilor și a
agenților economici din industria turismului pentru
atenuarea efectelor negative generate de situația
epidemiologică (COVID-19)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică:

Art. I. – La articolul 1 din Legea nr. 72/2020 privind unele măsuri de susținere a călătorilor și a agenților economici din industria turismului pentru atenuarea efectelor negative generate de situația epidemiologică (COVID-19) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 124-125, art. 224), cu modificările ulterioare, textul „pachetele de servicii de călătorie încheiate până la data de 17 martie 2020, dacă călătorul are dreptul la restituirea plăților efectuate ca urmare a rezoluțiunii contractului sau în alt temei, organizatorul sau alt profesionist este obligat să restituie călătorului plățile respective nu mai târziu de data de 31 decembrie 2021” se substituie prin textul „pachetele de servicii de călătorie și contractelor de intermediere a acestora, aferente turismului emițător cu țara de destinație finală Grecia, încheiate sau intermediare până la data de 17 martie 2020, dacă călătorul sau intermediarul de pachete are dreptul la restituirea plăților efectuate ca urmare a rezoluțiunii contractului sau în alt temei, organizatorul sau alt profesionist este obligat să restituie călătorului sau intermediarului de pachete plățile respective nu mai târziu de data de 30 septembrie 2022. Pentru pachetele de servicii de călătorie aferente turismului emițător cu țara de destinație finală exclusiv Grecia încheiate până la data de 17

martie 2020, dacă călătorul are dreptul la restituirea plăților efectuate ca urmare a rezoluțiunii contractului sau în alt temei, organizatorul sau alt profesionist este obligat să restituie călătorului plățile respective nu mai târziu de data de 31 decembrie 2021”.

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ DE ARGUMENTARE

a Proiectului de Lege privind modificarea articolului 1 din Legea nr. 72/2020 privind unele măsuri de susținere a călătorilor și a agenților economici din industria turismului pentru atenuarea efectelor negative generate de situația epidemiologică (COVID-19)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiectul de lege este elaborat de către deputații
Frațiunii Parlamentare PAS, în condițiile art. 47 din Regulamentul
Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 747/1996.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Din momentul constatării pandemiei COVID-19, Organizația
Mondială a Sănătății a declarat COVID-19 nu doar drept o criză de
sănătate publică, ci o criză care urmează să atingă fiecare sector public și
privat.

Criza pandemică COVID-19 s-a răspândit la nivel global, afectând
cetățenii RM și agenții economici, astfel afectând și agențiile de turism și
turoperatorii puși în fața unui lanț vicios de consecințe, inclusiv:

- închiderea hotarelor;
- blocarea mijloacelor financiare considerabile în străinătate
sub formă de avansuri achitate la turoperatorii străini sau
hotele;
- neonorarea obligațiilor contractuale de către furnizorii de
servicii hoteliere;

- reducerea semnificativă (de cinci ori și mai mult) și chiar lipsa veniturilor pe anumite segmente;
- lipsa resurselor financiare pentru asigurarea operațiunilor aferente activității operaționale și plata salariilor angajaților, ceea ce aduce după sine blocarea activității antreprenoriale și criza socială.

În acest sens, Organizația Mondială a Sănătății a recomandat autorităților statelor de a ajunge la un echilibru fin între protejarea sănătății, minimizarea perturbărilor economice și sociale și respectarea drepturilor omului.

Adoptarea proiectului de lege reprezintă o soluție pe fondul problemelor cu care se confruntă unele agenții de turism și turoperatori locali cauzate de închiderea hotarelor în legătură cu situația epidemiologică (COVID-19) și suspendarea operațiunilor de către cel mai mare partener al pieței naționale pe destinația Grecia, turoperatorul străin Mouzenidis Travel Greece, care la moment este în instabilitate financiară.

Unul dintre cei mai mari turoperatori din Grecia, Mouzenidis Travel, la începutul verii anului curent a anunțat prin intermediul paginii sale de Facebook că va suspenda toate operațiunile.

La data de 23 iunie 2021, Mouzenidis Travel Greece a depus o cerere pentru a primi de la statul Elen protecție față de creditori.

Deservind în mare parte clienți din Rusia și Europa de Est, compania din Salonic pare să fi acumulat datorii de cel puțin 120 de milioane de euro, dintre care 70 de milioane de euro sunt către hoteluri partenere din Grecia.

Hotelurile partenere ale Mouzenidis Group nu acceptau vizitatori chiar și dacă turiștii au achitat pachetele de călătorie la agențiile de turism și turoperatorii locali, care la rândul său au transferat banii în

prealabil către Mouzenidis Travel Greece, pe motiv că banii nu au ajuns nemijlocit la conturile bancare ale hotelurilor.

Agențiile de turism și turoperatorii locali au acoperit parțial cheltuielile și pierderile suportate de clienți, însă pentru acumularea resurselor financiare suplimentare și protejarea intereselor patrimoniale față de Mouzenidis Travel Greece în instanțele de judecată internaționale agențiile de turism și turoperatorii locali nu au dispus de suficient timp, pentru a se conforma cu limitările de timp prevăzute inițial în **Legea nr. 72/2020**.

