

Информационная записка к проекту закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности

Общий контекст

Установление принципов и правил, ведущих к укреплению бюджетно-налоговой дисциплины, а также разработка прозрачных процедур для формирования и управления национальным публичным бюджетом и его компонентами, являются необходимыми условиями для достижения макроэкономической стабильности и устойчивости публичных финансов в среднесрочной и долгосрочной перспективе, предусмотренные во многих политических документах и документах стратегического планирования Правительства, такие как:

1. Программа деятельности Правительства "Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие" на 2011-2014 годы;
2. Программа по стабилизации и возрождению экономики, утвержденная Постановлением Правительства № 790 от 1 декабря 2009 года;
3. Национальная стратегия развития, утвержденная Законом № 295-XVI от 21 декабря 2007 года;
4. другие программы, стратегии и соглашения с международными финансовыми организациями.

Одновременно, имея в виду цель европейской интеграции Республики Молдова, укрепление бюджетно-налоговой дисциплины и повышение прозрачности в этой сфере путем внедрения передовых международных практик, являются основными задачами, в контексте взятых обязательств.

Данный законопроект разработан в контексте мер по реформированию системы управления публичными финансами и заменит действующий Закон №847-XIII от 24 мая 1996 года о бюджетной системе и бюджетном процессе, с одновременным внесением изменений и дополнений в другие законодательные и нормативные акты, регулирующие конкретные области и отдельные компоненты бюджетной системы.

Разработке законопроекта предшествовал ряд исследований бюджетного законодательства, осуществленных Министерством финансов, в том числе при поддержке внешних партнеров по развитию. Таким образом, основой для разработки закона послужили: (i) рекомендации международных экспертов и партнеров по развитию, включенных в разные доклады и исследования¹, проводимые в Молдове, в которых оценивается бюджетное законодательство и существующая практика управления бюджетом; (ii) передовой опыт других стран в отношении норм включенных в органические законы о публичных финансах (*Словения, Словакия, Албания, Румыния, Грузия*); (iii) руководства

¹ Отчеты об оценке управления публичными расходами и финансовой ответственности (PEFA), доклад ОЭСР о бюджетном обзоре.

МВФ и Всемирного банка по управлению государственными финансами (*Руководство МВФ по финансовой прозрачности, Кодекс МВФ по надлежащей практике и финансовой прозрачности, Руководство Всемирного банка по управлению государственными расходами*); (iv) существующие правовые нормы в действующем Законе о бюджетной системе и бюджетном процессе, которые приемлемы в отношении начатых реформ и инициатив по усовершенствованию методологии регулирования планирования и исполнения бюджета.

Проблемы и задачи

В последние десятилетия был проведен ряд реформ, направленных на укрепление и совершенствование управления публичными финансами (введение элементов стратегического среднесрочного планирования бюджета, а также программного бюджетирования, ориентированных на результат и эффективность программ, укрепление казначейской системы, усовершенствование государственного внутреннего финансового контроля и т.д.). Соответственно, с течением лет соответствующее законодательство в этой области было доработано и скорректировано с целью поддержки проводимых реформ². Однако, оценка существующей системы управления государственными финансами, освещенная в исследованиях и докладах по управлению государственными расходами и финансовой ответственности, отражает некоторые недостатки в правовом поле. Основные недостатки описаны ниже:

➤ Процесс стратегического планирования бюджета, особенно установление приоритетов политик и лимитов расходов по-прежнему довольно сложный, что зачастую приводит к задержкам в утверждении Среднесрочного прогноза расходов. Таким образом, этот документ в последние годы чаще был только внутренним документом Правительства и не стал надлежащим инструментом для руководства Правительству и Парламенту по бюджетно-налоговой стратегии, на основании которой должны разрабатываться проекты годовых бюджетов.

➤ Действующее законодательство не устанавливает четкие бюджетно-налоговые правила, которыми следует руководствоваться при разработке налогово-бюджетной политики, а также перечень бюджетных принципов, должен быть улучшен и дополнен новыми принципами, по обеспечению макроэкономической стабильности и финансовой устойчивости, экономичности, эффективности и результативности управления бюджетными ресурсами.

