



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 23-34-85

www.parlament.md

17 octombrie 2012

CSN Nr. 440

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Nr. 1272 din 11.06.2012, lect. II

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative și relatează următoarele.

Proiectul de lege operează modificări în Legea nr. 241-XVI din 20 octombrie 2005 privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane, Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, precum și în Legea taxei de stat nr. 1216-XII din 3 decembrie 1992. Prezentul proiect, oferă o protecție persoanelor care sunt calificate ca fiind victime ale traficului de ființe umane prin eliberarea permisului de ședere provizorie. Promovarea proiectului este motivată și prin necesitatea armonizării cadrului normativ național cu reglementările europene în domeniu.

Obiecțiile și propunerile de modificare, expuse de Comisiile permanente, Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului, la fel și de deputații în Parlament sunt expuse în sinteza amendamentelor, parte componentă a prezentului raport.

În contextul celor relatate, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică propune proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative spre adoptare în lectura a II-a.

Alexandr STOIANOGLO,
Președintele Comisiei

Sinteza obiecțiilor, propunerilor și amendamentelor
la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Nr. 1272 din 11.06.2012, lect. II

Nr. d/o	Autorul amendamentului	Amendamentul	Decizia Comisiei
1.	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Se propune de introdus, după partea introductivă, o mențiune din care să reiasă cu claritate actul comunitar care a fost preluat.	<u>Nu se acceptă</u> , proiectul prevede actul comunitar care a fost preluat.
2.	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Conform art. 24 din Legea privind actele legislative nr. 780/2001, preambulul precede clauza de adoptare.	<u>Se acceptă.</u>
3.	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	În baza art. 30 lit. c) și lit. d) al Legii privind actele legislative nr. 780/2001, se propune de completat cu un nou capitol Dispoziții finale și tranzitorii , care cuprind, inclusiv, și prevederi referitoare la compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare, precum și indicarea, după caz a perioadei de punere în aplicare a normelor de armonizare cu prevederile legislației comunitare.	<u>Se acceptă.</u> Se propune de a introduce un articol nou, art. IV cu următorul cuprins: „Art IV – Dispoziții finale și tranzitorii. <i>1. Se desemnează Ministerul Afacerilor Interne ca autoritate națională responsabilă de implementare a prezentei legi.</i> <i>2. Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”</i>
4.	Deputatul I. Vredea	Se propune de denumit pct. 1 din art. I.	<u>Se acceptă.</u> Se propune următorul conținut: <i>„1. Înainte de clauza de adoptare se introduce următorul text:”</i>
5.	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Se atenționează asupra necesității de prezentare a fundamentării economico-financiare necesare la implementarea proiectului. Potrivit art. II pct. 2 alin. (5) din proiect, dreptul de ședere provizorie pentru victimele	În urma analizei efectuate asupra datelor privind fenomenul traficului de persoane pentru perioada anilor 2006-2011 s-a constatat că în această perioadă a fost înregistrat doar un singur caz în care un cetățean străin să aibă

		<p>traficului de ființe umane și permisul de ședere aferent urmează să se elibereze gratuit. Totodată, potrivit art. III din proiect, sunt scutiți de plata taxei de stat, încasată de serviciile Ministerului Afacerilor Interne, străinii care sunt sau au fost victime ale traficului de ființe umane pentru examinarea cererii de acordare sau de prelungire a dreptului de ședere provizorie și pentru eliberarea permisului respectiv.</p> <p>Totuși, din analiza normelor invocate, eliberarea permisului de ședere provizorie include anumite cheltuieli de procesare a acestuia. Astfel, avînd în vedere că asistența garantată reclamă investiții financiare este necesar să se dispună de resurse financiare suficiente pentru a asigura implementarea obiectivelor propuse.</p>	<p>nevoie de a i se acorda drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>Conform datelor prezentate de către Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, sinecostul unui certificat prin care se acordă dreptul de ședere provizoriu este în jurul la 300 lei.</p> <p>Astfel, avînd în vedere cele expuse mai sus, am propus ca în bugetul Biroului Migrație și Azil anual să fie alocați anual 3000 lei pentru perfectarea unor asemenea permise.</p>
6.	Comisia juridică, numiri și imunități	<p>La art. I, pct. 2 și pct. 3 sintagma "<i>o perioadă de gîndire</i>" de substituit prin sintagma "<i>perioadă de reflecție</i>".</p>	<u>Se acceptă.</u>
7.	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>La art. I pct. 3 se propune specificarea duratei perioadei de gîndire acordată victimelor traficului de ființe umane.</p>	<p><u>Se acceptă.</u></p> <p>Noțiunea se expune în felul următor: „14) <i>perioadă de reflecție</i> – interval de timp acordat pe un termen de 30 de zile victimei traficului de ființe umane, pentru ca aceasta să poată să se recupereze, să evite influența traficantilor și/sau să ia o decizie în cunoștință de cauză dacă să coopereze sau nu cu organele de drept”</p>
8.	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>La art. I pct. 3 se propune ca activitatea Comitetului național să fie asistată de un Secretariat permanent, însă conform Hotărîrii</p>	<p><u>Nu se acceptă.</u></p> <p>Se consideră că nu este necesară specificarea în Legea nr. 241 din 20.10.2005 privind</p>

