

Pr. 367/30.10.18
CEM



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.198
Tel.: (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6640 din 16.11 2018
La nr.367 din 30 octombrie 2018

Parlamentul Republicii Moldova

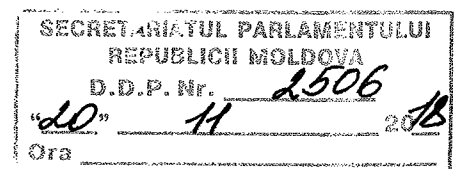
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru completarea Legii nr.330-XIV din 25 martie 1999 cu privire la cultura fizică și sport.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție, pe 2 (două) file.

Director adjunct

L. Chireoglo

Lidia CHIREOGLO





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO18/5565 din 16.11.2018

la proiectul de lege pentru completarea Legii nr.330-XIV din 25 martie 1999 cu privire la cultură fizică și sport (completarea legii cu art.34/1 - Protecția socială a antrenorilor)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*

- c) *consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) *informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost plasat pe pagina web a Parlamentului, la 30 octombrie 2018. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(22) și art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Din nota informativă poate fi dedus că proiectul are drept scop recompensarea antrenorilor pensionați care au pregătit sportivi medaliați la Jocurile Olimpice, campionatele mondiale și/sau europene, pentru munca depusă.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune completarea Legii nr.330 din 25 martie 1999 cu privire la cultura fizică cu noi prevederi privind acordarea unei indemnizații viagere antrenorilor pensionați, cu un stagiul de activitate de cel puțin 20 ani, ai căror discipoli au fost medaliați cu aur, argint și bronz la Jocurile Olimpice; aur, argint și bronz la campionatele mondiale; aur la campionatele europene.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului promovează interesele antrenorilor pensionați, care au pregătit sportivi medaliați la Jocurile Olimpice, campionatele mondiale sau europene de a beneficia de o indemnizație viageră.

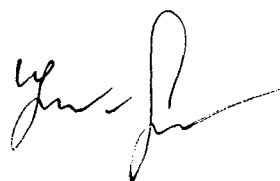
Prin urmare, promovarea intereselor menționate supra nu este în detrimentul interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) *denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) *condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) *descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) *principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*



f) *modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare*".

La întocmirea notei informative n-au fost respectate prevederile art.30 din Legea cu privire la actele normative, motiv pentru care, considerăm că aceasta conține o justificare insuficientă a promovării proiectului de act normativ.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*".

Pentru implementarea prevederilor proiectului este necesară alocarea mijloacelor financiare în sumă de 550 mii lei anual.

Deși autorul a menționat că banii urmează să fie alocați din bugetul de stat, nu sunt indicate sursele de finanțarea a cheltuielilor respective sau, cel puțin, nu este menționat dacă bugetul de stat dispune de mijloace financiare pentru acest scop.

Astfel, în cazul lipsei în bugetul de stat a surselor necesare pentru realizarea proiectului, prevederile acestuia riscă să devină pur declarative.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative "*textului proiectului actului normative se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

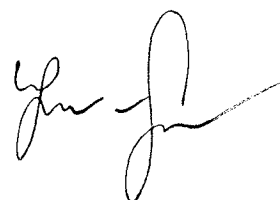
g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.



II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului nu reglementează activitatea agenților publici sau a entităților publice.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul legii pentru completarea Legii nr.330-XIV din 25 martie 1999 cu privire la cultura fizică și sport a fost elaborat de către un grup de deputați din Parlament, în scopul acordării, în calitate de recompensă pentru munca depusă, a unei indemnizații viagere antrenorilor pensionați, care au pregătit sportivi medaliați la Jocurile Olimpice, campionatele mondiale și/sau europene.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul nu este în detrimentul interesului public general, deoarece va contribui la acordarea unei indemnizații viagere antrenorilor pensionați, în număr de aproximativ 10 persoane, care au pregătit sportivi medaliați la Jocurile Olimpice, campionatele mondiale și/sau europene.

În normele proiectului supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori sau riscuri de corupție.

16.11.2018



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim Gheorghiuță, Inspector principal