➤ Несмотря на введение, по методу тестирования, основных элементов программного бюджетирования, ориентированного на результат, законодательство не предусматривает ответственность руководителей органов центрального публичного управления и бюджетных учреждений для

² Только после переиздания закона о бюджетной системе и бюджетном процессе в 2005 году, было принято 8 законов о внесении изменений и дополнений в данный закон, что привело к изменению 37 статей действующего закона (всего закон содержит 60 статей) и дополнению закона 3 новыми статьями (13¹, 47¹ и 48¹) и новым разделом (Раздел IX¹).

достижения результатов по отношению к выделенным ресурсам. Эффективность и результат не стали основной темой для обсуждения в процессе выделения ресурсов и отчетности об их использовании.

➤ Существующее бюджетное законодательство не устанавливает ясные и четкие роли и ответственности участников бюджетного процесса (Парламент, Правительство, Министерство финансов, органы центрального и местного публичного управления, бюджетные учреждения и т.д.). Ограниченные компетенции публичных органов, постепенно привели к чрезмерной концентрации бюджетно-управленческих функций у Министерства финансов, а полномочия и обязанности центральных органов публичного управления, становились незначительными. Кроме того, подразделения, отвечающие за управление бюджетом в публичных органах превратились больше в технические и оперативные службы, и не обладают достаточным потенциалом для бюджетного анализа и стратегического планирования.

➤ Процедуры, правила и системы классификации и учета, используемые в планировании и управлении публичными ресурсами, такие как проекты финансируемые из внешних источников, бюджет государственного социального страхования (далее - БГСС), фонды обязательного медицинского страхования (далее - ФОМС) по-прежнему отличаются от процедур и правил управления государственным бюджетом.

➤ В настоящее время выделяется ряд недостатков, связанных с уточнением бюджета в течение года, планированием и управлением денежной ликвидностью, управлением остатками и т.д. Также необходима дальнейшая работа по доработке и внедрению новых систем бюджетной классификации и бухгалтерского учета.

Учитывая указанные недостатки, и принимая во внимание передовые международные практики, при разработке данного законопроекта предложены следующие основные задачи:

1. Укрепление бюджетно-налоговой дисциплины посредством установления бюджетно-налоговых принципов и правил единых для всех компонентов национального публичного бюджета;

2. Всеобъемлющее регулирование бюджетного процесса и совершенствование процедур по разработке, утверждению и управлению бюджетами всех уровней;

3. Повышение эффективности управления бюджетными ресурсами путем введения новых правил по формированию и управлению доходами, собранными бюджетными органами/учреждениями, в том числе по проектам, финансируемым из внешних источников, а также пересмотр роли и состава бюджетных резервов;

4. Разграничение компетенций и расширение полномочий участников бюджетного процесса при одновременном повышении уровня ответственности его участников.

Области изменения/реформы

По сравнению с действующим Законом о бюджетной системе и бюджетном процессе, в законопроекте предлагаются ряд изменений как по структуре, так и по содержанию.

Структура и сфера действия закона

По структуре проект закона состоит из восьми глав, а именно:

Глава I "Общие положения" - определяет объект, цели, область применения и основные понятия. В отличие от действующего закона, сфера действия закона будет расширена, охватывая как бюджетные органы/учреждения, так и публичные органы/учреждения находящиеся на самофинансировании, государственные/муниципальные предприятия и коммерческие общества с полностью или преимущественно публичным капиталом, деятельность которых подлежит финансовому мониторингу.

Глава II "Принципы, правила и ответственности" - устанавливает общие бюджетные принципы и правила, единые для всех компонентов национального публичного бюджета, а также разграничиваются полномочия и ответственности участников бюджетного процесса.

Глава III "Национальный публичный бюджет" - определяет компоненты НПБ и межбюджетные взаимоотношения, включает положения по формированию бюджетных доходов, расходов, источников финансирования, регулирует формирование резервов в рамках бюджетов, а также устанавливает источники финансирования и правила управления бюджетом публичного органа/учреждения.

Глава IV "Бюджетный процесс" – устанавливает основные мероприятия и сроки бюджетного календаря, структуру и общие процедуры разработки Бюджетного прогноза на среднесрочный период и законов/решений о бюджете на год, а также положения по исполнению и отчетности бюджетов. В отличие от действующего закона, который содержит отдельные разделы для компонентов национального публичного бюджета, с учетом практики других стран (*Словения, Албания, Словакия*), в законопроекте бюджетный процесс описан по этапам бюджетного процесса и в рамках каждого этапа устанавливаются специфические нормы для конкретных компонентов национального публичного бюджета .

