



16 noiembrie 2011

Ap. Nr. 275

AVIZ

la proiectul de lege privind importul unui autovehicul (nr.2213 din 11.10.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780- XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.763 din 10.10.2011, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede o normă de derogare de la prevederile Codului vamal nr.1149-XIV din 20.07.2000 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 01.01.2007), Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 08.02.2007) și Legea cu privire la tariful vamal nr.1380-XIII din 20.11.1997 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 01.01.2007) care permite introducerea în țară și plasarea sub regimul vamal de import a unui autovehicul cu destinație specială (ambulanță), clasificat la poziția tarifară 8703, de model Mercedes-Benz, anul fabricării 2002 cu scutirea de plata dreptului de import și fără drept de înstrăinare. Mijlocul de transport respectiv a fost acordat cu titlu gratuit de către organizația germană de caritate "Pro Moldavia e.V., Instituției medico-sanitare publice Institutul de Neurologie și Neurochirurgie".

3.Necesitatea înaintării unei norme derogatorii este determinată de prevederile art.20 din Codul vamal care din considerente de securitate a statului, de protecție a mediului înconjurător, interzice introducerea și/sau plasarea sub regimul vamal de import, de admitere temporară, sub destinație vamală zonă liberă a mijloacelor de transport cu termenul de exploatare de peste 7 ani.

4. Referindu-ne la soluția legislativă, vizavi de introducerea în țară a mijloacelor de transport prohibite, semnalăm că forma și conținutul unui proiect

de lege care prevede o normă de derogare, nu corespund dispozițiilor de elaborare a actelor legislative.

Sub aspectul respectării cerințelor stabilite pentru elaborarea actelor legislative, proiectul de lege trebuie să întrunească în mod expres, trăsăturile și calitățile prevăzute în art.3 din Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001. Astfel, **caracterul general și impersonal**, caracteristic fiecărui act legislativ, presupune că norma juridică se aplică la un număr nedefinit de cazuri și de persoane și nu se adresează unei sau unor persoane anume, prestabilite și identificate ca atare.

Precizăm că în perioada anului 2011, în Parlament au fost prezentate un număr impunător de proiecte de legi, care oferă posibilitatea **instituțiilor publice** de a introduce în țară autovehicule cu termenul de exploatare de peste 10 ani prin derogări de la prevederile art.20 din Codul vamal.

O astfel de soluție legislativă ar fi contrară și din punct de vedere constituțional, odată ce art.16 din Constituție *prevede că respectarea și ocrotirea persoanei constituie o îndatorire primordială a statului*. Prin urmare, instituirea practicii de adoptare a actelor legislative cu caracter individual este susceptibilă de a ridica aspecte de neconstituționalitate și de a aduce atingere principiului egalității între diferite categorii de subiecți, cărora li se aplică norma de prohibiție respectivă.

Totodată, considerăm că respectivul proiect de lege, în mod obligatoriu urmează a fi expertizat în conformitate cu prevederile art.22 alin.(3) din Legea nr.780/2001, or potrivit Notei informative nu este clar dacă a avut loc efectuarea acesteia.

Pentru excluderea eventualelor neclarități, vizavi de utilizarea frecventă a derogărilor de la prevederile art.20 din Codul vamal, prevederile Codului Fiscal și a Legii nr.1380/1997 și pentru respectarea principiilor de bază ale legiferării statuate la art.4 din Legea 270/2007 relevăm ideea de examinare a posibilității de completare a art.20 din Codul vamal cu un alineat nou care va prevedea, prin derogare de la normele alin.(4) din același articol, dreptul instituțiilor publice de plasare în regim vamal de import a mijloacelor de transport, cu scutirea de plata drepturilor de import și fără drept de înstrăinare.



/ Șef Direcție
Ion Creangă