Din cele expuse mai sus, cu referire la serviciile de călătorie aferente turismului emițător cu țara de destinație finală Grecia încheiate până la data de 17 martie 2020, autorii proiectului consideră necesar prelungirea termenului de restituire a plăților către călători până la 30 septembrie 2022, pentru a asigura agențiile de turism și turoperatorii locali cu timp suplimentar pentru depășirea situației create în jurul turoperatorului străin Mouzenidis Travel Greece.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin modificările propuse, se urmărește realizarea obiectivelor asumate de stat față de ramura economiei naționale de turism, susținerea procesului de redresare a agenților economici și asigurarea intereselor patrimoniale ale cetățenilor RM.

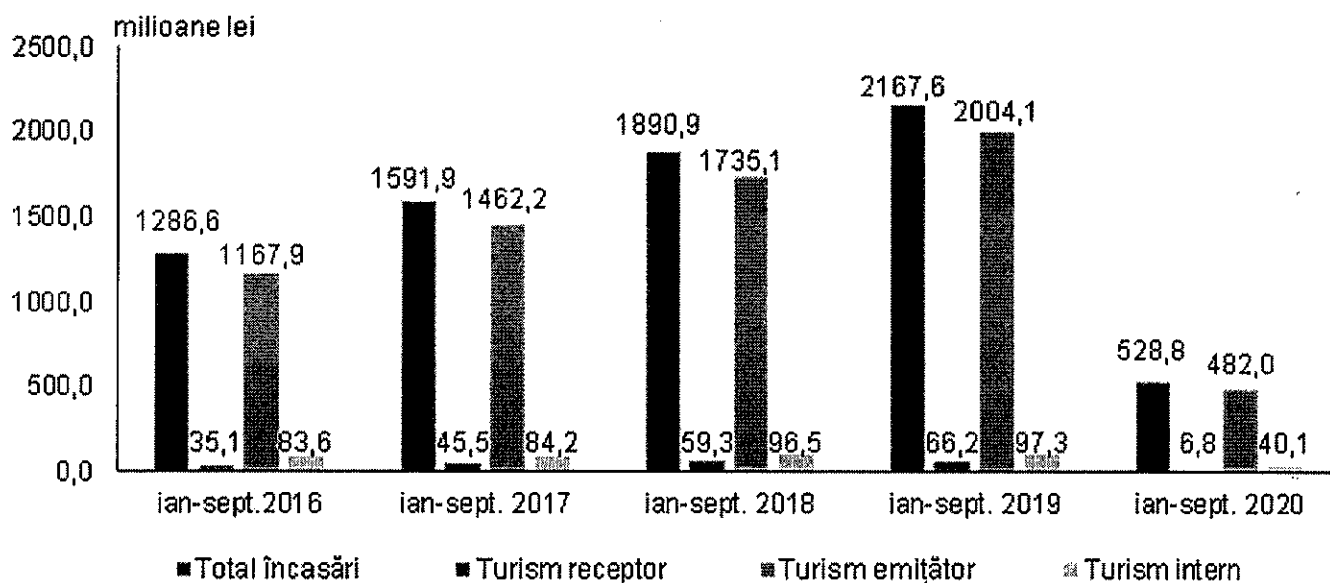
5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul dat va fi implementat fără a cauza costuri adiționale bugetului de stat și nu se anticipează dificultăți în implementarea acestuia.

Potrivit datelor Biroului Național de Statistică în ianuarie - septembrie 2020 agențiile de turism și turoperatorii au acordat servicii turistice la **82,1 mii de turiști și excursioniști** sau cu **74,3%** mai puțin față de perioada similară a anului 2019, scăderea fiind cauzată de reducerea numărului de participanți la turismul emițător (**-81,5%**), turismul receptor (-56,3%) și turismul intern (-23,9%).

Prin intermediul agențiilor de turism și turoperatorilor în ianuarie - septembrie 2020 au plecat în străinătate 50,0 mii de turiști și excursioniști, sau cu 81,5% mai puțin față de ianuarie-septembrie 2019. Majoritatea cetățenilor moldoveni au plecat în străinătate în scopuri de odihnă, recreere și agrement (98,6%). Cetățenii Republicii Moldova au preferat să călătorească, în principal, în Turcia (57,1% din total plecați în străinătate), România (11,2%), Egipt (10,3%), Bulgaria (6,2%), Ucraina (5,0%), Republica Cehă (1,1%), Emiratele Arabe Unite și **Grecia (1,0%)**.