Глава V «Финансовый мониторинг» - определяет объект и ответственности за проведение финансового мониторинга публичных органов/учреждений, находящихся на самофинансировании³, государственных/муниципальных предприятий и коммерческих обществ с полностью или преимущественно публичным капиталом.

³ К этой категории относятся публичные органы/учреждения, деятельность которых, согласно закона или нормативного акта о их создании, основана на принципах самоуправления и самофинансирования, за исключением тех, которые независимы от исполнительной власти и подотчетны только парламенту.

Глава VI "Публичный финансовый контроль и внешний аудит" - включает в себя общие положения по осуществлению внутреннего финансового контроля, финансового инспектирования и внешнего аудита.

Глава VII "Юридическая ответственность" - определяет ограничения и санкции за отвлечение бюджетных средств и формы юридической ответственности.

Глава VIII "Заключительные и переходные положения" - регулирует вступление закона в силу и устанавливает список законов, подлежащих отмене, а также требования по разработке предложений и методологических документов необходимых для реализации настоящего закона.

Ниже описаны основные изменения по содержанию, предложенные в законопроекте, в соответствии с преследуемыми целями.

1. Укрепление бюджетно-налоговой дисциплины

Одним из главных изменений, предложенных в проекте закона относится к введению бюджетно-налоговых правил (гл. I, ч. 2) для руководства при разработке бюджетно-налоговой политики. Таким образом, законопроект устанавливает определенные ограничения на максимально возможный ежегодный рост расходов и ограничивает уровень годового дефицита бюджета (ст. 12). Более того, предусмотрено утверждение парламентом, макробюджетных лимитов на среднесрочный период и их обязательное соблюдение в процессе следующего бюджетного цикла (ст. 47).

Перечень и содержание действующих бюджетных принципов были также пересмотрены, с особым акцентом на принципы универсальности и прозрачности. Одновременно, были добавлены новые принципы, такие как принцип балансирования бюджета (ст. 8), принцип стабильности и устойчивости бюджета (ст. 9), принцип результативности (ст. 10).

Особый акцент в законопроекте ставится на правила по принятию решений, имеющие финансовые последствия (ст. 13). В соответствии с передовой международной практикой предусмотрено, что любой проект закона, имеющий последствия для бюджета, подлежит финансовой экспертизе. В то же время, решения по политикам, имеющим финансовые последствия для бюджета, принятые в течении бюджетного года могут быть введены в действие только при условии наличия средств в соответствующих бюджетах. Одновременно, в данном законопроекте запрещено предварительное распределение сумм или процентных долей к бюджету или к ВВП, предназначенных для определенных областей, секторов или программ, посредством других нормативных актов, кроме ежегодного закона/ решения о бюджете,.

Законопроект также включает в себя положения по формированию доходов, структуру расходов и источников финансирования НПБНПБ, а также определяет основы взаимоотношений между его компонентами (гл. III).

В отличие от действующего законодательства и с учетом практики других стран, законопроект предусматривает ограничение количества корректировок бюджета в течение бюджетного года не более двух раз в год, а также

устанавливает условия и обязательные требования по представлению предложений для уточнения бюджета (ст.59) в частности, оценка их финансового воздействия на среднесрочный период. Это предполагает более высокую ответственность администраторов бюджетов за качественное планирование бюджетов на основании реалистичных предположений и прогнозов, укрепляя способности по анализу бюджетно-финансовых рисков.

2. Всеобъемлющее регулирование и установление единых процедур планирования и управления бюджетами всех уровней

Данный законопроект предлагается как основной органический закон о публичных финансах и устанавливает общие принципы и правила, единые для всех компонентов НПБ. Однако, принимая во внимание принципы местной автономии и инициативы по фискальной децентрализации, конкретные правила по установлению взаимоотношений между местными бюджетами первого и второго уровня будут урегулированными законодательством о местных публичных финансах.

Законопроект предусматривает унификацию процедур подготовки, утверждения и администрирования компонентов национального публичного бюджета. Таким образом, планируется расширение и внедрение для всех компонентов национального публичного бюджета методов стратегического планирования бюджета на среднесрочный период и программного бюджетирования, основанных на результатах, с акцентом на распределение ресурсов в соответствии с приоритетами политик и лимитами, устанавливаемыми ежегодно в рамках Среднесрочного бюджетного прогноза. Также предусмотрено применение для всех компонентов национального публичного бюджета единой общей системы бюджетной классификации.

