



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 499

от 30 июня 2014 г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений в Закон  
№ 489-XIV от 8 июля 1999 года о государственной  
системе социального страхования**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений в Закон № 489-XIV от 8 июля 1999 года о государственной системе социального страхования.

**Премьер-министр**

**ЮРИЕ ЛЯНКЭ**

Контрасигнуют:

Министр труда, социальной  
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр юстиции

Олег Ефрим

## ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

### ЗАКОН

#### о внесении изменений в Закон № 489-XIV от 8 июля 1999 года о государственной системе социального страхования

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I.** - В Закон № 489-XIV от 8 июля 1999 года о государственной системе социального страхования (Официальный монитор Республики Молдова, 2000 г., № 1-4, ст. 2), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

1. Статья 5:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Плательщики взносов в бюджет государственного социального страхования обязаны представить на бумажном носителе или посредством автоматизированных методов электронной отчетности с применением цифровой подписи декларацию о начислении и использовании взносов обязательного государственного социального страхования и декларацию о поименном учете застрахованных лиц, а именно:

а) работодатели, независимо от вида собственности и организационно - правовой формы – ежемесячно, до 25-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем;

б) физические лица: индивидуальные предприниматели, адвокаты, публичные нотариусы, судебные исполнители и медиаторы, получившие право на осуществление деятельности в установленном законом порядке, независимо от организационно-правовой формы, которые не имеют работников, работающих по индивидуальному трудовому договору – один раз в год до 15 января года, следующего за отчетным годом;

с) корректирующие декларации за периоды отчетного года - до 25 марта года, следующего за отчетным годом;

Инструкции о порядке составления и представления деклараций издаются Национальной кассой.»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Декларации, указанные в частях (1) и (2), представляются в территориальные органы Национальной кассы по месту нахождения работодателя или по месту жительства застрахованного лица.

Декларации считаются принятыми территориальными подразделениями Национальной кассы социального страхования в случае представления плательщиком взносов в бюджет государственного социального страхования подтверждающих документов: один экземпляр декларации с отметкой территориального подразделения Национальной кассы социального страхования о получении декларации, электронная квитанция, подтверждающая принятие декларации информационной системой Национальной кассы.»;

часть (5) исключить.

2. Часть (4) статьи 44 изложить в следующей редакции:

«(4) Территориальные кассы являются территориальными подразделениями Национальной кассы и не имеют статус юридического лица.».

**Ст. II.** – Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования, за исключением пункта 1 статьи I, который вступит в силу с 1 января 2015 г.

**Председатель Парламента**

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона о внесении изменений в Закон о государственной системе социального страхования  
№ 489-XIV от 08 июля 1999 года

---

Начиная с 2012 года пособия социального страхования (пенсии, социальные пособия, пособия по материнству, пособия по воспитанию ребенка и т.д.) назначаются исходя из данных Государственного регистра индивидуального учета в государственной системе социального страхования. Данная мера была предпринята в целях упрощения процедуры расчета пособий социального страхования и освобождения получателей от предоставления дополнительных документов.

Таким образом, для того, чтобы Государственный регистр индивидуального учета в государственной системе социального страхования содержал актуализированную информацию, необходимую для назначения пособий социального страхования, предлагается, с 1 января 2015 года ввести ежемесячное представление Деклараций о начислении и использовании взносов обязательного государственного социального страхования (далее – Декларация F-4BASS) и Деклараций о поименном учете застрахованных лиц (далее - REV-5). В этом контексте был проведен ряд успешных мероприятий с целью разработки механизма представления ежемесячных Деклараций F-4BASS и REV-5, в связи с чем, необходимо создать правовую базу, регламентирующую этот процесс.

Поскольку ст. 5 Закона о государственной системе социального страхования №489-XIV от 8 июля 1999 года предусматривает, что вышеуказанные декларации предоставляются ежеквартально, предлагается изменить данную статью, и в ее редакции указать, что Декларации F-4BASS и REV-5 представляются в сроки, устанавливаемые ежегодно Законом о бюджете государственного социального страхования.

В то же время проект предусматривает исключение способа предоставления (в электронной форме и на бумажном носителе) данных Деклараций, который будет предусмотрен ежегодным Законом о бюджете государственного социального страхования, исходя из новых обязательных положений Закона об электронном документе и цифровой подписи №264-XV от 15.07.2004г.

Данное изменение повысит эффективность и упорядочит работу с налоговыми органами, которым Национальная касса социального страхования (далее - НКСС) обеспечит оперативную информацию, необходимую для

отслеживания долгов перед бюджетом государственного социального страхования.

Предлагается исключить часть 5), поскольку ее содержание было объединено с содержанием части 1). Соответствующую редакцию статьи 5 предлагаем ввести в действие с 1 января 2015 года.

Поправка в ч. 4) ст. 44 обусловлена, в связи с возникшей проблемой, со статусом Территориальной кассы социального страхования (далее – ТКСС) в качестве юридического лица.

Статус юридического лица предполагает наличие нескольких обязательных условий, как например: наличие банковского счета, регистрация в Государственной Регистрационной Палате и т.д.

Статус юридического лица предполагает и определенный уровень автономности, что, в свою очередь, требует наличия: дополнительного штата сотрудников (юрист, бухгалтер, секретарь, отдел кадров) и финансовых средств для выплаты зарплат и обеспечения всем необходимым, учитывая, что в каждом районе страны находится Территориальная касса, на содержание которых, по предварительным подсчетам будет использовано около 7.8 тыс. леев в год.

Одновременно, хотелось бы отметить, что институциональное развитие НКСС совпало с осуществлением проекта Всемирного Банка по реформированию государственной системы социального страхования, который предусматривает централизацию управления указанной системы. Таким образом, данная норма неприменима.

В то же время, существование данной нормы в Законе о государственной системе социального страхования, создает препятствия в представлении интересов и защите НКСС в судебных инстанциях. Ежегодно НКСС участвует приблизительно в 400 судебных процессах и довольно часто ответчиком выступает именно ТКСС; представители НКСС не допускаются к судебному процессу для защиты интересов территориальных структур в связи с тем, что согласно закону ТКСС являются самостоятельными юридическими лицами. Таким образом, дела рассматриваются в отсутствие стороны, как правило, выносятся судебные решения не в пользу НКСС, с обязательством выплат дополнительных расходов, связанных с судебными процессами, а именно: возмещение материальных убытков и компенсацию морального вреда.

Министр

 Валентина БУЛИГА