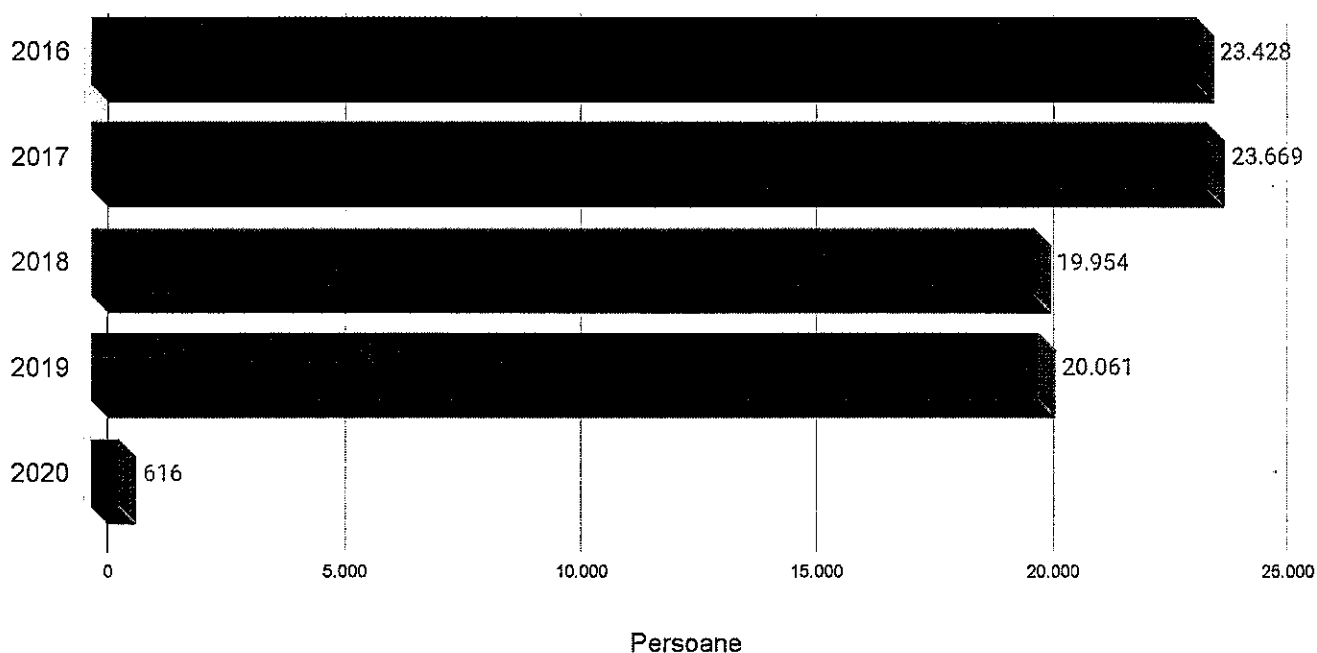
Diagrama nr.1 - Încasările agențiilor de turism și turoperatorilor



Sursa: Biroul Național de Statistică

Încasările agențiilor de turism și turoperatorilor din activitatea turistică în ianuarie - septembrie 2020 au însumat 528,8 mii lei, ce constituie 24,4% față de perioada similară a anului 2019. Cea mai mare scădere a încasărilor se observă în turismul receptor (-89,7%) și turismul emițător (-76,0%).

Turismul emițător organizat de agențiile de turism și turoperatori, pe destinație Grecia, 2016-2020



Sursa: Biroul Național de Statistică, rapoarte statistice '1-Tur' prezentate de agenții economice, care desfășoară activități turistice.

Reieșind din informațiile totalizate de Asociația Națională a Agențiilor de Turism din Moldova (anat.md) la momentul actual agențiile turistice și turoperatorii naționali sunt datori aproximativ cu 1,1 mln EUR turiștilor din RM pentru serviciile turistice cu țara de destinație Grecia. Acestea constituie datoriile a peste 300 de agenți economici locali, primordial din sectorul entităților mici, acumulate față de peste 4.000 de călători.

Colectarea datoriilor formate prin intermediul instanțelor de judecată, în situația în care toată această sumă nu a fost recuperată de la Mouzenidis Travel Greece, va duce la declararea în masă a stării de insolabilitate a agenților economici din sectorul de turism și la

destabilizarea pieței de servicii turistice la inițierea etapei de recuperare a datoriilor după această criză economică.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului dat nu va impune modificarea unor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Conceptul proiectului de lege a fost abordat pe platforma parlamentară în cadrul ședințelor de lucru și meselor rotunde cu reprezentanții Asociației Naționale a Agențiilor de Turism din Moldova, Ministerul Economiei și Infrastructurii.

Proiectul dat este plasat pe pagina oficială a Parlamentului pentru consultare publică.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege urmează a fi expertizat de Centrul Național Anticorupție în condițiile legii în vigoare.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, în această ordine de idei concluziile expertizei de compatibilitate nu au fost solicitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în condițiile legii în vigoare.

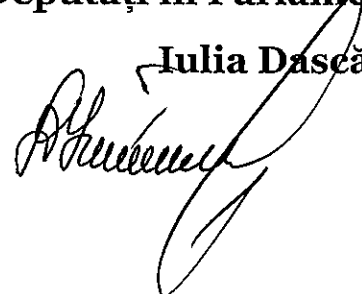
11. Constatările altor expertize

Alte expertize nu au fost efectuate.

În această ordine de idei, se propune examinarea și aprobarea prezentului proiect de lege în regim de urgență.

Deputați în Parlament

Iulia Dascălu

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Iulia Dascălu', written over the printed name.