Особое внимание уделяется в проекте закона Среднесрочному бюджетному прогнозу (далее СБП), а также создание условий для обеспечения связи с законами о бюджете на год. Таким образом, законопроект предусматривает ответственность Правительства за разработку и утверждение СБП (ст.45), рассмотрение и утверждение парламентом макробюджетных лимитов на среднесрочный период и принятие необходимых изменений в законодательство для реализации бюджетно-налоговой политики (ст.46), повышая, таким образом, важность СБП в качестве инструмента Правительства и Парламента, определяющий бюджетно-налоговую стратегию, на которой основываются проекты годовых бюджетов.

Законопроект предусматривает определенные изменения в формат представления и утверждения законов/решений о бюджете на год. Таким образом, как центральные, так и местные органы публичного управления будут разрабатывать бюджеты на основании классификации программ, а информационная записка к закону/решению о бюджете на год будет включать в себя показатели в трехлетней перспективе, из которых показатели первого года подлежат утверждению, а оценки для следующих двух лет носят ориентировочный характер и служат основой для следующего цикла планирования бюджета.

Бюджетный календарь регулируется отдельной статьей (ст.44) настоящего законопроекта и содержит основные сроки бюджетного процесса. Положения закона фокусируются на обязанностях Правительства и Парламента, в то время как Министерство финансов будет отвечать за установление мероприятий и детального графика бюджетного процесса по отношению к центральным и местным органам публичного управления. Основные изменения касающиеся бюджетного календаря включают установление сроков для утверждения Правительством СБП и принятия Парламентом макробюджетных лимитов и изменений в законодательные акты для реализации бюджетно-налоговой политики, а также продление срока представления проектов ежегодных законов о бюджете, которые должны основываться на более полном анализе о ходе исполнения бюджета текущего года. Чтобы обеспечить соблюдение бюджетного календаря и бюджетной дисциплины в бюджетном процессе, законопроект устанавливает сроки для представления и утверждения Парламентом проектов бюджетов независимых публичных органов⁴. Действующие правовые положения об утверждении бюджета независимых публичных органов, содержатся в конкретных законах, регулирующих деятельность этих учреждений и не предусматривают требования соблюдения бюджетного календаря и методологии бюджетного планирования.

3. Повышение эффективности управления бюджетными ресурсами

Настоящий законопроект уделяет особое внимание формированию и управлению бюджетами бюджетных органов/учреждений (гл. III, ч.5). Таким образом, ресурсы бюджетного органа/учреждения, формируются из:

- a) общих доходов и источников финансирования бюджета (в настоящее время называется базовый компонент бюджета);
- b) доходов, собранных бюджетными органами/учреждениями (в настоящее время - специальные фонды, специальные средства); и
- c) ресурсов для проектов, финансируемых из внешних источников.

В то же время, предусмотрены изменения в управлении ресурсами, собранными бюджетными органами/учреждениями (ст.40), которые должны быть направлены на финансирование общих расходов, утвержденных бюджетному органу/учреждению, не будучи обусловлены для определенных затрат. Таким образом, утверждение, исполнение и отчетность по расходам бюджетных органов/учреждений будет осуществляться в целом без разделения по источникам финансирования. Исключение будет только в отношении ресурсов для проектов, финансируемых из внешних источников, которые будут продолжать использоваться для конкретных целей, согласованных с донорами в рамках заключенных соглашений. Одновременно, при определении объема общих доходов выделенных бюджетным органам/учреждениям будет

⁴ К этой категории относятся публичные органы, бюджеты которых, согласно закона должны быть утверждены индивидуально парламентом, а затем включены в проект государственного бюджета. В настоящее время в эту категорию включены следующие публичные органы - парламент, аппарат президента, Счетная палата, Конституционный суд, Верховный суд, Высший совет магистратуры, суды и апелляционные палаты.

учитываться объем доходов, собранных бюджетными органами/учреждениями в течение года. Превышение утвержденной суммы доходов, собранных бюджетными органами/учреждениями не будет являться основанием для увеличения расходов их бюджета, но заменит общих доходов, в то время как неисполнение утвержденной суммы по собственным доходам, предполагает сокращение расходов учреждения, на соответствующую сумму недополученных доходов.