		Guvernului nr. 900 din 02.12.2011 este deja stipulat că <i>activitatea Comitetului național este asistată de secretariatul permanent, compus din 3 persoane - secretarul Comitetului național, consultantul pe probleme juridice și consultantul pe probleme sociale.</i>	structura Secretariatului permanent al CNCTFU, deoarece cu modificarea acesteia va fi necesară și modificarea legii. Ca exemplu, putem concretiza faptul că în Legea menționată nu este specificată nici structura Comitetului, structura comisiilor teritoriale.
9.	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	În art. I pct. 5 și pct.6 se propune stabilirea trimiterilor generale la " <i>legislația în vigoare</i> ". Normele respective nu sunt concrete, adesea provoacă confuzii și interpretări eronate, determinând chiar și acțiuni sau omisiuni care pot favoriza apariția unor elemente de coruptibilitate. Se sugerează să se facă trimitere expresă la Legile în cauză.	<u>Nu se acceptă.</u> Dacă se va face trimitere la legile concrete în eventualitatea abrogării respectivelor se va impune și modificarea legii. Ca exemplu în Legea nr. 241 din 20.10.2005 conform prevederilor actuale se face trimitere la Legea privind protecția de stat a părții vătămate, a martorilor și a altor persoane care acordă ajutor în procesul penal, de fapt legea menționată a fost abrogată prin Legea nr. 105 din 16.05.2008
10.	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Se propune ca punctele de la art. I să fie renumerotate.	<u>Se acceptă.</u>
11.	Deputatul I. Vreemia Deputatul M. Godea	La art. II, pct. 2, alin. (1), lit. b) se propune de indicat cine va stabili și în ce mod, faptul că străinul a rupt orice relații cu persoanele suspectate de comiterea infracțiunii a cărei victimă este.	<u>Nu se acceptă.</u> Permisul de ședere se va acorda străinului-victimă al TFU, în primul rând dacă va coopera cu organele de drept, acest fapt se va confirma prin ordonanța organului de urmărire penală de recunoaștere în calitate de parte vătămată. Astfel, faptul că străinul a rupt orice relații (se are în vedere relațiile faptice) cu persoanele suspectate va reveni organului de urmărire penală care conduce cu urmărirea penală pe cauza penală în care străinul figurează ca parte vătămată.

12.	<i>Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului</i>	La art. II, pct. 4 după sintagma "securitatea națională și/sau" de introdus cuvântul "ordinea".	<u>Se acceptă.</u>
13.	<i>Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului</i>	Proiectul necesită a fi consultat cu autoritățile publice, în temeiul art. 21 alin. (1) al Legii nr. 780/2001.	Proiectul a fost supus consultării cu autoritățile și instituțiile interesate, obiecțiile și propunerile înaintate au fost luate în considerație în mare parte la definitivarea proiectului.
14.	<i>Deputatul S. Sîrbu</i>	Atenționează asupra necesității efectuării expertizei anticorupție.	Expertiza anticorupție a fost efectuată. La pachetul de documente prezentat Guvernului pentru aprobare a fost anexat raportul de expertiză anticorupție din 18 noiembrie 2011. Raportul poate fi accesat pe site-ul oficial al CNA(CCCEC)
15.	<i>Deputatul S. Sîrbu</i>	Se propune de completat cu prevederi aferent mecanismelor de control și supracontrol, ca orice decizie să nu fie luată de o singură persoană, să nu se facă abuzuri.	<u>Nu se acceptă.</u> Permisul de ședere se va acorda străinului-victimă al TFU în primul rînd dacă va coopera cu organele de drept, acest fapt se va confirma prin ordonanța organului de urmărire penală de recunoaștere în calitate de parte vătămată. Avînd în vedere cele expuse, menționăm că urmărirea penală este o activitate care se desfășoară în strictă conformitate cu Codul de procedură penală, care reglementează și controlul judiciar al acțiunilor organului de urmărire penală. Astfel, în nici într-un fel decizia nu va fi primită de către o singură persoană.

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

A. Stoilă A. Stoianoglu