



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



Pr. 95/22.03.18

СЧ

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2.1955 din 26.03 2018
La nr.95 din 22 martie 2018

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului hotărârii Parlamentului pentru modificarea și completarea Hotărârii Parlamentului nr.34 din 11 martie 2016 privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale Centrului Național Anticorupție.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție* – 3 file.

Director

Bogdan ZUMBREANU

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA			
D.D.P. Nr.		700	
"26"	03	2018	
Ora			



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELP18/4893 din 26.03.2018

la proiectul de hotărâre a Parlamentului pentru modificarea și completarea Hotărârii Parlamentului nr.34 din 11 martie 2016 privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale Centrului Național Anticorupție

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Hotărâre a Parlamentului, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;

- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova www.parlament.md, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat.

Suplimentar, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect, condiție prevăzută de art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova și părțile interesate au acces la proiect, se constată că în procesul de promovare a proiectului, rigorile de transparență stabilite de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, au fost în mare parte asigurate.

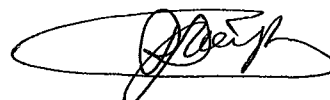
I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În cadrul notei informative autorul stabilește: „*Elaborarea proiectului hotărârii Parlamentului pentru modificarea și completarea Hotărârii Parlamentului privind aprobarea structurii și efectivului limită ale Centrului Național Anticorupție nr.34 din 11.03.2016 derivă din necesitatea creării unei structuri bine determinate și consecvente pentru realizarea atribuțiilor Centrului Național Anticorupție în ceea ce privește prevenirea și combaterea corupției, efectuarea investigațiilor financiare paralele și recuperarea bunurilor infracționale în Republica Moldova și în afara teritoriului țării. [...] Proiectul are drept scop reglementarea într-o formulă nouă organizarea și funcționarea Centrului Național Anticorupție, accesibil și eficient, contribuind în ultimă instanță la realizarea conformă a atribuțiilor cu care este investit. Astfel, se propune atingerea următoarelor obiective: - ajustarea unităților de personal, în vederea asigurării posibilității de realizare eficientă a atribuțiilor Centrului; - redistribuirea sarcinilor ca urmare a modificării structurii organizatorice și îmbunătățirea procedurilor și sistemelor de lucru."*

În urma examinării prevederilor proiectului se constată că scopul real coincide cu scopul enunțat de către autor.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului perfecționează legislația națională privind structura și efectivul-limită ale Centrului Național Anticorupție, fortificând resursele acestuia în vederea realizării atribuțiilor de prevenire și combatere a corupției, actelor conexe corupției și faptelor de comportament corupțional, ceea ce corespunde interesului public.



I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Nota informativă stabilește cauzele ce au impus elaborarea proiectului, prezintă argumentarea necesară și analizează principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi aduse în legislația națională. Totodată autorul estimează impactul proiectului precum și coerența modificărilor propuse față de sistemul actelor normative în vigoare, în conformitate cu prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".

Implementarea prevederilor proiectului va necesita cheltuieli financiare suplimentare pentru salarizarea a 10 unități de personal. Astfel, potrivit calculelor estimative din cadrul notei informative, pentru anul 2018 vor fi necesare mijloace financiare în sumă de 1 505 000 lei.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]
- e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]
- g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;
- h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.



II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului modifică structura și efectivul-limită ale Centrului Național Anticorupție ceea ce va determina modificarea structurii organizatorice, redistribuirea sarcinilor și îmbunătățirea procedurilor și sistemelor de lucru.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de un grup de deputați ai Parlamentului Republicii Moldova, cu respectarea rigorilor de transparență decizională stabilite de cadrul normativ pertinent, nu contravine interesului public, iar nota informativă conține argumente suficiente pentru promovarea acestuia.

Prevederile proiectului modifică și completează Hotărârea Parlamentului nr.34 din 11.03.2016 privind aprobarea structurii și efectivului limită ale Centrului Național Anticorupție, reglementând într-o formulă nouă organizarea și funcționarea Centrului, care să asigure o eficiență sporită la realizarea conformă a atribuțiilor cu care este investit. Modificările aduse vor determina modificarea structurii organizatorice, redistribuirea sarcinilor și îmbunătățirea procedurilor și sistemelor de lucru.

Prevederile expertizate nu conțin factori de risc și riscuri de corupție.

26.03.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Roman STARAȘCIUC, Șef secție