Целью этих изменений является не допустить исключения от принципа универсальности бюджета и от общих правил управления бюджетом. Этот новый подход к управлению доходами собранными учреждениями, также призван привести к (i) улучшению бюджетного планирования укреплением связи между политиками и распределением ресурсов (эффективность распределения), (ii) повышению эффективности использования бюджетных ресурсов (техническая эффективность), избегая ситуаций, предоставления заявок на финансирование из общих доходов бюджета, в то время, когда на счетах бюджетных учреждений доходы накоплены в значительных объемах, тем самым злоупотребляя расходами в счет общих доходов бюджета, (iii), укреплению бюджетно-налоговой дисциплины посредством контроля общих макробюджетных показателей (доходы, расходы, дефицит), (iv) снижению рисков в бюджетных злоупотреблении и (v) упрощению и рационализации расходов на управление бюджетами.

В законопроекте предусматривается изменение состава и роли бюджетных резервов и предлагается сформировать два вида резервов:

а) резервный фонд Правительства/местных органов публичного управления, для финансирования срочных непредвиденных расходов, появившихся в течение года, и которые невозможно было планировать заранее и предусмотреть в первоначально утвержденных бюджетах (ст.33 - 34) и

б) фонд интервенций Правительства, для финансирования неотложных расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, в случае эпидемий и других чрезвычайных ситуаций (ст.33).

В целях повышения гибкости и улучшения управления бюджетом, а также повышения эффективности использования ресурсов, предлагается отменить практику разработки и утверждения планов финансирования бюджетных учреждений с ежемесячным распределением бюджетных ассигнований. Тем не менее, проект закона предусматривает установление и публикацию квартальных бюджетных прогнозов по агрегированным показателям национального публичного бюджета и его компонентов (доходы, расходы и общее сальдо) и установление требований по проведению их мониторинга и отчетности (ст.57), одновременно с укреплением и усовершенствованием практики прогнозирования и управления ликвидностью бюджета по периодам времени - квартал, месяц, неделя, день (ст.62).

Для покрытия временных кассовых разрывов бюджета, законопроект предусматривает право администраторов государственного бюджета, бюджета государственного социального страхования, фондов обязательного медицинского страхования и местных бюджетов, брать/предоставлять, на договорной основе, займы из бюджетов/бюджетам, управляемых через единый

казначейский счет (далее - ЕКС), со сроком погашения в том же бюджетном году.

Законопроектом предусматривается обязательное осуществление поступлений в национальном публичном бюджете через ЕКС Министерства финансов, запрещая бюджетным органам/учреждениям открывать банковские счета в финансовых учреждениях без разрешения Министерства финансов. Тем не менее, сохраняется право Министерства финансов и администраторов бюджета государственного социального страхования и фондов обязательного медицинского страхования, нанимать, на договорной основе, коммерческие банки для выполнения определенных операций по кассовому исполнению бюджета (ст.60), осуществляя процедуру отбора банков каждые три года.

В соответствии со статьей 68 проекта закона предусмотрено закрытие на конец года неиспользованных бюджетных ассигнований и остатков денежных средств на казначейских счетах бюджетных органов/учреждений, за исключением относящихся к проектам, финансируемым из внешних источников. Тем не менее, этой же статьей предусматривается, что остатки денежных средств на счетах бюджетов, являющихся компонентами национального публичного бюджета, на конец бюджетного года, являются переходящими на следующий бюджетный год. Также установлены некоторые специальные положения, касающиеся остатков денежных средств на счетах учреждений, расположенных за рубежом, а также в отношении неиспользованных в течение года трансфертов специального назначения из государственного бюджета другим бюджетам, которые подлежат возврату в государственный бюджет.

4. Повышение прозрачности бюджета и распределение ролей и ответственностей в бюджетном процессе

Повышение бюджетно-налоговой прозрачности является еще одним ключевым объективом законопроекта, который обеспечивает улучшенную редакцию принципа прозрачности (ст.11) в соответствии с Кодексом МВФ по фискальной прозрачности. Таким образом, наряду с обязательными требованиями публикации законов и нормативных актов в этой области, принцип прозрачности также содержит требования для установления четких ролей в бюджетном процессе и прозрачности бюджетных процедур и публикации всеобъемлющей бюджетной информации в ясной и доступной форме для общественности. Законопроект также предусматривает ответственность публичных органов/учреждений по опубликованию соответствующих бюджетов, а также отчетов об их исполнении.

Особое внимание в проекте закона уделяется разграничению и расширению бюджетных полномочий участников бюджетного процесса при одновременном повышении уровня их ответственности.

Для выделения участников и их ответственности в бюджетном процессе и принимая во внимание исследования бюджетного законодательства других стран (*Албания, Грузия, Румыния*), законопроект включает в себя отдельный раздел, посвященный компетенциям и ответственностям участников

бюджетного процесса (гл. II, п. 3). В данном разделе определены полномочия и ответственности Парламента, Правительства, Министерства финансов, центральных и местных органов публичного управления, бюджетных учреждений и публичных органов/учреждений, отвечающих за БГСС и ФОМС.

В законопроекте предусматривается повышение роли Парламента, в утверждении макробюджетных лимитов на среднесрочный период и изменений в законодательстве для реализации налогово-бюджетной политики (ст. 46), которые служат основой для разработки ежегодных законов о бюджете.

В контексте стратегического планирования бюджета, новый закон дает дополнительные полномочия центральным органам публичного управления по разработке, утверждению и опубликованию отраслевых стратегий расходов и по установлению приоритетов расходов (ст. 19). Вместе с ответственностью предоставлять финансовые отчеты, также предусматривается ответственность центральных органов публичного управления представлять отчеты о выполнении программ и о результатах, достигнутых в областях своей компетенции.

Законопроект включает ответственности по детальному распределению бюджетных ассигнований согласно бюджетной классификации (ст. 56), а также устанавливаются полномочия Правительства и органов публичного управления по перераспределению бюджетных ассигнований в течение года (ст. 58).

Одновременно, законопроект предусматривает консолидирующую роль Министерства финансов по общей координации процесса управления публичными финансами, устанавливает функции и полномочия по методологическому регулированию, мониторингу и анализу компонентов национального публичного бюджета.

Анализ влияния

Проект закона о публичных финансах и бюджетно-финансовой ответственности, должен иметь положительное воздействие, как в части регулирования, так и с экономической и социальной точки зрения, поднимая систему управления публичными финансами на новый качественный уровень.

Таким образом, введение налогово-бюджетных правил и ежегодное утверждение среднесрочных макробюджетных лимитов для уровня дефицита бюджета, общих расходов и расходов на персонал национального публичного бюджета, будут содействовать повышению бюджетно-налоговой дисциплины на общем уровне, обеспечивая тем самым устойчивость публичных финансов в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Одновременно, новые подходы к управлению доходами, собранными бюджетными органами/учреждениями приведет к более эффективному использованию бюджетных средств.

Комплексное регулирование и унификация процедур управления бюджетами, а также четкое разграничение ролей и обязанностей в бюджетном процессе, будут способствовать улучшению управления бюджетом и облегчению процесса принятия решений по бюджету. Тем не менее, улучшенные правила и прозрачные процедуры управления бюджетом, в частности, управление финансовой помощью, полученной из внешних

источников, приведут к повышению открытости и содействию внешних партнеров по привлечению иностранных инвестиций.

В то же время, реализация данного закона предъявляет новые требования для всех участников, вовлеченных в управление публичными финансами. Таким образом, Парламент, в частности, специализированная комиссия по бюджету и финансам должна консолидировать свои возможности для анализа бюджета в процессе рассмотрения макробюджетных лимитов на среднесрочный период и ежегодных законов о бюджете. Правительству необходимо будет улучшить навыки в установлении приоритетов политик для распределения ресурсов. Министерству финансов необходим улучшенный потенциал для разработки реалистичных макрофискальных прогнозов, внедрения и использования новой интегрированной информационной системы управления финансами. Министерства и другие органы публичного управления должны улучшить свой потенциал для стратегического анализа и планирования бюджетов, разработки предложений по бюджету в рамках жестких бюджетных ограничений, а также для разработки, реализации и отчетности исполнения бюджетных программ, основанных на результатах.

Важную роль в успешной реализации данного законопроекта имеют другие реформы в смежных областях, такие как реформа публичного управления, реформа публичного финансового контроля и аудита, реформа в области налоговой децентрализации и другие.

Реализация данного закона, вместе с внедрением новой интегрированной информационной системой управления финансами, улучшенными методологиями по среднесрочному бюджетному планированию и программному бюджетированию, а также современных практик финансового контроля и внутреннего аудита, будут создавать основу для обеспечения эффективного и устойчивого управления публичными финансовыми ресурсами.

Вячеслав Негруца

Министр финансов